

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เรื่อง สถานภาพการเป็นกรรมการสภามหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช

มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราชได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๕๒๒.๐๑/๔๕๔ ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๐ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปลงความได้ว่า มาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช พ.ศ. ๒๕๒๑ ได้กำหนดองค์ประกอบของสภามหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช โดยมีอธิบดีกรมไปรษณีย์โทรเลขหรือผู้แทน และผู้อำนวยการองค์การสื่อสารมวลชนแห่งประเทศไทยหรือผู้แทน เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง แต่เนื่องจากกรมไปรษณีย์โทรเลขแปรสภาพเป็นสำนักงานคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กทช.) ส่วนองค์การสื่อสารมวลชนแห่งประเทศไทยแปรสภาพเป็นบริษัท อสมท จำกัด (มหาชน) จึงทำให้ตำแหน่งอธิบดีกรมไปรษณีย์โทรเลขและผู้อำนวยการองค์การสื่อสารมวลชนแห่งประเทศไทย ไม่อยู่ในโครงสร้างของหน่วยงานใหม่ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราชจึงขอหารือว่าตำแหน่งบริหารตามโครงสร้างใหม่ของทั้งสองหน่วยงานได้แก่ เลขาธิการ กทช. และกรรมการผู้อำนวยการใหญ่ บริษัท อสมท จำกัด (มหาชน) จะมีสถานภาพเป็นกรรมการสภามหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราชหรือไม่ อย่างไร

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) ได้พิจารณาข้อหารือของมหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราชประกอบกับได้รับฟังคำชี้แจงข้อเท็จจริงจากผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ (มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช) ผู้แทนสำนักงาน กทช. และผู้แทนบริษัท อสมท จำกัด (มหาชน) แล้ว เห็นว่า แม้ว่าบทบัญญัติมาตรา ๘๒ วรรคหนึ่ง^๑ แห่งพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ จะกำหนดให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หน้าที่ หนี้ และงบประมาณของกรมไปรษณีย์โทรเลข กระทรวงคมนาคม ไปเป็นของสำนักงาน กทช. ก็ตาม แต่เมื่อได้พิจารณาอำนาจหน้าที่ของสำนักงาน กทช. ตามมาตรา ๕๘^๒ แห่งพระราชบัญญัติองค์กร

ส่งพร้อมหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๑/๐๕๔๖ ลงวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๐ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

^๑มาตรา ๘๒ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หน้าที่ หนี้ และงบประมาณของกรมไปรษณีย์โทรเลข กระทรวงคมนาคม ไปเป็นของสำนักงาน กทช. เว้นแต่กิจการไปรษณีย์และเงินงบประมาณหมวดเงินเดือนและค่าจ้างประจำซึ่งมีผู้ครองอยู่ ให้โอนไปเป็นของสำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม กระทรวงคมนาคม

ฯลฯ

ฯลฯ

^๒มาตรา ๕๘ ให้สำนักงาน กทช. มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับกิจการทั่วไปของ กทช. และให้มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(มีต่อหน้าถัดไป)

จัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ แล้ว จะเห็นได้ว่า สำนักงาน กทช. ทำหน้าที่แต่เพียงรับผิดชอบเกี่ยวกับกิจการทั่วไป และงานธุรการของ กทช. โดยมีเลขาธิการ กทช. เป็นผู้รับผิดชอบการปฏิบัติงานของสำนักงาน กทช. ขึ้นตรงต่อประธานกรรมการเท่านั้น อำนาจหน้าที่ของเลขาธิการ กทช. จึงแตกต่างจาก อำนาจหน้าที่ของอธิบดีกรมไปรษณีย์โทรเลข ในฐานะผู้แทนนิติบุคคลของกรมไปรษณีย์โทรเลข ตามที่กำหนดในมาตรา ๓^๓ แห่งพระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการกรมไปรษณีย์โทรเลข กระทรวงคมนาคม พ.ศ. ๒๕๓๕ อีกทั้งไม่ปรากฏว่าได้มีบทบัญญัติใดกำหนดให้โอนอำนาจหน้าที่ของอธิบดี กรมไปรษณีย์โทรเลขไปเป็นของเลขาธิการ กทช. หรือกำหนดให้กรณีที่มีกฎหมายบัญญัติหรืออ้าง ถึงตำแหน่งอธิบดีกรมไปรษณีย์โทรเลขให้หมายถึงตำแหน่งเลขาธิการ กทช. แต่อย่างใด ดังนั้น เลขาธิการ กทช. จึงไม่มีสถานภาพเป็นกรรมการสภามหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช

สำหรับกรณีองค์การสื่อสารมวลชนแห่งประเทศไทยนั้น ได้แปลงสภาพมาเป็น บริษัท อสมท จำกัด (มหาชน) ตามมาตรา ๒๔ วรรคหนึ่ง^๔ แห่งพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจ

(ต่อจากเชิงอรรถที่ ๒)

(๑) รับผิดชอบงานธุรการของ กทช.

(๒) รับค่าธรรมเนียมต่างๆ ตามที่กำหนดในกฎหมายหรือตามที่ กทช. กำหนด

(๓) รับเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับกิจการโทรคมนาคมเพื่อเสนอต่อ กทช.

