

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เรื่อง การดำเนินการสถานีวิทยุโทรทัศน์ระบบ ยู เอช เอฟ

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๑๐๖/๒๓๘๓ ลงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๐ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า

๑. คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๐ ได้มีมติให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (คุณหญิงทิพาวดี เมฆสวรรค์) ทาหรือคณะกรรมการกฤษฎีกาว่า หากสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจะมอบหมายให้กรมประชาสัมพันธ์เป็นผู้ดำเนินการสถานีวิทยุโทรทัศน์ระบบ ยู เอช เอฟ จะชอบด้วยกฎหมายหรือไม่ ก่อนดำเนินการต่อไป

๒. สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้ทาหรือคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) เห็นว่า หากสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีใช้สิทธิบอกเลิกสัญญาเข้าร่วมงานและดำเนินการสถานีวิทยุโทรทัศน์ระบบ ยู เอช เอฟ ฉบับลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๓๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กับบริษัท ไอทีวี จำกัด (มหาชน) อันทำให้สัญญาสิ้นสุดลงแล้ว สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีย่อมมีสิทธิในการใช้คลื่นความถี่ในระบบ ยู เอช เอฟ ดังกล่าวต่อไป อย่างไรก็ตาม การดำเนินการสถานีวิทยุโทรทัศน์ต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยวิทยุคมนาคมและกฎหมายว่าด้วยวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ กล่าวคือ ผู้ดำเนินการจะต้องขออนุญาตมี ใช้ และตั้งสถานีวิทยุคมนาคมตามมาตรา ๖ มาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติวิทยุคมนาคม พ.ศ. ๒๔๙๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติวิทยุคมนาคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๕ และต้องขออนุญาตดำเนินการส่งวิทยุโทรทัศน์ตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๔๙๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๓๐ ด้วย เว้นแต่จะเป็นหน่วยงานที่ได้รับการยกเว้นตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติวิทยุคมนาคม พ.ศ. ๒๔๙๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติวิทยุคมนาคม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๐๔ และมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๔๙๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๓๐ ซึ่งการออกใบอนุญาตใด ๆ ตามกฎหมายดังกล่าวย่อมมีลักษณะเป็นการออกใบอนุญาตประกอบกิจการอันเป็นการต้องห้ามตามมาตรา ๘๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓

ส่งพร้อมหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๑/๐๖๒๔ ลงวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๐ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำหรับกรมประชาสัมพันธ์เป็นหน่วยงานที่ได้รับยกเว้นไม่ต้องขอรับใบอนุญาตตามมาตรา ๕ และมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติวิทยุคมนาคมฯ ประกอบกับกฎกระทรวง ฉบับที่ ๒๑ (พ.ศ. ๒๕๓๕) ออกตามความในพระราชบัญญัติวิทยุคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๘ และมาตรา ๔ (๑) แห่งพระราชบัญญัติวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ฯ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจึงอาจมอบหมายให้กรมประชาสัมพันธ์เป็นผู้ดำเนินการให้บริการส่งวิทยุโทรทัศน์ระบบ ยู เอช เอฟ ต่อไปได้โดยไม่ขัดต่อมาตรา ๘๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓

๓. สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้แจ้งบอกเลิกสัญญาสัญญาเข้าร่วมงานและดำเนินการสถานีวิทยุโทรทัศน์ระบบ ยู เอช เอฟ ฉบับลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๓๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กับบริษัท ไอทีวี จำกัด (มหาชน) เมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๕๐ ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐

๔. ศาลปกครองกลางได้มีคำสั่งกำหนดมาตรการหรือวิธีการเพื่อบรรเทาทุกข์ชั่วคราวก่อนการพิพากษา คดีหมายเลขดำที่ ๔๓๑, ๔๓๗/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๕๐ ระหว่าง นายจตุรงค์ สุขเอียด นายเหวง โตจิราการ นายสันต์ หัตถิรัตน์ และนางประทีป อึ้งทรงธรรม ฮาตะ ผู้ฟ้องคดี กับคณะรัฐมนตรี ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ และสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ในฐานะผู้มีหน้าที่โดยตรงในการจัดให้มีบริการสาธารณะทางด้านกิจการวิทยุโทรทัศน์ระบบ ยู เอช เอฟ ดำเนินการให้บริการสาธารณะดังกล่าวดำเนินไปอย่างต่อเนื่อง โดยจะดำเนินการเองหรือจะมอบหมายให้ผู้อื่นดำเนินการแทนตนและในนามของตนก็ได้ตามแต่จะเห็นสมควร ทั้งนี้ จนกว่าคดีจะถึงที่สุดหรือศาลจะมีคำสั่งเป็นอย่างอื่น

