

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง ความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่กรมประชาสัมพันธ์ กรณีเครื่องคอมพิวเตอร์
นำไปใช้สนับสนุนกิจกรรมนันทนาการของส่วนราชการสูญหาย

คณะกรรมการพิจารณาความรับผิดทางแพ่งได้มีหนังสือ ที่ กค ๐๔๐๖.๔/๖๔๒๗ ลงวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๗ มาถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาขอหรือเกี่ยวกับการดำเนินการตามระเบียบสวัสดิการกรมประชาสัมพันธ์ว่าด้วยการกีฬาและนันทนาการ พ.ศ. ๒๕๔๔ ซึ่งต่อมากรมบัญชีกลางได้มีหนังสือ ที่ กค ๐๔๐๖.๔/๙๔๗๑ ลงวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๕๙ เพื่อเสนอเรื่องหรือดังกล่าวให้ถูกต้องตามระเบียบคณะกรรมการกฤษฎีกา ว่าด้วยการรับปรึกษาให้ความเห็นทางกฎหมายของกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ. ๒๕๒๒ สรุปความได้ดังนี้

(๑) คณะอนุกรรมการสวัสดิการกีฬาและนันทนาการกรมประชาสัมพันธ์ได้มีมติในการประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๔๔ เมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๔๔ ให้มีการจัดแข่งขันกีฬาเชื่อมความสามัคคีและงานเลี้ยงสังสรรค์เนื่องในโอกาสวันขึ้นปีใหม่ ในวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๔๕ และประธานกรรมการสวัสดิการกรมประชาสัมพันธ์ได้มีคำสั่ง ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๔๔ อนุมัติให้จัดงานได้ โดยการจัดงานดังกล่าวเป็นการดำเนินการตามระเบียบสวัสดิการกรมประชาสัมพันธ์ว่าด้วยการกีฬาและนันทนาการ พ.ศ. ๒๕๔๔ ออกโดยอาศัยอำนาจตามความในข้อ ๗ (๒) และ (๕) ของระเบียบสวัสดิการกรมประชาสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งออกตามความในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๓๐

(๒) เนื่องจากในงานจะมีการจับสลากมอบรางวัลให้กับข้าราชการและลูกจ้างของกรมประชาสัมพันธ์ คณะทำงานจัดการแข่งขันกีฬาและกิจกรรมในคณะอนุกรรมการสวัสดิการกีฬาและนันทนาการจึงมีบันทึกข้อความ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๔๔ ขอความร่วมมือจากศูนย์สารสนเทศการประชาสัมพันธ์ (ศสช.) ให้นำอุปกรณ์โปรเจ็คเตอร์และเครื่องคอมพิวเตอร์มาใช้ในการรายงานผลการจับสลาก ผู้อำนวยการ ศสช. พิจารณาแล้วมีคำสั่งลงวันที่ ๓ มกราคม ๒๕๔๕ อนุญาตให้นำเครื่องคอมพิวเตอร์ Note Book จำนวน ๑ เครื่อง ไปใช้ในงานดังกล่าว โดยมอบหมายให้ นายสมรัตน์ บวชเหตุ เจ้าหน้าที่ ศสช. เป็นผู้นำเครื่องคอมพิวเตอร์ไปติดตั้ง ในวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๔๕ ซึ่งมีการจัดงานเลี้ยงสังสรรค์ นายสมรัตน์ฯ ได้มาติดตั้งเครื่องคอมพิวเตอร์กับโปรเจ็คเตอร์ และให้เจ้าหน้าที่ของคณะผู้จัดงานป้อนข้อมูลและควบคุมเครื่องคอมพิวเตอร์เพื่อใช้สำหรับการจับสลากมอบรางวัลต่อไป แต่ต่อมาปรากฏว่า เครื่องคอมพิวเตอร์ได้สูญหายไประหว่างงานเลี้ยงสังสรรค์

(๓) กรมประชาสัมพันธ์ได้มีคำสั่งที่ ๓๑๐/๒๕๔๕ ลงวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๔๕ แต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดกรณีดังกล่าว คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า โดยที่การจัดแข่งขันกีฬาและงานเลี้ยงสังสรรค์ในวันปีใหม่เป็นสวัสดิการภายในส่วนราชการด้านกีฬาและนันทนาการ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการฯ การที่เจ้าหน้าที่ผู้จัดงานและนายสมรัตน์ฯ นำเครื่องคอมพิวเตอร์ไปสนับสนุนการจัดงาน จึงเป็นการปฏิบัติหน้าที่ราชการ ประกอบกับการที่เครื่องคอมพิวเตอร์สูญหายกรณีนี้เป็นเหตุการณ์ที่เหนือความคาดหมายของเจ้าหน้าที่ทุกฝ่าย มิได้เกิดจากความจงใจหรือประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง จึงไม่มีผู้ต้องรับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนต่อทางราชการ ทั้งนี้ อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์พิจารณาแล้วมีคำสั่งลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๔๕ เห็นชอบด้วยความเห็นของคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงฯ และได้ส่งสำนวนการสอบสวนกรณีดังกล่าวให้กระทรวงการคลังตรวจสอบ