(๔) ศึกษารวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับการประกอบกิจการโทรคมนาคม การ คัดคะแนนความต้องการใช้บริการโทรคมนาคม จำนวนผู้ใช้บริการในพื้นที่ต่างๆ และข้อมูลอื่นๆ อันจะเป็น ประโยชน์แก่การปฏิบัติงานของ กทช. รวมทั้งช่วยเหลือและให้คำแนะนำเกี่ยวกับข้อมูลดังกล่าว

(๕) ปฏิบัติการอื่นตามที่ กทช. มอบหมาย

^๓มาตรา ๓ ให้กรมไปรษณีย์โทรเลข กระทรวงคมนาคม มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) พัฒนาระบบและเทคโนโลยีและเสนอความเห็นเกี่ยวกับนโยบาย มาตรการและอัตรา ค่าธรรมเนียมการบริการด้านไปรษณีย์และโทรคมนาคมของประเทศ จัดทำและประสานแผนการปฏิบัติงานของ กรมให้สอดคล้องกับนโยบายและแผนแม่บทของกระทรวง แรงจูงใจ ติดตาม ประเมินผลการปฏิบัติงานตาม แผนงานและโครงการ การจัดระบบ การสำรวจ การจัดเก็บ การประมวลผล และการใช้สารสนเทศด้านไปรษณีย์ และโทรคมนาคม รวมทั้งการฝึกอบรมและพัฒนาบุคลากรด้านวิชาการสื่อสาร

(๒) ดำเนินการในฐานะหน่วยงานด้านอำนวยการของรัฐบาลในกิจการสื่อสารระหว่าง ประเทศกับองค์การระหว่างประเทศ รัฐบาลและหน่วยงานต่างประเทศด้านไปรษณีย์และโทรคมนาคม

(๓) บริหารความถี่วิทยุ ดำเนินการด้านใบอนุญาตวิทยุคมนาคม ตรวจสอบและเฝ้าฟังวิทยุ และดำเนินการอื่นๆ ตามกฎหมายว่าด้วยวิทยุคมนาคม

(๔) กำหนดและตรวจสอบมาตรฐานและคุณลักษณะทางวิชาการของเครื่องและอุปกรณ์ วิทยุคมนาคม

(๕) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกรมหรือตามที่ กระทรวงหรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย

^๔มาตรา ๒๔ ในวันที่จดทะเบียนบริษัทตามมาตรา ๒๒ ให้บรรดากิจการ สิทธิ หนี้ ความรับผิดชอบ และสินทรัพย์ของรัฐบาลทั้งหมดนี้ ตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติโอนไปเป็นของ บริษัท หรือเป็นของ กระทรวงการคลัง แล้วแต่กรณี

พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยวิธีการเปลี่ยนทุนเป็นหุ้น และแม้ว่าจะยังคงมีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจเนื่องจาก กระทรวงการคลังถือหุ้นเกินหนึ่งก็ตาม แต่ก็ได้เปลี่ยนสถานะจากนิติบุคคลตามกฎหมายมหาชนที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของรัฐและดำเนินงานเพื่อประโยชน์ของรัฐ ไปเป็นนิติบุคคลตามกฎหมายเอกชนที่มีวัตถุประสงค์ในการประกอบธุรกิจการค้าและหากำไรแทน และเมื่ออำนาจหน้าที่และภารกิจของบริษัท อสมท จำกัด (มหาชน) เปลี่ยนแปลงและแตกต่างไปจากเดิมดังกล่าวแล้ว ย่อมทำให้การที่กรรมการผู้อำนวยการใหญ่ของบริษัท อสมท จำกัด (มหาชน) จะเป็นกรรมการสภามหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราชโดยตำแหน่งสืบต่อไปจึงไม่สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของมาตรา ๑๓^๔ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช พ.ศ. ๒๕๒๑ ที่กำหนดให้ผู้ดำรงการองค์การสื่อสารมวลชนแห่งประเทศไทยในฐานะผู้บริหารหน่วยงานของรัฐเข้ามาเป็นกรรมการสภามหาวิทยาลัย อันจะเป็นประโยชน์แก่การจัดการศึกษาในระบบเปิดซึ่งเป็นลักษณะเฉพาะของมหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช ดังนั้น กรรมการผู้อำนวยการใหญ่ บริษัท อสมท จำกัด (มหาชน) จึงไม่มีสถานภาพเป็นกรรมการสภามหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราชเช่นเดียวกัน

(ลงชื่อ) พรทิพย์ จาละ

(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พฤษภาคม ๒๕๕๐

^๔มาตรา ๑๓ ให้มีสภามหาวิทยาลัย ประกอบด้วยนายกสภามหาวิทยาลัย ซึ่งจะได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง ปลัดทบวงมหาวิทยาลัยหรือผู้แทน อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์หรือผู้แทน อธิบดีกรมไปรษณีย์โทรเลขหรือผู้แทน ผู้อำนวยการองค์การสื่อสารมวลชนแห่งประเทศไทยหรือผู้แทน ผู้ว่าการการสื่อสารแห่งประเทศไทยหรือผู้แทน และอธิการบดีซึ่งเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง กรรมการสภาวิชาการซึ่งสภาวิชาการเลือกจำนวนหนึ่งคน กับกรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งจะได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง มีจำนวนไม่น้อยกว่าสี่คน แต่ไม่เกินเก้าคน