๕. จากข้อเท็จจริงตามข้อ ๒ ถึงข้อ ๔ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจึงได้มอบหมายให้กรมประชาสัมพันธ์เป็นผู้ดำเนินการกิจการสถานีวิทยุโทรทัศน์ระบบ ยู เอช เอฟ ดังกล่าวตั้งแต่วันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๐ เป็นต้นไป

๖. กรมประชาสัมพันธ์ได้เข้าดำเนินการกิจการสถานีวิทยุโทรทัศน์ระบบ ยู เอช เอฟ ดังกล่าวภายใต้ชื่อสถานีโทรทัศน์ TITV ตั้งแต่วันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๐ เป็นต้นมา โดยได้ดำเนินการ ดังนี้

(๑) ด้านบุคลากรของสถานีโทรทัศน์ TITV กรมประชาสัมพันธ์ได้มอบให้พนักงานเดิมของบริษัท ไอทีวี จำกัด (มหาชน) ที่บริษัทฯ ได้บอกเลิกการจ้างตั้งแต่วันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๕๐ แล้วนั้น เป็นผู้ดำเนินการออกอากาศทางสถานีโทรทัศน์ TITV อย่างต่อเนื่องตามคำสั่งกำหนดมาตรการหรือวิธีการเพื่อบรรเทาทุกข์ชั่วคราวก่อนการพิพากษาของศาลปกครองกลาง ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๕๐ ไปก่อน โดยยังไม่มีการทำสัญญาว่าจ้างกับพนักงานดังกล่าว

(๒) ด้านผังรายการ เนื่องจากกฎกระทรวง ฉบับที่ ๑๔ (พ.ศ. ๒๕๓๗) ออกตามความในพระราชบัญญัติวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตให้ดำเนินการบริการส่งวิทยุโทรทัศน์จะต้องจัดทำผังรายการหลักของรายการที่จะจัดให้มีการออกอากาศประจำเดือนขึ้น และจะต้องยื่นผังรายการหลักที่จะออกอากาศในแต่ละเดือนต่อเจ้า

พนักงานผู้ออกใบอนุญาตล่วงหน้าหนึ่งเดือนก่อนเริ่มจัดให้มีการออกอากาศ ดังนั้น ในการแพร่ภาพออกอากาศทางสถานีโทรทัศน์ TITV อย่างต่อเนื่องตามคำสั่งกำหนดมาตรการหรือวิธีการเพื่อบรรเทาทุกข์ชั่วคราวก่อนการพิพากษาของศาลปกครองกลาง ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๕๐ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องใช้ผังรายการประจำเดือนมีนาคม ๒๕๕๐ ของสถานีโทรทัศน์ ไอทีวี ที่กำหนดให้ออกอากาศรายการข่าวและสาระประโยชน์ ร้อยละ ๗๒.๗๔ รายการบันเทิง ร้อยละ ๒๗.๒๖ ของเวลาออกอากาศทั้งหมดซึ่งได้รับอนุญาตจากพนักงานผู้ออกใบอนุญาตแล้วไปก่อน

