

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การจัดทำบัญชีอัตราเงินเดือนพนักงานของการยางแห่งประเทศไทย

การยางแห่งประเทศไทยได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๒๙๐๐/๑๙๑๐ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า สำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง องค์การสวนยาง และสถาบันวิจัยยาง ได้ควรวรรณองค์กรเป็นการยางแห่งประเทศไทย ตามพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ การยางแห่งประเทศไทยต้องจัดทำบัญชีอัตราเงินเดือนพนักงาน เพื่อดำเนินการบริหารค่าตอบแทนในเรื่องเกี่ยวกับการเลื่อนขั้นเงินเดือน การกำหนดอัตราเงินเดือน แรกบรรจุ และใช้เป็นแนวทางในการกำหนดกลยุทธ์ในการบริหารค่าตอบแทนภายในการยางแห่งประเทศไทยตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๘ เป็นต้นไป

การยางแห่งประเทศไทยได้ดำเนินการจัดทำบัญชีอัตราเงินเดือนพนักงาน แต่ยัง ไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จได้ เนื่องจากมีประเด็นปัญหาเกี่ยวกับการปรับขยายขั้นเงินเดือน ให้กับพนักงานที่เงินเดือนเต็มขั้นและพนักงานที่มีเงินเดือนเหลือครึ่งขั้นจะเต็มขั้นว่า การยางแห่งประเทศไทยจะสามารถปรับขยายขั้นเงินเดือนโดยใช้บัญชีอัตราเงินเดือนพนักงานการยางแห่งประเทศไทยย้อนหลังให้กับพนักงานการยางแห่งประเทศไทย โดยให้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ ได้หรือไม่ ตามนัยของมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ที่เห็นชอบ ในหลักการการปรับปรุงบัญชีโครงสร้างอัตราค่าจ้างของลูกจ้างรัฐวิสาหกิจตามมติคณะกรรมการแรงงาน รัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ในการกำหนดขอบเขตสภาพการจ้างที่เกี่ยวกับการเงินสำหรับรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่ง ที่รัฐวิสาหกิจนั้นอาจดำเนินการได้เอง เมื่อคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจนั้นเห็นชอบแล้ว โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ โดยอ้างอิงบทบัญญัติมาตรา ๖๙ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่กำหนดว่า การเปลี่ยนไปเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของการยางแห่งประเทศไทยไม่ถือว่าเป็นการออกจากงานเพราะสังกัดเดิมเลิกจ้าง และให้ถือว่าระยะเวลาทำงาน ในขณะที่เป็นพนักงานหรือลูกจ้างของกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยางหรือองค์การสวนยาง เป็นระยะเวลาที่ทำงานให้แก่การยางแห่งประเทศไทย

อนึ่ง การยางแห่งประเทศไทยได้ดำเนินการหารือเรื่องดังกล่าวไปที่กระทรวงแรงงาน ครั้งที่ ๑ ตามหนังสือด่วนมาก ที่ กษ ๒๙๐๐/๐๒๖๗ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ ครั้งที่ ๒ หนังสือ ด่วนมาก ที่ กษ ๒๙๐๐/๐๙๑๕ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๘ และครั้งที่ ๓ หนังสือด่วนมาก ที่ กษ ๒๙๐๐/๑๒๕๗ ลงวันที่ ๑๖ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งขณะนี้ยังไม่ได้รับหนังสือตอบจากกระทรวง แรงงาน และระยะเวลาที่จะต้องดำเนินการจัดทำบัญชีอัตราเงินเดือนพนักงานเกิน ๑๒๐ วัน ตามพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ แล้ว การยางแห่งประเทศไทยจึงไม่สามารถ ดำเนินการกำหนดบัญชีอัตราเงินเดือนพนักงานได้

ดังนั้น การยางแห่งประเทศไทยจึงขอหารือต่อคณะกรรมการกฤษฎีกาว่า ในกรณีพนักงานสำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยางและองค์การสวนยางที่เป็นพนักงานรัฐวิสาหกิจเดิม และองค์กรได้ควมรวมทำให้พนักงานมีสถานะเป็นพนักงานการยางแห่งประเทศไทยซึ่งได้รับผลกระทบเนื่องจากมีเงินเดือนเพิ่มขึ้นและมีเงินเดือนเหลือครึ่งขั้นจะเพิ่มขึ้น เมื่อมีการจัดทำบัญชีอัตราเงินเดือน พนักงานการยางแห่งประเทศไทยซึ่งมีการขยายขั้นสูงของแต่ละระดับนั้น การยางแห่งประเทศไทยสามารถปรับขยายขั้นเงินเดือนโดยใช้บัญชีอัตราเงินเดือนพนักงานการยางแห่งประเทศไทยย้อนหลังให้กับพนักงานดังกล่าว โดยมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ ตามนัยของมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ โดยอ้างอิงบทบัญญัติมาตรา ๖๙ วรรคสองแห่งพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๙) ได้พิจารณาข้อหารือของการยางแห่งประเทศไทย โดยมีผู้แทนกระทรวงการคลัง (สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ) ผู้แทนกระทรวงแรงงาน (กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน) และผู้แทนการยางแห่งประเทศไทย เป็นผู้ชี้แจงรายละเอียดข้อเท็จจริงแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงเพิ่มเติมว่า ก่อนที่พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง พ.ศ. ๒๕๐๓ และพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การสวนยาง พ.ศ. ๒๕๐๔ จะถูกยกเลิก โดยพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ คณะกรรมการสงเคราะห์การทำสวนยางและคณะกรรมการองค์การสวนยางยังไม่ได้มีการให้ความเห็นชอบในการปรับปรุงอัตราค่าจ้างของพนักงานและลูกจ้างของสำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยางและองค์การสวนยางให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ที่เห็นชอบในหลักการปรับปรุงบัญชีโครงสร้างอัตราค่าจ้างของลูกจ้างรัฐวิสาหกิจตามมติคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๗