ในการประชุมคณะกรรมการพิจารณาความรับผิดชอบทางแพ่ง ครั้งที่ ๙/๒๕๔๙ วันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๙ คณะกรรมการฯ พิจารณาเรื่องนี้แล้วเห็นว่า มีประเด็นการนำเครื่องคอมพิวเตอร์ไปใช้ในงานจัดเลี้ยงสังสรรค์เนื่องในโอกาสวันขึ้นปีใหม่ โดยเป็นการดำเนินการตามระเบียบสวัสดิการกรมประชาสัมพันธ์ว่าด้วยการกีฬาและนันทนาการ พ.ศ. ๒๕๔๔ ออกโดยอาศัยอำนาจตามความในข้อ ๗ (๒) และ (๕) ของระเบียบสวัสดิการกรมประชาสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งออกตามความในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๓๐ จะถือเป็นการใช้ในการปฏิบัติหน้าที่หรือไม่ จึงมีมติให้หารือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้พิจารณาข้อหารือของคณะกรรมการพิจารณาความรับผิดชอบทางแพ่งโดยได้รับฟังคำชี้แจงข้อเท็จจริงจากผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) และผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (กรมประชาสัมพันธ์) แล้ว เห็นว่า โดยที่ข้อ ๗^๑ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๓๐ กำหนดให้ส่วนราชการมีหน้าที่ดำเนินการสวัสดิการภายในส่วนราชการ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้การช่วยเหลือและอำนวยความสะดวกให้แก่ข้าราชการในการปฏิบัติราชการและการดำรงชีวิตอันถือเป็นประโยชน์ส่วนรวม ประกอบกับข้อ ๑๓^๒ ของระเบียบดังกล่าวกำหนดให้การปฏิบัติงานสวัสดิการภายในส่วนราชการตามระเบียบนี้ถือเป็นการปฏิบัติราชการ เจ้าหน้าที่ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในเรื่องนี้จึงมีหน้าที่ดำเนินการให้การจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการบรรลุดุประสงค์ตามที่

^๑ ข้อ ๗ ให้เป็นหน้าที่ของหัวหน้าส่วนราชการที่จะริเริ่ม ดำเนินการ หรือสนับสนุนให้มีหรือร่วมกับส่วนราชการอื่นจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการขึ้น เพื่อช่วยเหลือและอำนวยความสะดวกในการปฏิบัติราชการ และการดำรงชีวิตของข้าราชการในสังกัด

ฯลฯ

ฯลฯ

^๒ ข้อ ๑๓ การปฏิบัติงานสวัสดิการภายในส่วนราชการตามระเบียบนี้ ให้ถือเป็นการปฏิบัติราชการ

ฯลฯ

ฯลฯ

ระเบียบกำหนดไว้ ดังนั้น การที่เจ้าหน้าที่จัดกิจกรรมนันทนาการซึ่งเป็นสวัสดิการภายในส่วนราชการประเภทหนึ่งตามข้อ ๑๔^๓ ของระเบียบดังกล่าว จึงถือเป็นการปฏิบัติราชการ

กรณีที่หาหรือมานี้ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า คณะอนุกรรมการสวัสดิการกีฬาและนันทนาการกรมประชาสัมพันธ์ ได้มีมติเมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๔๔ ให้จัดงานเลี้ยงสังสรรค์สำหรับข้าราชการและลูกจ้างกรมประชาสัมพันธ์ ในวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๔๕ โดยประธานกรรมการสวัสดิการกรมประชาสัมพันธ์ได้มีคำสั่ง ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๔๔ อนุมัติให้จัดงานได้ กรณีจึงเป็นการจัดกิจกรรมนันทนาการตามระเบียบสวัสดิการกรมประชาสัมพันธ์ว่าด้วยการกีฬาและนันทนาการ พ.ศ. ๒๕๔๔ และเป็นการปฏิบัติงานสวัสดิการประเภทหนึ่งซึ่งถือเป็นการปฏิบัติราชการตามข้อ ๑๓ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการฯ

เมื่อการดำเนินการเพื่อจัดงานเลี้ยงสังสรรค์ดังกล่าวเป็นการปฏิบัติราชการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการฯ การที่คณะผู้จัดงานมีบันทึกข้อความ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๔๔ ขอความอนุเคราะห์เครื่องคอมพิวเตอร์มาใช้ในการจัดงานซึ่งมีขึ้นภายในสถานที่ของกรมประชาสัมพันธ์ โดยผู้อำนวยการศูนย์สารสนเทศการประชาสัมพันธ์ได้มีคำสั่ง ลงวันที่ ๓ มกราคม ๒๕๔๕ อนุญาตและมอบหมายให้นายสมรัตน์ บวชเหตุ นำเครื่องคอมพิวเตอร์ไปสนับสนุนการจัดงานได้ จึงถือเป็นการนำทรัพย์สินของทางราชการไปใช้ในการปฏิบัติราชการ การดำเนินการของเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องในการนำเครื่องคอมพิวเตอร์ไปใช้ในงานดังกล่าวจึงเป็นการกระทำการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พฤษภาคม ๒๕๔๙

^๓ ข้อ ๑๔ ประเภทของสวัสดิการภายในส่วนราชการ มีดังต่อไปนี้

๑ล๑

๑ล๑

(๖) การกีฬา และนันทนาการ

๑ล๑

๑ล๑