ในการแพร่ภาพออกอากาศทางสถานีโทรทัศน์ TITV ตามผังรายการประจำเดือนมีนาคม ๒๕๕๐ ของสถานีโทรทัศน์ ไอทีวี ตั้งแต่วันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๐ เป็นต้นไป จำเป็นต้องให้ผู้เช่าเวลาสถานีโทรทัศน์ ไอทีวี และผู้ผลิตรายการที่เป็นคู่สัญญาเดิมกับบริษัท ไอทีวี จำกัด (มหาชน) ดำเนินการต่อไปก่อน กรมประชาสัมพันธ์จึงได้ประสานกับผู้เช่าเวลาสถานีฯ และผู้ผลิตรายการทั้งหมดเพื่อขอให้ยืนยันการเช่าเวลาสถานีโทรทัศน์ TITV และการผลิตรายการที่จะออกอากาศทางสถานีโทรทัศน์ TITV ตามเงื่อนไขของสัญญาเดิมที่ได้ทำไว้กับบริษัท ไอทีวีฯ แล้วนั้น ซึ่งในการนี้ ผู้เช่าเวลาสถานีฯ และผู้ผลิตรายการดังกล่าวได้มีหนังสือแจ้งกรมประชาสัมพันธ์ว่ายินดีเข้าร่วมงานกับกรมประชาสัมพันธ์ตามเงื่อนไขของสัญญาเดิมที่ได้ทำไว้กับบริษัท ไอทีวีฯ และยินดีปฏิบัติตามเงื่อนไขเพิ่มเติมของกรมประชาสัมพันธ์ทุกประการ

๗. ในการดำเนินการกิจการสถานีวิทยุโทรทัศน์ระบบ ยู เอช เอฟ (สถานีโทรทัศน์ TITV) ของกรมประชาสัมพันธ์ ตั้งแต่วันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๐ เป็นต้นมา ได้มีรายได้เกิดขึ้น เช่น เงินค่าเช่าเวลาสถานีตามข้อ ๖ (๒) และเงินค่าบริการโฆษณา เป็นต้น ในการนี้ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีมีความเห็นว่า การดำเนินการกิจการสถานีวิทยุโทรทัศน์ระบบ ยู เอช เอฟ ตามที่กรมประชาสัมพันธ์ได้รับมอบหมายจากสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นการดำเนินการตามภารกิจและอำนาจหน้าที่ของกรมประชาสัมพันธ์ตามกฎหมายว่าด้วยราชการกรมประชาสัมพันธ์ สำนักนายกรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ ดังนั้น เงินรายได้ที่รับจากการดำเนินการกิจการสถานีวิทยุโทรทัศน์ระบบ ยู เอช เอฟ จึงเป็นของกรมประชาสัมพันธ์ตามนัยมาตรา ๒๔ วรรคแรก แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และโดยที่การดำเนินการกิจการสถานีวิทยุโทรทัศน์ระบบ ยู เอช เอฟ เป็นการให้บริการสาธารณะตามมาตรา ๒๔ วรรคสี่ (๒) แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ จึงอยู่ในหลักเกณฑ์ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังจะอนุญาตให้กรมประชาสัมพันธ์นำเงินรายได้จากการดำเนินการกิจการสถานีวิทยุโทรทัศน์ระบบ ยู เอช เอฟ ไปใช้จ่ายโดยไม่ต้องนำส่งคลังได้ ดังนั้น สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจึงขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาว่าเงินรายได้ที่รับจากการดำเนินการกิจการสถานีวิทยุโทรทัศน์ระบบ ยู เอช เอฟ ดังกล่าวเป็นของกรมประชาสัมพันธ์ตามความเห็นของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีถูกต้องหรือไม่ ซึ่งหากเป็นเงินรายได้ของกรมประชาสัมพันธ์ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจะได้แจ้งให้กรมประชาสัมพันธ์ขออนุญาตรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังนำเงินนั้นไปใช้จ่ายโดยไม่ต้องนำส่งคลังต่อไป แต่หากกระทรวงการคลังเห็นว่า เงินรายได้เป็นของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานปลัด

สำนักนายกรัฐมนตรีก็ขออนุญาตรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังนำเงินนั้นไปใช้จ่ายโดยไม่ต้องนำส่งคลัง เพื่อจะได้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๘. กระทรวงการคลังมีความเห็นในกรณีสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีขออนุญาตนำเงินรายได้ที่ได้รับจากการดำเนินกิจการสถานีวิทยุโทรทัศน์ระบบ ยู เอช เอฟ ไปใช้จ่ายโดยไม่ต้องนำส่งคลังตามข้อ ๗ ดังนี้

