

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การกำหนดอัตราเงินเดือนแรกบรรจุและการปรับค่าจ้างชดเชย
ให้พนักงานที่ได้รับผลกระทบจากการปรับอัตราเงินเดือนแรกบรรจุ

การยางแห่งประเทศไทย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๒๙๐๐/๑๙๑๑ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปลงความได้ว่า กองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง องค์การสวนยาง และสถาบันวิจัยยาง ได้ควรวรรณองค์กรเป็นการยางแห่งประเทศไทย (กยท.) ตามพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘ โดย กยท. จะดำเนินการ กำหนดอัตราเงินเดือนแรกบรรจุตามคุณสมบัติของพนักงาน กยท. และปรับค่าจ้างชดเชยให้พนักงาน ที่ได้รับผลกระทบจากการปรับอัตราเงินเดือนแรกบรรจุ แต่ยังไม่สามารถดำเนินการดังกล่าวได้ เนื่องจากมีประเด็นปัญหาเกี่ยวกับการปรับค่าจ้างชดเชยให้พนักงานที่ได้รับผลกระทบจากการปรับ อัตราเงินเดือนแรกบรรจุ โดยจะให้มีผลย้อนหลังตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๗ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ โดยอาศัยมาตรา ๖๙ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทยฯ ได้หรือไม่

การยางแห่งประเทศไทย (กยท.) จึงขอหารือคณะกรรมการกฤษฎีกาว่า การปรับ ค่าจ้างชดเชยให้พนักงานที่ได้รับผลกระทบจากการปรับอัตราเงินเดือนแรกบรรจุ นั้น จะให้มีผล ในวันที่ประกาศใช้อัตราเงินเดือนแรกบรรจุหรือให้มีผลย้อนหลังตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๗ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๙) ได้พิจารณาข้อหารือของการยางแห่งประเทศไทย (กยท.) โดยมีผู้แทนกระทรวงการคลัง (สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ) ผู้แทนกระทรวง เกษตรและสหกรณ์ (สำนักงานปลัดกระทรวง) ผู้แทนกระทรวงแรงงาน (กรมสวัสดิการและคุ้มครอง แรงงาน) และผู้แทนการยางแห่งประเทศไทย (กยท.) เป็นผู้ชี้แจงรายละเอียดข้อเท็จจริงแล้ว เห็นว่า การกำหนดอัตราเงินเดือนแรกบรรจุและการปรับค่าจ้างชดเชยให้พนักงานและลูกจ้างที่ได้รับ ผลกระทบจากการปรับอัตราเงินเดือนแรกบรรจุของรัฐวิสาหกิจมีความสัมพันธ์กัน โดยเป็นไป เพื่อชดเชยให้เกิดความเป็นธรรมแก่ลูกจ้างรัฐวิสาหกิจผู้ปฏิบัติงานอยู่ก่อนที่จะมีการปรับ อัตราเงินเดือนแรกบรรจุของลูกจ้างรัฐวิสาหกิจ ซึ่งตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘

กำหนดให้ในกรณีที่รัฐวิสาหกิจใดได้มีการปรับอัตราเงินเดือนแรกบรรจุให้รัฐวิสาหกิจนั้นสามารถดำเนินการปรับค่าจ้างชดเชยให้พนักงานและลูกจ้างที่ได้รับผลกระทบจากการปรับอัตราเงินเดือนแรกบรรจุ เพื่อให้สอดคล้องกับอัตราเงินเดือนแรกบรรจุที่ปรับขึ้น โดยกำหนดให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๗ เป็นต้นไป กล่าวคือ สิทธิที่จะได้รับการปรับค่าจ้างชดเชยตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวจะเกิดขึ้นได้ต่อเมื่อรัฐวิสาหกิจนั้นได้มีการปรับอัตราเงินเดือนแรกบรรจุแล้ว ซึ่งจะส่งผลให้เกิดผู้ได้รับผลกระทบจากการปรับอัตราเงินเดือนแรกบรรจุที่มีสิทธิได้รับการปรับค่าจ้างชดเชยตามมา โดยหากกำหนดอัตราเงินเดือนแรกบรรจุเมื่อใด สิทธิในการปรับค่าจ้างชดเชยก็จะเกิดขึ้นเมื่อนั้น

