เรื่องเสร็จที่ ๓๒๒/๒๕๕๐

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การกำหนดตำแหน่งข้าราชการตามมาตรา ๕๘ แห่งพระราชบัญญัติ
มหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์ พ.ศ. ๒๕๔๘

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๕๐๙.๒/๑๕๐๖ ลงวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า มหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์ได้ขอกำหนดตำแหน่งข้าราชการในสังกัดให้ดำรงตำแหน่งที่สูงขึ้น คือ (๑) นายประเวศ เจียรวณิชชา ตำแหน่งอาจารย์ ๓ ระดับ ๘ ให้ได้รับเงินเดือนในระดับ ๙ เชี่ยวชาญในสาขาวิชาวิทยาศาสตร์ (๒) นายจงรัก พลาศัย ตำแหน่งผู้อำนวยการวิทยาลัยเทคนิคนราธิวาส เป็นตำแหน่งผู้อำนวยการ ระดับ ๙ และ (๓) นางมาลี ล้วนแก้ว ตำแหน่งผู้อำนวยการวิทยาลัยพยาบาลบรมราชชนนี นราธิวาส เป็นตำแหน่งนักวิชาการศึกษา ๙ ชช.

คณะกรรมการข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา (ก.พ.อ.) ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ขณะนี้มหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์ได้เสนอขอแบ่งส่วนราชการซึ่งอยู่ระหว่างการพิจารณาของ ก.พ.ร. การเสนอขอให้พิจารณากำหนดตำแหน่งข้าราชการทั้ง ๓ ราย ให้เป็นระดับ ๙ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการเดิมนั้น ไม่อาจพิจารณาได้ เนื่องจากขณะนี้ผู้เสนอขอกำหนดตำแหน่งดังกล่าวได้เป็นข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาแล้ว

มหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์ ชี้แจงว่า ด้วยขณะนี้โครงสร้างการแบ่งส่วนราชการของมหาวิทยาลัยกำลังอยู่ในระหว่างการพิจารณาของ ก.พ.ร. ประกอบกับพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์ พ.ศ. ๒๕๔๘ ตามบทเฉพาะกาล มาตรา ๕๘ วรรคสองได้บัญญัติว่า “ให้ข้าราชการซึ่งโอนไปตามวรรคหนึ่งเป็นข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา โดยในระยะเริ่มแรกให้ข้าราชการดังกล่าวยังคงดำรงตำแหน่งและรับเงินเดือน ตลอดจนได้รับสิทธิประโยชน์เช่นเดิมต่อไป จนกว่าจะได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา” จึงขอให้สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาพิจารณาทบทวนการพิจารณากำหนดตำแหน่งข้าราชการทั้ง ๓ รายดังกล่าวให้เป็นไปตามบทเฉพาะกาลด้วย

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ขณะนี้ข้าราชการทั้ง ๓ รายดังกล่าวเป็นข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาตามบทเฉพาะกาล แต่ยังคงดำรงตำแหน่งข้าราชการครูและข้าราชการพลเรือนเดิมอยู่ ยังมิได้กำหนดตำแหน่งเป็นข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา โดยที่บทเฉพาะกาลมาตรา ๕๘ วรรคสองได้บัญญัติว่า “ให้ข้าราชการซึ่งโอนไปตามวรรคหนึ่งเป็นข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบ

ส่งพร้อมหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๑/๐๖๗๗ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๐ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา โดยในระยะเริ่มแรกให้ข้าราชการดังกล่าวยังคงดำรงตำแหน่งและรับเงินเดือน ตลอดจนได้รับสิทธิประโยชน์เช่นเดิมต่อไป จนกว่าจะได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา" จึงมีประเด็นขอหารือดังนี้

(๑) กรณีที่มหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์ ขอให้พิจารณากำหนดตำแหน่งข้าราชการทั้ง ๓ รายดังกล่าว โดยอ้างว่าคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา (ก.พ.อ.) ยังมิได้กำหนดตำแหน่งเป็นข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา จึงใช้หลักเกณฑ์และวิธีการกำหนดตำแหน่งเดิมแก่ข้าราชการทั้ง ๓ ราย กระทำได้หรือไม่