(๑) การพิจารณาอนุญาตให้ส่วนราชการเก็บเงินรายได้ไว้ใช้จ่ายโดยไม่ต้องนำส่งคลัง กระทรวงการคลังจะพิจารณาอนุญาตให้เฉพาะกรณีส่วนราชการที่ได้รับเงินไว้เป็นกรรมสิทธิ์ตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือสัญญาฯ ดังนั้น จึงต้องมีความชัดเจนในกรรมสิทธิ์ของเงินที่ส่วนราชการนั้นรับไว้ จึงขอให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีไปดำเนินการพิจารณาหาข้อยุติในประเด็นดังต่อไปนี้

(๑.๑) ความชอบด้วยกฎหมายในการเรียกเก็บเงินที่ไม่มีการทำสัญญาว่าจะสามารถกระทำได้หรือไม่ ทั้งนี้ เพื่อมิให้เกิดปัญหาข้อโต้แย้งในการเรียกเก็บเงินที่อาจเกิดขึ้นในภายหลัง

(๑.๒) การที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีมอบให้กรมประชาสัมพันธ์เป็นผู้ดำเนินกิจการสถานีวิทยุโทรทัศน์ระบบ ยู เอช เอฟ นั้น สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรียังคงความเป็นเจ้าของคลื่นความถี่ดังกล่าว และมีอำนาจหน้าที่ในการกิจดังกล่าวต่อไปหรือไม่ และส่วนราชการใดระหว่างสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีกับกรมประชาสัมพันธ์ที่เป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์เงินรายได้ที่จะได้รับตามสัญญาที่ก่อให้เกิดรายได้ต่างๆ ทั้งนี้ เพื่อกระทรวงการคลังจะได้พิจารณาอนุญาตให้ส่วนราชการที่ได้รับเงินไว้เป็นกรรมสิทธิ์นั้นได้รับการยกเว้นไม่ต้องนำเงินส่งคลังได้อย่างถูกต้อง

(๒) การดำเนินกิจการสถานีวิทยุโทรทัศน์ในระบบ ยู เอช เอฟ จำเป็นต้องนำเงินรายได้ไปใช้จ่ายในการดำเนินงานเพื่อให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีสามารถดำเนินการตามคำสั่งศาลปกครองกลางได้ ดังนั้น เพื่อแก้ปัญหาทางการเงินรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังจึงอนุญาตให้ส่วนราชการเจ้าของกรรมสิทธิ์เงินรายได้เก็บเงินรายได้ที่เกิดขึ้นจากการดำเนินกิจการสถานีวิทยุโทรทัศน์ในระบบ ยู เอช เอฟ ไว้ใช้จ่ายในการดำเนินการได้ โดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินตามนัยมาตรา ๒๔ วรรคสี่ (๒) แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

(๓) พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๔ วรรคห้า บัญญัติให้การจ่ายเงินรายได้ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังอนุญาตข้างต้น ต้องเป็นไปตามระเบียบที่ได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ ดังนั้น เมื่อสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้ขอยุติในเรื่องสิทธิในการรับเงินและผู้เป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์เงินรายได้แล้ว ให้ส่วนราชการเจ้าของกรรมสิทธิ์เงินรายได้กำหนดระเบียบเพื่อขออนุมัติต่อไป

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจึงขอหารือคณะกรรมการกฤษฎีกาในประเด็นดังต่อไปนี้

๑. เงินรายได้จากการแพร่ภาพออกอากาศอย่างต่อเนื่องตั้งแต่วันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๐ เป็นต้นมา ตามคำสั่งกำหนดมาตรการหรือวิธีการเพื่อบรรเทาทุกข์ชั่วคราวก่อนการพิพากษาของศาลปกครองกลาง ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๕๐ ซึ่งคู่สัญญาเดิมของบริษัท ไอทีวี จำกัด (มหาชน) ได้นำมาชำระให้กับกรมประชาสัมพันธ์โดยที่ยังไม่ได้มีการจัดทำสัญญาต่อกันนั้น ทางราชการมีสิทธิรับเงินดังกล่าวได้หรือไม่

