

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เรื่อง การโอนวิทยาเขตนครพนม มหาวิทยาลัยมหาสารคาม ให้มหาวิทยาลัยนครพนม
ตามมาตรา ๕๘ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนครพนม พ.ศ. ๒๕๕๘

มหาวิทยาลัยมหาสารคามได้มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๕๓๐.๑ (๖.๓)/๓๑๑๒ ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปลงความได้ว่า ตามที่พระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนครพนม พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๘ และบทบัญญัติมาตรา ๕๘ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนครพนมฯ ได้กำหนดให้มหาวิทยาลัยมหาสารคามโอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน งบประมาณ หนี้ สิทธิ ภาระผูกพัน ข้าราชการ ลูกจ้าง และอัตรากำลัง ของวิทยาเขตนครพนม มหาวิทยาลัยมหาสารคามตามกฎหมายว่าด้วยมหาวิทยาลัยมหาสารคามไปเป็นของมหาวิทยาลัยนครพนม และมาตรา ๖๓ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวได้บัญญัติให้ส่วนราชการในวิทยาเขตนครพนม มหาวิทยาลัยมหาสารคามตามกฎหมายว่าด้วยมหาวิทยาลัยมหาสารคามเป็นหน่วยงานของมหาวิทยาลัยนครพนมไปพลางก่อน จนกว่าจะได้มีการจัดตั้ง รวม หรือยุบเลิกหน่วยงานนั้นตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนครพนม พ.ศ. ๒๕๕๘

อย่างไรก็ดีบทบัญญัติมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยมหาสารคาม พ.ศ. ๒๕๓๗ กำหนดให้ “วิทยาเขต” หมายความว่า เขตการศึกษาของมหาวิทยาลัยที่มีคณะสถาบัน สำนัก วิทยาลัย ศูนย์หรือหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ ตั้งแต่สองส่วนราชการขึ้นไปตั้งอยู่ในเขตนั้นตามที่สภามหาวิทยาลัยกำหนด การจัดตั้ง การรวม และการยุบเลิกสำนักงานวิทยาเขต ให้กระทำโดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกา แต่ข้อเท็จจริงปรากฏว่า สภามหาวิทยาลัยมหาสารคามในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ ได้มีมติให้ความเห็นชอบโครงการจัดตั้งวิทยาเขตนครพนม แต่มหาวิทยาลัยมหาสารคามยังไม่ได้ดำเนินการตราพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งวิทยาเขต เพียงแต่ดำเนินการให้มีโครงการพัฒนาวิทยาเขตสารสนเทศ โดยไม่มีการจัดตั้งคณะหรือหน่วยงานอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะขึ้นไปอยู่ในโครงการดังกล่าว นอกจากนี้ การบริหารโครงการพัฒนาวิทยาเขตสารสนเทศ มหาวิทยาลัยมหาสารคามไม่ได้แต่งตั้งรองอธิการบดีทำหน้าที่บริหารงานในกรณีที่มีการจัดตั้งวิทยาเขต มีเพียงผู้ช่วยอธิการบดีซึ่งมหาวิทยาลัยได้มอบหมายให้ทำหน้าที่บริหารโครงการพัฒนาวิทยาเขตสารสนเทศจากข้อเท็จจริงดังกล่าวมหาวิทยาลัยมหาสารคาม จึงขอหารือว่า

(๑) เมื่อโครงการจัดตั้งวิทยาเขตนครพนม มหาวิทยาลัยมหาสารคามมิได้ดำเนินการตราพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งเป็นวิทยาเขตตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยมหาสารคาม

ส่งพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๙๐๑/ ๐๖๑๔ ลงวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๐ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

พ.ศ. ๒๕๓๗ แล้ว มหาวิทยาลัยจะต้องโอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน หนี้ สิทธิ ภาระผูกพัน ข้าราชการ ลูกจ้าง และอัตรากำลังของโครงการจัดตั้งวิทยาเขตนครพนม มหาวิทยาลัยมหาสารคาม ให้แก่มหาวิทยาลัยนครพนมตามมาตรา ๕๘ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนครพนม พ.ศ. ๒๕๔๔ หรือไม่

(๒) พนักงานมหาวิทยาลัยมหาสารคามซึ่งรับทุนโครงการพัฒนาวิทยาเขตสารสนเทศ ทั้งที่อยู่ในระหว่างปฏิบัติงานชดใช้ทุนและที่ได้ปฏิบัติงานชดใช้ทุนครบถ้วนตามกำหนดสัญญาทุนแล้วนั้น มหาวิทยาลัยมหาสารคามจะต้องโอนพนักงานมหาวิทยาลัยมหาสารคามดังกล่าวให้แก่มหาวิทยาลัยนครพนมหรือไม่ เนื่องจากตามมาตรา ๕๘ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนครพนม พ.ศ. ๒๕๔๔ มิได้บัญญัติให้โอนพนักงานมหาวิทยาลัยไปเป็นของมหาวิทยาลัยนครพนมแต่อย่างใด

