

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง มติของคณะกรรมการสภาการแพทย์แผนไทย และจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพ
การแพทย์แผนไทยตามพระราชบัญญัติวิชาชีพการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๕๖

กระทรวงสาธารณสุขได้มีหนังสือที่ สกพท.๐๓.๓๒๖/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๐ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า ด้วยคณะกรรมการสภาการแพทย์แผนไทย ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๐ ได้พิจารณารายงานผลการสืบสวนจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพ ตามที่มีการกล่าวหาผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทย รายนางกัญญา ตีวิเศษ กับพวกรวมสองคน ซึ่งคณะอนุกรรมการจรรยาบรรณได้รายงานผลการสืบสวน ตามที่คณะกรรมการสภาการแพทย์แผนไทยมีมติมอบหมายให้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติวิชาชีพการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยมีรายละเอียดการประชุม ดังนี้

(๑) คณะกรรมการสภาการแพทย์แผนไทยได้พิจารณาให้ที่ประชุมพิจารณาลงมติด้วยวิธีการลงคะแนนลับ ตามข้อ ๑๑ แห่งข้อบังคับสภาการแพทย์แผนไทย ว่าด้วยการประชุมของคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ และคณะที่ปรึกษา พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งในขณะประชุมมีคณะกรรมการสภาการแพทย์แผนไทย จำนวน ๑๗ คน โดยงดออกเสียง ๑ คน เนื่องจากเป็นคณะอนุกรรมการจรรยาบรรณ และได้พิจารณามีความเห็นและลงมติในกรณีดังกล่าวมาแล้ว

(๒) การลงคะแนนลับ คณะกรรมการสภาการแพทย์แผนไทยได้มีคะแนนเสียงลงมติว่าข้อกล่าวหาไม่มูล จำนวน ๘ เสียง และข้อกล่าวหาไม่มูล จำนวน ๘ เสียง และประธานในที่ประชุมขณะลงมติไม่ได้ออกเสียงชี้ขาดเพิ่มอีกหนึ่งเสียง ตามมาตรา ๒๘ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติวิชาชีพการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๕๖ ประธานในที่ประชุมจึงเสนอต่อที่ประชุมให้เลื่อนการพิจารณาวาระดังกล่าวเป็นการพิจารณาในการประชุมครั้งถัดไป โดยให้เหตุผลว่าเนื่องจากเรื่องการพิจารณาลงมติตามรายงานผลการสืบสวนจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพการแพทย์แผนไทยดังกล่าว มีคณะกรรมการสภาการแพทย์แผนไทยเหลือน้อยและควรให้กรรมการสภาการแพทย์แผนไทยทุกคนมีโอกาสดำเนินการและมีส่วนร่วมในการลงมติดังกล่าว

(๓) คณะกรรมการสภาการแพทย์แผนไทย ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวอีกครั้ง แต่ก็ได้มีมติให้เลื่อนไปพิจารณาในการประชุมครั้งต่อไป

(๔) คณะกรรมการสภาการแพทย์แผนไทย ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๐ ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว โดยที่ประชุมมีความเห็นว่า เนื่องจากในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๐ ประธานในที่ประชุมยังทำหน้าที่ไม่สมบูรณ์ เนื่องจากไม่มีการออกเสียงชี้ขาดเพิ่มอีกหนึ่งเสียง และที่ประชุมได้มีมติให้ดำเนินการ ดังนี้

ประเด็นที่ ๑ ให้นายกสภาการแพทย์แผนไทย ในที่ประชุมครั้งนี้ (ครั้งที่ ๓/๒๕๖๐) ดำเนินการต่อจากครั้งที่แล้ว โดยลงคะแนนเสียงชี้ขาด

ประเด็นที่ ๒ ให้ยุติมติเดิม และให้ดำเนินการพิจารณาลงมติใหม่

ประเด็นที่ ๓ ให้หารือกองกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ว่าจะให้ดำเนินการต่อไปอย่างไร