(๒) กรณีที่บทเฉพาะกาลมาตรา ๕๘ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์ พ.ศ. ๒๕๔๘ ได้บัญญัติว่า "ให้ข้าราชการซึ่งโอนไปตามวรรคหนึ่งเป็นข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา โดยในระยะเริ่มแรกให้ข้าราชการดังกล่าวยังคงดำรงตำแหน่งและรับเงินเดือน ตลอดจนได้รับสิทธิประโยชน์เช่นเดิมต่อไป จนกว่าจะได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา" นั้น หมายความว่า หากยังมิได้กำหนดตำแหน่งเป็นข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา จะต้องดำเนินการแต่งตั้งข้าราชการตามหลักเกณฑ์และวิธีการเดิมใช่หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) ได้พิจารณาข้อหารือของสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ประกอบกับได้รับฟังคำชี้แจงข้อเท็จจริงจากผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาและมหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์) แล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงเพิ่มเติมว่า แม้ข้าราชการพลเรือนที่โอนไปตามบทบัญญัติมาตรา ๕๘ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์ พ.ศ. ๒๕๔๘ จะมีฐานะเป็นข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาแล้วก็ตาม แต่สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาจะต้องกำหนดตำแหน่งให้แก่ข้าราชการครูหรือข้าราชการพลเรือนดังกล่าวให้เป็นตำแหน่งข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาเสียก่อน จึงจะนำประกาศ ก.พ.อ. เรื่อง มาตรฐานการกำหนดระดับตำแหน่งและการแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาให้ดำรงตำแหน่งสูงขึ้น มาใช้บังคับแก่ข้าราชการนั้นได้ ข้อเท็จจริงปรากฏว่าปัจจุบันสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษายังดำเนินการกำหนดตำแหน่งไม่แล้วเสร็จ ข้าราชการที่โอนไปจึงยังคงดำรงตำแหน่งข้าราชการครูและข้าราชการพลเรือน และได้รับเงินเดือนตามบัญชีเงินเดือนของ ก.ค. และ ก.พ. ตามเดิม

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) เห็นว่า ข้อหารือนี้มีประเด็นที่ต้องวินิจฉัยเพียงประเด็นเดียวว่า กรณีที่ยังไม่ได้กำหนดตำแหน่งข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาให้แก่ข้าราชการซึ่งโอนไปตามมาตรา ๕๘ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์ พ.ศ. ๒๕๔๘ การพิจารณาแต่งตั้งให้ข้าราชการดังกล่าวดำรงตำแหน่งสูงขึ้นจะ

ดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการเดิมได้หรือไม่ ซึ่งเห็นว่า มาตรา ๕๘[๑] วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์ พ.ศ. ๒๕๔๘ บัญญัติให้ข้าราชการซึ่งโอนไปตามวรรคหนึ่งเป็นข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา โดยในระยะเริ่มแรกให้ข้าราชการดังกล่าวยังคงดำรงตำแหน่งและรับเงินเดือน ตลอดจนสิทธิประโยชน์เช่นเดิมต่อไปจนกว่าจะได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่าสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษายังไม่กำหนดตำแหน่งข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาให้แก่ข้าราชการที่โอนไปตามมาตรา ๕๘[๒] วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์ พ.ศ. ๒๕๔๘ จึงไม่อาจนำหลักเกณฑ์และวิธีการกำหนดตำแหน่งของ ก.พ.อ. มาใช้พิจารณาแต่งตั้งให้ข้าราชการดังกล่าวดำรงตำแหน่งสูงขึ้นได้ แต่ข้าราชการนั้นจะต้องไม่เสียสิทธิที่จะเลื่อนระดับตำแหน่งให้สูงขึ้นเพราะการเลื่อนระดับตำแหน่งเป็นสิทธิประโยชน์เดิมที่มีอยู่แล้วและต้องได้รับการคุ้มครองให้มีอยู่เช่นเดิมต่อไป ดังนั้น การพิจารณาแต่งตั้งข้าราชการซึ่งโอนไปตามมาตรา ๕๘[๓] วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์ พ.ศ. ๒๕๔๘ ที่ยังไม่ได้รับการกำหนดตำแหน่งข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา ให้ดำรงตำแหน่งที่สูงขึ้นจึงต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการเดิม

(ลงชื่อ) พรทิพย์ จาละ
(คุณพรทิพย์ จาละ)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
พฤษภาคม ๒๕๕๐

---

[๑]มาตรา ๕๘ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน งบประมาณ รายได้ หนี้ สิทธิ ภาระผูกพัน ข้าราชการ ลูกจ้าง และอัตรากำลังของวิทยาลัยเทคนิคนราธิวาส วิทยาลัยเกษตรและเทคโนโลยีนราธิวาส และวิทยาลัยการอาชีพตากใบ สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ และวิทยาลัยพยาบาลบรมราชชนนี นราธิวาส สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงสาธารณสุข มาเป็นของมหาวิทยาลัยตามพระราชบัญญัตินี้

ให้ข้าราชการซึ่งโอนไปตามวรรคหนึ่งเป็นข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา โดยในระยะเริ่มแรกให้ข้าราชการดังกล่าวยังคงดำรงตำแหน่งและรับเงินเดือน ตลอดจนได้รับสิทธิประโยชน์เช่นเดิมต่อไปจนกว่าจะได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา

ฯลฯ ฯลฯ

[๒]โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น

[๓]โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น