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้พิจารณาข้อหารือของมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ประกอบกับได้รับฟังคำชี้แจงจากผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา มหาวิทยาลัยมหาสารคาม และมหาวิทยาลัยนครพนม) แล้ว มีความเห็นดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง กรณีมหาวิทยาลัยมหาสารคามจะต้องโอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน หนี้ สิทธิ ภาระผูกพัน ข้าราชการ ลูกจ้าง และอัตรากำลังของโครงการจัดตั้งวิทยาเขตนครพนมไปให้แก่มหาวิทยาลัยนครพนมตามมาตรา ๕๘ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนครพนม พ.ศ. ๒๕๔๔ หรือไม่ เห็นว่า ข้อเท็จจริงฟังได้ว่า ในการประชุมสภามหาวิทยาลัยมหาสารคามครั้งที่ ๒/๒๕๔๐ วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๐ สภามหาวิทยาลัยได้มีมติให้ความเห็นชอบโครงการจัดตั้งวิทยาเขตนครพนม มหาวิทยาลัยมหาสารคาม แต่เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๔๐ ให้ส่วนราชการระงับหรือชะลอการจัดตั้งหรือขยายหน่วยงานใหม่ เพื่อลดภาระค่าใช้จ่ายของรัฐ มหาวิทยาลัยมหาสารคามจึงมิได้ดำเนินการตราพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งวิทยาเขตตามมาตรา ๗^๑ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยมหาสารคาม พ.ศ. ๒๕๓๗ เพียงแต่ดำเนินการให้มีโครงการพัฒนาวิทยาเขตสารสนเทศ โดยไม่มีการจัดตั้งคณะ หรือหน่วยงานอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะขึ้นไปอยู่ในโครงการดังกล่าว และมีเพียงผู้ช่วยอธิการบดีซึ่งมหาวิทยาลัยได้มอบหมายให้ทำหน้าที่บริหารแทนอธิการบดีทำหน้าที่บริหารโครงการพัฒนาวิทยาเขตสารสนเทศเท่านั้น โครงการพัฒนาวิทยาเขตสารสนเทศจึงไม่มีฐานะเป็นวิทยาเขตตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยมหาสารคาม พ.ศ. ๒๕๓๗ อย่างไรก็ตาม เมื่อพิจารณาถึงเจตนารมณ์ของการจัดตั้งโครงการพัฒนาวิทยาเขตสารสนเทศของมหาวิทยาลัยมหาสารคาม เห็นได้ว่า โครงการดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นการเตรียมการขยายโอกาสทางการศึกษา

^๑มาตรา ๗ การจัดตั้ง การรวม และการยุบเลิกสำนักงานวิทยาเขต บัณฑิตวิทยาลัย คณะ สถาบัน สำนัก วิทยาลัย และศูนย์ หรือหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ ให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา

ระดับอุดมศึกษาไปสู่ส่วนภูมิภาคอย่างมีประสิทธิภาพของทบวงมหาวิทยาลัยในขณะนั้น โดยจะพัฒนาพื้นที่ที่มีความต่อเนื่องเพื่อยกระดับเป็นมหาวิทยาลัยนครพนมในอนาคต และเพื่อการพัฒนาโครงการดังกล่าว รัฐบาลได้จัดสรรเงินงบประมาณเพื่อให้มีการดำเนินการและได้มีการจัดอาคารสถานที่ชั่วคราวของวิทยาเขตนครพนม โดยมีการจัดการศึกษาอย่างต่อเนื่องตลอดมา และโดยเจตนารมณ์ของการตราพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนครพนม พ.ศ. ๒๕๔๘ มีความประสงค์จะรวมสถานศึกษาบางแห่งและบางส่วนของสถานศึกษาที่ตั้งอยู่ในท้องที่จังหวัดนครพนม โดยเฉพาะโครงการพัฒนาวิทยาเขตสารสนเทศ มหาวิทยาลัยมหาสารคามมาจัดตั้งเป็นมหาวิทยาลัยนครพนม เพื่อให้เป็นสถาบันอุดมศึกษาของรัฐที่มีวัตถุประสงค์ในการสร้างองค์ความรู้ สร้างสังคมแห่งการเรียนรู้ และให้บริการทางวิชาการโดยยึดหลักในการให้โอกาสทางการศึกษาแก่ประชาชน แม้มหาวิทยาลัยมหาสารคามจะไม่ได้มีการตราพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานวิทยาเขตตามมาตรา ๗^๒ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยมหาสารคาม พ.ศ. ๒๕๓๗ แต่โดยเจตนารมณ์ของมาตรา ๕๘^๓ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนครพนม พ.ศ. ๒๕๔๘ วิทยาเขตนครพนม ย่อมหมายถึงโครงการพัฒนาวิทยาเขตสารสนเทศ ดังนั้น มหาวิทยาลัยมหาสารคามจึงต้องโอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน งบประมาณ หนี้ สิทธิ ภาระผูกพัน ของโครงการพัฒนาวิทยาเขตสารสนเทศให้แก่มหาวิทยาลัยนครพนม ส่วนข้าราชการ ลูกจ้าง และอัตรากำลังที่จะต้องโอนไปเป็นของมหาวิทยาลัยนครพนมนั้น หมายถึง บุคลากรที่อยู่ในสังกัดของโครงการพัฒนาวิทยาเขตสารสนเทศ โดยไม่รวมถึงบุคลากรของมหาวิทยาลัยมหาสารคามที่ไปช่วยสอนหรือช่วยงานโครงการพัฒนาวิทยาเขตสารสนเทศด้วย