ที่ประชุมได้มีมติประเด็นที่ ๑ จำนวน ๓ คะแนน ประเด็นที่ ๒ จำนวน ๐ คะแนน และประเด็นที่ ๓ จำนวน ๑๓ คะแนน

(๕) คณะกรรมการสภาการแพทย์แผนไทย ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๐ ได้มีมติขอให้สภาการแพทย์แผนไทยมีหนังสือขอหารือความเห็นทางกฎหมาย ต่อกองกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เป็นลายลักษณ์อักษร เมื่อได้ความเห็นแล้วค่อยนำกลับมาพิจารณาในประเด็นต่าง ๆ อีกครั้ง

กระทรวงสาธารณสุขพิจารณาแล้ว เพื่อให้การพิจารณาและมีมติตามรายงาน ผลการสืบสวนจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพการแพทย์แผนไทย ตามที่มีการกล่าวหาผู้ประกอบการวิชาชีพ การแพทย์แผนไทยเป็นไปโดยชอบด้วยกฎหมาย จึงประสงค์ขอหารือต่อสำนักงานคณะกรรมการ กฤษฎีกาในประเด็น ดังนี้

๑. ตามมติที่ประชุมคณะกรรมการสภาการแพทย์แผนไทย ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๐ ซึ่งคณะกรรมการสภาการแพทย์แผนไทยได้ลงคะแนนด้วยมติที่ประชุมลับ โดยประธานในที่ประชุมไม่ได้ออกเสียงชี้ขาดเพิ่มอีกหนึ่งเสียง แต่ได้เสนอให้เลื่อนไปพิจารณา ครั้งต่อไป สามารถทำได้หรือไม่ ประการใด

๒. คำว่า “จรรยาบรรณแห่งวิชาชีพการแพทย์แผนไทย” “จรรยาบรรณการประกอบ วิชาชีพการแพทย์แผนไทย” และ “จรรยาบรรณผู้ประกอบการวิชาชีพการแพทย์แผนไทย” มีความหมาย อย่างไร เหมือนหรือแตกต่างกันอย่างไร

๓. กรณีข้อบังคับสภาการแพทย์แผนไทย ว่าด้วยจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพการแพทย์ แผนไทย พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่จะถือว่าเป็นการประพฤติดจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพการแพทย์แผนไทย จะต้องเป็นการกระทำในขณะที่ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทย หรือประกอบวิชาชีพการแพทย์ แผนไทยประยุกต์หรือไม่ หรือเป็นเพียงผู้ประกอบการวิชาชีพการแพทย์แผนไทย หรือผู้ประกอบการ วิชาชีพการแพทย์แผนไทยประยุกต์ แม้ไม่ได้ใช้ความรู้ในวิชาชีพการแพทย์แผนไทยหรือไม่ได้กระทำในการ ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยก็ตาม แต่เป็นพฤติกรรมตามที่ได้กำหนดในข้อบังคับสภาการแพทย์ แผนไทยข้างต้น จึงถือว่าเป็นการประพฤติดจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพการแพทย์แผนไทยแล้ว

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ได้พิจารณาข้อหารือของกระทรวงสาธารณสุข โดยมีผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข (สำนักงานปลัดกระทรวงและกรมการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ ทางเลือก) และผู้แทนสภาการแพทย์แผนไทย เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้วมีความเห็นในแต่ละประเด็น ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง มติที่ประชุมคณะกรรมการสภาการแพทย์แผนไทย ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๐ ซึ่งคณะกรรมการสภาการแพทย์แผนไทยได้ลงคะแนนด้วยมติที่ประชุมลับ

ประเด็นที่สาม กรณีข้อบังคับสภาการแพทย์แผนไทย ว่าด้วยจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่จะต้องเป็นการประพฤติผิดจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพการแพทย์แผนไทย จะต้องเป็นการกระทำในขณะที่ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทย หรือประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยประยุต์หรือไม่ นั้น เห็นว่า มาตรา ๘ (๓)^๒ แห่งพระราชบัญญัติวิชาชีพการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๕๖ บัญญัติวัตถุประสงค์ประการหนึ่งของการมีสภาการแพทย์แผนไทย เพื่อทำหน้าที่ในการควบคุมความประพฤติและจริยธรรมของผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทย และผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยประยุต์ และมาตรา ๓๖^๓ แห่งพระราชบัญญัติวิชาชีพ