๒. เงินรายได้จากการดำเนินการกิจการสถานีวิทยุโทรทัศน์ระบบ ยู เอช เอฟ ตามที่กรมประชาสัมพันธ์ได้รับมอบหมายจากสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีให้เป็นผู้ดำเนินการตามภารกิจและอำนาจหน้าที่ของกรมประชาสัมพันธ์ตามกฎหมายกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมประชาสัมพันธ์ สำนักนายกรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ จะตกเป็นกรรมสิทธิ์ของกรมประชาสัมพันธ์หรือของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้พิจารณาข้อหารือของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยได้รับฟังคำชี้แจงข้อเท็จจริงจากผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี กรมประชาสัมพันธ์ และสำนักงบประมาณ) และผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) แล้ว มีความเห็นดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง ทางราชการมีสิทธิรับเงินรายได้จากการแพร่ภาพออกอากาศตั้งแต่วันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๐ หรือไม่ โดยที่ข้อเท็จจริงปรากฏตามที่ผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีและกรมประชาสัมพันธ์) ชี้แจงว่า ในการดำเนินการแพร่ภาพออกอากาศภายหลังจากที่ศาลปกครองกลางได้มีคำสั่งให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีในฐานะผู้มีหน้าที่โดยตรงในการจัดให้มีบริการสาธารณะทางด้านกิจการวิทยุโทรทัศน์ระบบ ยู เอช เอฟ ดำเนินการให้บริการสาธารณะดังกล่าวต่อไปอย่างต่อเนื่อง โดยจะดำเนินการเองหรือจะมอบหมายให้ผู้อื่นดำเนินการแทนตนและในนามของตนก็ได้ นั้น สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๑๐๖/๑๓๗๑ ลงวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๐ ถึงอธิบดีกรมประชาสัมพันธ์ มอบหมายให้กรมประชาสัมพันธ์เป็นผู้ดำเนินการสถานีวิทยุโทรทัศน์ระบบ ยู เอช เอฟ ตั้งแต่วันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๐ เป็นต้นไป และกรมประชาสัมพันธ์ก็ได้ใช้ผังรายการประจำเดือนมีนาคม ๒๕๕๐ ซึ่งได้รับอนุญาตจากเจ้าพนักงานแล้วตามกฎหมายกระทรวง ฉบับที่ ๑๔ (พ.ศ. ๒๕๓๗) ออกตามความในพระราชบัญญัติวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๔๙๔ ข้อ ๑๒^๑ และข้อ ๑๕^๒ ดำเนินการต่อไป โดยกรมประชาสัมพันธ์ได้ประสานงานเพื่อให้ผู้

^๑ข้อ ๑๒ ผู้รับใบอนุญาตจะต้องจัดทำผังรายการหลักของรายการที่จะจัดให้มีการออกอากาศประจำเดือน โดยให้แสดงรายละเอียด ดังต่อไปนี้

- (๑) กำหนดเวลาออกประกาศประจำวันของสถานี
- (๒) ชื่อของรายการและช่วงเวลาที่จะออกอากาศสำหรับรายการนั้น
- (๓) สัดส่วนประเภทของรายการ โดยให้แยกเป็นประเภทรายการ ดังต่อไปนี้
 - (ก) ประเภทข่าวและความรู้
 - (ข) ประเภทบันเทิง
 - (ค) ประเภทโฆษณาและบริการทางธุรกิจ

เช่าเวลาสถานีและผู้ผลิตรายการตามผังรายการดังกล่าวยืนยันการเช่าเวลาสถานีและการผลิตรายการตามเงื่อนไขของสัญญาเดิมที่ได้ทำไว้กับบริษัท ไอทีวีฯ ซึ่งต่อมา ผู้เช่าเวลาสถานีและผู้ผลิตรายการทุกรายก็ได้มีหนังสือแจ้งกรมประชาสัมพันธ์ว่ายินดีปฏิบัติตามเงื่อนไขของสัญญาเดิมที่ได้ทำไว้กับบริษัท ไอทีวีฯ ตลอดจนเงื่อนไขเพิ่มเติมของกรมประชาสัมพันธ์ทุกประการ หลังจากนั้น กรมประชาสัมพันธ์จึงได้แจ้งตกลงให้เป็นไปตามที่ผู้เช่าเวลาสถานีและผู้ผลิตรายการเสนอมา

