

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การเกี่ยวกับการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน
ตามพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕

สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ได้มีหนังสือ ที่ สปสช ๐๓/๑๕๐๑๑ ลงวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๔๖ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความว่า มาตรา ๕๗ แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ ได้กำหนดว่า ในกรณีที่สำนักตรวจสอบพบว่า หน่วยบริการใดไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานการให้บริการสาธารณสุขที่กำหนด ให้รายงานต่อคณะกรรมการควบคุมคุณภาพและมาตรฐานบริการสาธารณสุข เพื่อแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน ทั้งนี้ คณะกรรมการสอบสวนให้มีจำนวนตามความเหมาะสม โดยให้ประกอบด้วยผู้แทนหน่วยงานของรัฐที่ปฏิบัติงานทางด้านการแพทย์การสาธารณสุข และกฎหมาย ผู้แทนองค์กรเอกชน หรือผู้ทรงคุณวุฒิอื่นซึ่งไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียในเรื่องที่จะพิจารณา และมีหน้าที่สอบสวนและเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการควบคุมคุณภาพและมาตรฐานบริการสาธารณสุข

สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการควบคุมคุณภาพและมาตรฐานบริการสาธารณสุข ให้หารือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเกี่ยวกับการแต่งตั้งผู้แทนหน่วยงานของรัฐหรือผู้แทนองค์กรเอกชนเป็นคณะกรรมการสอบสวนว่าจะดำเนินการอย่างไร จึงจะถูกต้องตามบทบัญญัติของกฎหมาย กล่าวคือ

(๑) คณะกรรมการควบคุมคุณภาพและมาตรฐานบริการสาธารณสุข สามารถแต่งตั้งเจ้าหน้าที่หน่วยงานของรัฐหรือองค์กรเอกชน ให้เป็นกรรมการสอบสวนโดยถือว่าเจ้าหน้าที่ดังกล่าวเป็นผู้แทนหน่วยงานของรัฐหรือองค์กรเอกชน หรือ

(๒) คณะกรรมการควบคุมคุณภาพและมาตรฐานบริการสาธารณสุข สามารถพิจารณาตัวบุคคลที่เป็นเจ้าหน้าที่หน่วยงานของรัฐหรือองค์กรเอกชน ที่สมควรแต่งตั้งเป็นกรรมการสอบสวนแล้วขอความเห็นชอบไปยังหน่วยงานของรัฐหรือองค์กรเอกชนที่เป็นหน่วยงานต้นสังกัด เมื่อได้รับความเห็นชอบแล้ว จึงออกคำสั่งแต่งตั้ง

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๙) ได้พิจารณาข้อหารือของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ โดยได้รับฟังคำชี้แจงจากผู้แทนสำนักงานหลักประกันสุขภาพ

แห่งชาติแล้ว มีความเห็นว่า มาตรา ๕๗^๑ แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ กำหนดให้คณะกรรมการควบคุมคุณภาพและมาตรฐานบริการสาธารณสุขมีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน โดยให้แต่งตั้งจากผู้แทนหน่วยงานของรัฐที่ปฏิบัติงานในด้านการแพทย์ การสาธารณสุขและกฎหมาย ผู้แทนองค์กรเอกชน หรือผู้ทรงคุณวุฒิอื่นซึ่งไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียในเรื่องที่จะพิจารณา การที่กฎหมายกำหนดให้แต่งตั้งจาก “ผู้แทน” ของหน่วยงานของรัฐหรือองค์กรเอกชน จึงหมายความว่า ผู้ที่จะได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการสอบสวนได้ ต้องมีคุณสมบัติการเป็นผู้แทนของหน่วยงานของรัฐหรือองค์กรเอกชนนั้น ๆ โดยสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติควรกำหนดหน่วยงานของรัฐหรือองค์กรเอกชนที่มีคุณสมบัติเหมาะสม และแจ้งให้หน่วยงานของรัฐหรือองค์กรเอกชนนั้นแต่งตั้งหรือแจ้งชื่อผู้ที่ประสงค์จะให้เป็นผู้แทนไปยังสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการควบคุมคุณภาพและมาตรฐานบริการสาธารณสุขพิจารณาแต่งตั้งต่อไป เพราะการจะจัดส่งบุคคลใดเข้าร่วมเป็นกรรมการในฐานะผู้แทนของหน่วยงานของรัฐหรือองค์กรเอกชนนั้น ย่อมเป็นอำนาจควบคุมบังคับบัญชาตามสายการบังคับบัญชาโดยเฉพาะของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐหรือองค์กรเอกชนที่จะพิจารณาตามความจำเป็น ความเหมาะสม หรือเพื่อประโยชน์ของราชการ ดังนั้น คณะกรรมการควบคุมคุณภาพและมาตรฐานบริการสาธารณสุขจึงไม่อาจแต่งตั้งผู้แทนหน่วยงานของรัฐหรือองค์กรเอกชนให้เป็นกรรมการสอบสวนก่อนได้รับความเห็นชอบจากหน่วยงานของรัฐหรือองค์กรเอกชนที่เป็นต้นสังกัด

(ลงชื่อ) พรทิพย์ จาละ

(นางสาวพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เมษายน ๒๕๕๗

^๑ มาตรา ๕๗ ในกรณีที่สำนักงานตรวจสอบพบว่าหน่วยบริการใดไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานการให้บริการสาธารณสุขที่กำหนด ให้รายงานต่อคณะกรรมการควบคุมคุณภาพและมาตรฐานเพื่อแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนพิจารณา

คณะกรรมการสอบสวนตามวรรคหนึ่ง ให้มีจำนวนตามความเหมาะสมประกอบด้วยผู้แทนหน่วยงานของรัฐที่ปฏิบัติงานในด้านการแพทย์ การสาธารณสุข และกฎหมาย ผู้แทนองค์กรเอกชน หรือผู้ทรงคุณวุฒิอื่นซึ่งไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียในเรื่องที่จะพิจารณา มีหน้าที่สอบสวนและเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการควบคุมคุณภาพและมาตรฐาน

ในการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน คณะกรรมการควบคุมคุณภาพและมาตรฐานอาจแต่งตั้งไว้ล่วงหน้าเป็นจำนวนหลายคณะเพื่อให้ดำเนินการสอบสวนโดยเร็วได้