สำหรับกรณีการยางแห่งประเทศไทย (กยท.) ซึ่งเป็นองค์กรที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ จากการรวบรวมกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง องค์การสวนยาง และสถาบันวิจัยยาง กรมวิชาการเกษตร นั้น ตามบทเฉพาะกาลมาตรา ๖๗^๑ มาตรา ๖๘^๒ และมาตรา ๖๙^๓ แห่งพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทยฯ ได้กำหนดให้โอนบรรดากิจการ เงิน ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน ภาระผูกพัน และงบประมาณของกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยางและองค์การสวนยาง รวมทั้งกำหนดให้พนักงานและลูกจ้างของกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยางและพนักงานและลูกจ้างขององค์การสวนยาง เป็นพนักงานหรือลูกจ้างของ กยท. โดยกำหนดให้ได้รับเงินเดือน ค่าจ้าง ค่าตอบแทน สวัสดิการ และประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นไม่ต่ำกว่าที่ได้รับอยู่เดิม โดยบทบัญญัติดังกล่าวกำหนดขึ้นเพื่อรองรับสถานภาพของพนักงานและลูกจ้างซึ่งเป็นบุคลากรตามกฎหมายเดิม และรองรับเงินเดือน ค่าจ้าง ค่าตอบแทน สวัสดิการ และประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นที่พนักงานและลูกจ้างดังกล่าวได้รับอยู่ ซึ่งเป็นอันต้องสิ้นสุดลงเมื่อกฎหมายฉบับเดิมถูกยกเลิก ให้ยังคงมีอยู่ต่อไปเช่นเดิม ดังนั้น สิทธิของพนักงานและลูกจ้างที่จะได้รับตามบทเฉพาะกาลมาตรา ๖๙ ดังกล่าว จะต้องเป็นสิทธิที่พนักงานและลูกจ้างได้รับอยู่เดิมก่อนการรวบรวมเป็น กยท. เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า ก่อนที่พระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทยฯ

^๑มาตรา ๖๗ ให้โอนบรรดากิจการ เงิน ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน ภาระผูกพัน และงบประมาณของกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยางตามพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง พ.ศ. ๒๕๐๓ ไปเป็นของ กยท. หรือกองทุน ตามมาตรา ๑๑ หรือมาตรา ๔๔ แล้วแต่กรณี และให้คณะกรรมการจัดสรรเงินจากกองทุนไม่เกินร้อยละสิบห้าเป็นทุนประเดิมของ กยท. ตามมาตรา ๑๑

^๒มาตรา ๖๘ ให้โอนบรรดากิจการ เงิน ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน ภาระผูกพัน และงบประมาณขององค์การสวนยางตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การสวนยาง พ.ศ. ๒๕๐๔ ไปเป็นของ กยท. ตามพระราชบัญญัตินี้

^๓มาตรา ๖๙ ให้พนักงานและลูกจ้างของกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยางตามพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง พ.ศ. ๒๕๐๓ และพนักงานและลูกจ้างขององค์การสวนยางตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การสวนยาง พ.ศ. ๒๕๐๔ เป็นพนักงานหรือลูกจ้างของ กยท. โดยให้ได้รับเงินเดือน ค่าจ้าง ค่าตอบแทน สวัสดิการ และประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นเท่าที่ได้รับอยู่เดิมไปพลางก่อน จนกว่าผู้ว่าการจะได้บรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง แต่จะแต่งตั้งให้ได้รับเงินเดือน ค่าจ้าง ค่าตอบแทน สวัสดิการ และประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นต่ำกว่าที่ได้รับอยู่เดิมไม่ได้ ทั้งนี้ ให้เสร็จสิ้นภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

การเปลี่ยนไปเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของ กยท. ตามวรรคหนึ่ง ไม่ถือว่าเป็นการออกจากงาน เพราะสังกัดเดิมเล็กจาง และให้ถือว่าระยะเวลาทำงานในขณะที่เป็นพนักงานหรือลูกจ้างของกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยางหรือองค์การสวนยาง เป็นระยะเวลาที่ทำงานให้แก่ กยท.

จะมีผลใช้บังคับในวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๘ นั้น กองทุนสงเคราะห์การทำสวนยางและองค์การสวนยางยังไม่ได้มีการดำเนินการอนุมัติกำหนดอัตราเงินเดือนแรกบรรจุ ส่งผลให้ไม่ต้องมีการปรับค่าจ้างชดเชยให้กับพนักงานที่ได้รับผลกระทบจากการปรับอัตราเงินเดือนแรกบรรจุ เนื่องจากไม่มีผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการกำหนดอัตราแรกบรรจุดังกล่าว เช่นนี้ สิทธิในการได้รับการปรับค่าจ้างชดเชยให้พนักงานและลูกจ้างที่ได้รับผลกระทบจากการปรับอัตราเงินเดือนแรกบรรจุ จึงไม่ใช่สิทธิที่ได้รับอยู่เดิมตามนัยมาตรา ๖๙^๔ แห่งพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทยฯ ของพนักงานและลูกจ้างของกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยางและองค์การสวนยาง ดังนั้น เมื่อภายหลังได้มีการจัดตั้ง กยท. และมีการกำหนดอัตราเงินเดือนแรกบรรจุแล้ว การปรับค่าจ้างชดเชยให้พนักงานและลูกจ้างของ กยท. ที่ได้รับผลกระทบจากการกำหนดอัตราเงินเดือนแรกบรรจุนั้น จึงย่อมมีผลในวันที่ประกาศใช้อัตราเงินเดือนแรกบรรจุดังกล่าว

(นายดิศทัต โหตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มีนาคม ๒๕๕๙

^๔ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๓, ข้างต้น