มาตรา ๓๖ ผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยและผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยประยุกต์ต้องประกอบวิชาชีพภายใต้บังคับแห่งข้อจำกัดและเงื่อนไขและต้องรักษายาบรรณแห่งวิชาชีพการแพทย์แผนไทยตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับสภาการแพทย์แผนไทย

การแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๕๖ กำหนดให้ผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยและผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยประยุกต์ต้องประกอบวิชาชีพภายใต้บังคับแห่งข้อจำกัดและเงื่อนไขและต้องรักษาจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพการแพทย์แผนไทยตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับสภาการแพทย์แผนไทย ซึ่งข้อบังคับสภาการแพทย์แผนไทย ว่าด้วยจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๕๗ ได้กำหนดจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพการแพทย์แผนไทยเพื่อเป็นการควบคุมความประพฤติและจริยธรรมของผู้ประกอบวิชาชีพดังกล่าว เช่น ข้อ ๔^๔ และข้อ ๕^๕ กำหนดเป็นหลักทั่วไปว่า ผู้ประกอบวิชาชีพต้องเคารพต่อกฎหมายของบ้านเมืองและไม่ประพฤติหรือกระทำการใด ๆ อันอาจเป็นเหตุให้เสื่อมเสียเกียรติศักดิ์แห่งวิชาชีพ หรือข้อ ๓๐^๖ กำหนดห้ามไม่ให้ผู้ประกอบวิชาชีพให้ร้าย หรือดูหมิ่นเหยียดหยามผู้ร่วมงาน เมื่อมาตรา ๓^๗ แห่งพระราชบัญญัติวิชาชีพการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๕๖ กำหนดบทนิยามคำว่า “ผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทย” และ “ผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยประยุกต์” หมายความว่า บุคคลซึ่งได้ขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยหรือผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยประยุกต์จากสภาการแพทย์แผนไทย ดังนั้น กรณีที่จะเป็นการประพฤติผิดจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพการแพทย์แผนไทยจึงต้องเป็นการกระทำของบุคคลซึ่งได้ขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพจากสภาการแพทย์แผนไทยโดยได้กระทำการใด ๆ อันมีพฤติการณ์ที่ไม่เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับสภาการแพทย์แผนไทย ว่าด้วยจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๕๗ แม้ผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยหรือผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยประยุกต์จะไม่ได้กระทำในขณะประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยก็เป็นการประพฤติผิดจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพการแพทย์แผนไทยแล้ว

(นายดิศทัต โหตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มกราคม ๒๕๖๑

๔ข้อ ๔ ผู้ประกอบวิชาชีพย่อมดำรงตนให้สมควรในสังคมโดยธรรม เคารพต่อกฎหมายของบ้านเมือง

๕ข้อ ๕ ผู้ประกอบวิชาชีพย่อมไม่ประพฤติหรือกระทำการใด ๆ อันอาจเป็นเหตุให้เสื่อมเสียเกียรติศักดิ์แห่งวิชาชีพ

๖ข้อ ๓๐ ผู้ประกอบวิชาชีพต้องไม่ให้ร้าย หรือดูหมิ่นเหยียดหยามผู้ร่วมงาน

๗มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

ฯลฯ

ฯลฯ

“ผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทย” หมายความว่า บุคคลซึ่งได้ขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยจากสภาการแพทย์แผนไทย

“ผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยประยุกต์” หมายความว่า บุคคลซึ่งได้ขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยประยุกต์จากสภาการแพทย์แผนไทย

ฯลฯ

ฯลฯ