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๙) ได้พิจารณาประเด็นปัญหาตามข้อหารือ ประกอบกับ คำชี้แจงของผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว เห็นว่า มาตรา ๖๙^๑ แห่งพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ บัญญัติขึ้นเพื่อรองรับให้พนักงานและลูกจ้างของกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยางตามพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง พ.ศ. ๒๕๐๓ และพนักงานและลูกจ้างขององค์การสวนยางตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การสวนยาง พ.ศ. ๒๕๐๔ ซึ่งโอนมาเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของการยางแห่งประเทศไทย ให้ยังคงได้รับเงินเดือน ค่าจ้าง ค่าตอบแทน สวัสดิการ และประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นเท่าที่ได้รับอยู่เดิมในเวลาที่พระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ ใช้บังคับไปพลางก่อน จนกว่าผู้ว่าการการยางแห่งประเทศไทยจะได้บรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง ซึ่งจะแต่งตั้งให้ได้รับเงินเดือน ค่าจ้าง ค่าตอบแทน สวัสดิการ และประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นต่ำกว่าที่ได้รับอยู่เดิมไม่ได้

^๑มาตรา ๖๙ ให้พนักงานและลูกจ้างของกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยางตามพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง พ.ศ. ๒๕๐๓ และพนักงานและลูกจ้างขององค์การสวนยางตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การสวนยาง พ.ศ. ๒๕๐๔ เป็นพนักงานหรือลูกจ้างของ กยท. โดยให้ได้รับเงินเดือน ค่าจ้าง ค่าตอบแทน สวัสดิการ และประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นเท่าที่ได้รับอยู่เดิมไปพลางก่อน จนกว่าผู้ว่าการจะได้บรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง แต่จะแต่งตั้งให้ได้รับเงินเดือน ค่าจ้าง ค่าตอบแทน สวัสดิการและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นต่ำกว่าที่ได้รับอยู่เดิมไม่ได้ ทั้งนี้ ให้เสร็จสิ้นภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

การเปลี่ยนไปเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของ กยท. ตามวรรคหนึ่ง ไม่ถือว่าเป็นการออกจากงาน เพราะสังกัดเดิมเลิกจ้าง และให้ถือว่าระยะเวลาทำงานในขณะที่เป็นพนักงานหรือลูกจ้างของกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยางหรือองค์การสวนยาง เป็นระยะเวลาที่ทำงานให้แก่ กยท.

สำหรับกรณีที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เห็นชอบในหลักการปรับปรุงบัญชีโครงสร้างอัตราค่าจ้างของลูกจ้างรัฐวิสาหกิจตามมติคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๗ แม้จะเป็นการกำหนดขอบเขตสภาพการจ้างที่เกี่ยวกับการเงินสำหรับรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งที่รัฐวิสาหกิจนั้นอาจดำเนินการเองได้ แต่จะต้องให้คณะกรรมการรัฐวิสาหกิจเห็นชอบก่อน ตามมาตรา ๑๓ (๒)^๒ แห่งพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๓ พนักงานและลูกจ้างของสำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยางและองค์การสวนยางจึงจะได้รับค่าจ้างตามบัญชีโครงสร้างตามมติคณะรัฐมนตรีข้างต้น ซึ่งเป็นเงื่อนไขอันสำคัญที่กำหนดไว้ในมติคณะรัฐมนตรีนั้น

แต่เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า เมื่อสำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยางและองค์การสวนยางได้ถูกยกเลิก และดำเนินการให้มีการจัดตั้งการยางแห่งประเทศไทยขึ้นตามพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๘ โดยยังไม่มี การปรับปรุงบัญชีโครงสร้างอัตราค่าจ้างของพนักงานและลูกจ้างสำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยางและองค์การสวนยางให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ที่เห็นชอบในหลักการปรับปรุงบัญชีโครงสร้างอัตราค่าจ้างของลูกจ้างรัฐวิสาหกิจตามมติคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๗ อัตราค่าจ้างตามบัญชีโครงสร้างอัตราค่าจ้างของลูกจ้างรัฐวิสาหกิจตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว จึงไม่นำมาบังคับใช้เป็นเงินเดือน ค่าจ้าง ค่าตอบแทน สวัสดิการ หรือประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นที่พนักงานและลูกจ้างของสำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยางและพนักงานและลูกจ้างขององค์การสวนยางที่ได้รับอยู่เดิมตามมาตรา ๖๙ แห่งพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ ด้วยเหตุผลดังกล่าวนี้ การยางแห่งประเทศไทยจึงไม่สามารถอ้างอิงบทบัญญัติมาตรา ๖๙ แห่งพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อดำเนินการจัดทำบัญชีอัตราเงินเดือนพนักงานของการยางแห่งประเทศไทย ให้มีผลใช้บังคับเป็นการย้อนหลังไปตั้งแต่วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ได้แต่ประการใด



(นายดิศพัทธ์ โทตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

^๒ มาตรา ๑๓ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

๑) ...

๒) ...

(๒) เสนอคณะรัฐมนตรีกำหนดขอบเขตสภาพการจ้างที่เกี่ยวกับการเงินสำหรับรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งที่รัฐวิสาหกิจนั้นอาจดำเนินการเองได้

๑) ...

๒) ...