ประเด็นที่สอง กรณีมหาวิทยาลัยมหาสารคามจะต้องโอนพนักงานมหาวิทยาลัยมหาสารคามซึ่งรับทุนโครงการพัฒนาวิทยาเขตสารสนเทศ ที่อยู่ในระหว่างปฏิบัติงานชุดใช้ทุนและที่ได้ปฏิบัติงานชุดใช้ทุนครบถ้วนตามกำหนดสัญญาแล้วให้แก่มหาวิทยาลัยนครพนมหรือไม่ เห็นว่า สัญญารับทุนอุดหนุนการศึกษาตามโครงการพัฒนาอาจารย์วิทยาเขตสารสนเทศนั้น มีสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาเป็นผู้ให้ทุน โดยมอบอำนาจให้มหาวิทยาลัยมหาสารคาม

^๒โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น

^๓มาตรา ๕๘ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน งบประมาณ หนี้ สิทธิ ภาระผูกพัน ข้าราชการ ลูกจ้าง และอัตรากำลัง ของมหาวิทยาลัยราชภัฏนครพนม ตามกฎหมายว่าด้วยมหาวิทยาลัยราชภัฏและวิทยาเขตนครพนมของมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ตามกฎหมายว่าด้วยมหาวิทยาลัยมหาสารคาม วิทยาลัยเทคนิค นครพนม วิทยาลัยเกษตรและเทคโนโลยีนครพนม วิทยาลัยการอาชีพธาตุพนมและวิทยาลัยการอาชีพนาหว้า สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ และวิทยาลัยพยาบาลบรมราชชนนี นครพนม สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงสาธารณสุข มาเป็นของมหาวิทยาลัยตามพระราชบัญญัตินี้

ให้โอนอาคารที่ว่าการอำเภอเมืองนครพนมหลังเก่า และอาคารศาลาประชาคม อำเภอเมืองนครพนม จังหวัดนครพนม มาเป็นของมหาวิทยาลัยตามพระราชบัญญัตินี้

ให้ข้าราชการซึ่งโอนไปตามวรรคหนึ่งเป็นข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา โดยในระยะเริ่มแรกให้ข้าราชการดังกล่าวยังคงดำรงตำแหน่งและรับเงินเดือน ตลอดจนได้รับสิทธิประโยชน์เช่นเดิมต่อไปจนกว่าจะได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา

เป็นผู้ทำสัญญาแทนสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา และข้อ ๗^๔ ของสัญญาดังกล่าว กำหนดให้ผู้รับทุนต้องยินยอมรับราชการหรือทำงานในมหาวิทยาลัย สถาบันหรือหน่วยงานอื่น ตามที่สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษากำหนด ดังนั้น ในระหว่างการชดใช้ทุนตาม ข้อกำหนดสัญญา สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาอาจให้ผู้รับทุนดังกล่าวไปปฏิบัติงานใน มหาวิทยาลัยนครพนมได้

(ลงชื่อ) พรทิพย์ จาละ

(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พฤษภาคม ๒๕๕๐

^๔ข้อ ๗ เมื่อสำเร็จการศึกษาตามสัญญานี้แล้ว ผู้รับทุนต้องยินยอมเข้ารับราชการหรือทำงาน ใน (มหาวิทยาลัย/สถาบัน).....ที่จังหวัด.....หรือหน่วยงานอื่นตามให้ผู้ให้ ทุนกำหนด เป็นเวลาเท่ากับระยะเวลาที่ผู้รับทุนได้รับทุนอุดหนุนการศึกษาตามสัญญานี้ โดยผู้รับทุนจะต้องไป รายงานตัวต่อผู้ให้ทุนที่สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา (โครงการพัฒนาอาจารย์วิทยาเขตสารสนเทศ) และ (มหาวิทยาลัย/สถาบัน).....ที่จังหวัด.....ภายในกำหนดเวลา ๓๐ (สามสิบ) วัน นับถัดจากวันที่สำเร็จการศึกษา