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) เห็นว่า เมื่อไม่ปรากฏว่ามีบทบัญญัติกฎหมายใดกำหนดรูปแบบและวิธีการในการทำสัญญาใช้เวลาในการออกอากาศของสถานีวิทยุกระจายเสียงหรือสถานีวิทยุโทรทัศน์ไว้เป็นการเฉพาะ เว้นแต่ระเบียบกรมประชาสัมพันธ์ว่าด้วยการให้เช่าเวลาเพื่อเสนอรายการโฆษณาและบริการธุรกิจทางสถานีวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งเป็นระเบียบที่ใช้กับสถานีวิทยุกระจายเสียงหรือสถานีวิทยุโทรทัศน์ในสังกัดกรมประชาสัมพันธ์ ดังนั้น การทำสัญญาในการใช้เวลาออกอากาศจึงอยู่ภายใต้บังคับกฎหมายทั่วไป เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า ผู้เช่าเวลาสถานีและผู้ผลิตรายการตามผังรายการที่กำหนดไว้ได้มีหนังสือแจ้งกรมประชาสัมพันธ์ว่า พร้อมจะปฏิบัติตามเงื่อนไขของสัญญาเดิมและเงื่อนไขเพิ่มเติมใดๆ ของกรมประชาสัมพันธ์ที่จะกำหนดขึ้นในภายหลัง อันถือได้ว่าเป็นข้อเสนอและกรมประชาสัมพันธ์ได้ยินยอมรับข้อเสนอดังกล่าวโดยแจ้งให้ผู้เช่าเวลาสถานีและผู้ผลิตรายการทราบ อันถือได้ว่าเป็นคำสนอง กรณีจึงถือได้ว่าเกิดสัญญาขึ้นระหว่างคู่กรณีทั้งสองตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์มาตรา ๓๖๑^๓ คู่สัญญาทั้งสองฝ่ายจึงมีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามสัญญา เมื่อกรมประชาสัมพันธ์ได้ดำเนินการออกอากาศตามผังรายการเดิม ผู้เช่าเวลาสถานีและผู้ผลิตรายการจึงมีหน้าที่ชำระค่าเช่าเวลาและเงินรายได้จากการขายโฆษณาตามข้อตกลงของสัญญา ดังนั้น ทางราชการจึงมีสิทธิรับเงินรายได้ดังกล่าวโดยชอบด้วยกฎหมาย

ประเด็นที่สอง เงินรายได้ดังกล่าวจะตกเป็นกรรมสิทธิ์ของกรมประชาสัมพันธ์หรือของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) เห็นว่า เมื่อสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้กรมประชาสัมพันธ์เป็นผู้ดำเนินการกิจการสถานีวิทยุโทรทัศน์ระบบ ยู เอช เอฟ ตั้งแต่วันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๐ เงินรายได้จากการแพร่ภาพออกอากาศตั้งแต่วันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๐ เป็นต้นมา จึงเป็นรายได้ของกรมประชาสัมพันธ์

ฯลฯ

ฯลฯ

^๒ข้อ ๑๕ ผู้รับใบอนุญาตจะต้องยื่นผังรายการหลักที่จะออกอากาศในแต่ละเดือนตามข้อ ๑๒ ต่อเจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาตล่วงหน้าหนึ่งเดือนก่อนเริ่มจัดให้มีการออกอากาศ

ฯลฯ

ฯลฯ

^๓มาตรา ๓๖๑ อันสัญญาระหว่างบุคคลซึ่งอยู่ห่างกันโดยระยะทางนั้น ย่อมเกิดเป็นสัญญาขึ้นแต่เวลาเมื่อคำบอกกล่าวสนองไปถึงผู้เสนอ

ถ้าตามเจตนาอันผู้เสนอได้แสดง หรือตามปกติประเพณีไม่จำเป็นจะต้องมีคำบอกกล่าวสนองไซ้ ท่านว่าสัญญานั้นเกิดเป็นสัญญาขึ้นในเวลาเมื่อมีการอันใดอันหนึ่งขึ้น อันจะพึงสันนิษฐานได้ว่าเป็นการแสดงเจตนาสนองรับ

(ลงชื่อ) พรทิพย์ จาละ
(คุณพรทิพย์ จาละ)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
พฤษภาคม ๒๕๕๐