

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เรื่อง การจำหน่ายหนี้สูญขององค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย

องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย ได้มีหนังสือ ที่ กษ ๑๙๐๑/๐๑๓๒ ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๘ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย (อ.ส.ค.) จัดตั้งขึ้นโดยพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๔ มีวัตถุประสงค์ด้านส่งเสริมกิจการโคนม และธุรกิจอุตสาหกรรมนม ตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๗ แห่งพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว โดยในการกำกับ การควบคุม และการบริหารกิจการได้กำหนดให้มีคณะกรรมการองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทยซึ่งแต่งตั้งโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีอำนาจและหน้าที่วางนโยบาย และควบคุมดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการขององค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย รวมถึงอำนาจหน้าที่อย่างอื่นดังที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๗

อ.ส.ค. ได้ดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งเรื่อยมา โดยมีหนี้สินค้างชำระ นับแต่ พ.ศ. ๒๕๑๕ ที่มีปัญหาไม่สามารถเรียกเก็บได้และเป็นหนี้ที่มีอายุเกินกว่าสิบปี ซึ่งขาดอายุความแล้ว และไม่สามารถหาเอกสารหลักฐานของหนี้นั้นได้ รวมทั้งไม่อาจติดตามพนักงานผู้มีหน้าที่รับผิดชอบในขณะนั้นได้แล้ว ดังนี้

(๑) ลูกหนี้ประเภทสมาชิกค้างนาน เช่น ชื้อขายโคนม เชื้อซื้อโคนม ลูกหนี้ค่าอาหารสัตว์ บริการสัตวแพทย์ และผสมเทียม จำนวน ๑,๔๔๕ ราย เป็นเงิน ๔,๕๑๑,๐๓๕.๔๗ บาท

(๒) ลูกหนี้การค้า เช่น ลูกหนี้ค่าน้ำมันดิบ ลูกหนี้ค่าผลิตภัณฑ์ ฯลฯ จำนวน ๑๕๖ ราย เป็นเงิน ๑๑,๐๙๙,๘๒๘.๙๑ บาท

(๓) ลูกหนี้อื่นๆ เช่น ค่าน้ำ ค่าไฟ ค่าเช่า ฯลฯ จำนวน ๕๗ ราย เป็นเงิน ๓,๖๒๓,๖๐๗.๔๑ บาท

โดยที่ อ.ส.ค. ยังไม่มีข้อบังคับว่าด้วยการจำหน่ายหนี้ออกจากบัญชีเป็นสุญ ประกอบกับหากจะจำหน่ายหนี้ออกจากบัญชีเป็นสุญทาง อ.ส.ค. เกรงว่าจะเป็นการดำเนินการที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย และเป็นความผิดตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ ดังนั้น อ.ส.ค. จึงยังไม่เคยจำหน่ายหนี้ออกจากบัญชีเป็นสุญนับแต่ได้จัดตั้ง อ.ส.ค. ขึ้นมา

ในขณะนี้ อ.ส.ค. ประสงค์จะจำหน่ายหนี้ที่ไม่สามารถหาหลักฐานได้หรือหนี้ที่ขาดอายุความแล้ว จึงได้จัดทำร่างข้อบังคับองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทยว่าด้วยการจำหน่ายหนี้สูญ พ.ศ. และได้นำร่างข้อบังคับหารือสำนักงานคณะกรรมการนโยบาย

รัฐวิสาหกิจ (สคร.) กระทรวงการคลัง ซึ่งทาง สคร. เห็นว่าร่างข้อบังคับของ อ.ส.ค. ที่มีเงื่อนไข ยกเว้นในการจำหน่ายหนี้สูญสำหรับหนี้ที่เกิดขึ้นเกินสิบปี ไม่สอดคล้องกับระเบียบว่าด้วยการ บัญชีและการเงินของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๒๐ ประกอบกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๓๔ ที่ให้รัฐวิสาหกิจใช้หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจำหน่ายหนี้สูญออกจาก บัญชีลูกหนี้ที่กำหนดไว้ตามกฎหมายกระทรวง ฉบับที่ ๑๘๖ (พ.ศ. ๒๕๓๔) ออกตามความในประมวล รัษฎากร ว่าด้วยการจำหน่ายหนี้สูญจากบัญชีลูกหนี้ ดังนั้น เพื่อให้ อ.ส.ค. มีแนวทางปฏิบัติที่ ชัดเจนในการจำหน่ายหนี้สูญออกจากบัญชีลูกหนี้ อ.ส.ค. จึงขอหารือ ดังนี้

๑. ตามมาตรา ๑๗ (๒) แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๔ คณะกรรมการ อ.ส.ค. มีอำนาจจำหน่ายหนี้สูญจากบัญชีเป็น สูญโดยไม่ต้องมีข้อบังคับ และมีอำนาจกำหนดข้อบังคับว่าด้วยการจำหน่ายหนี้สูญจากบัญชีเป็น สูญหรือไม่อย่างไร หากมีอำนาจจำหน่ายหนี้สูญจากบัญชีเป็นสูญวงเงินในการจำหน่ายหนี้สูญจากบัญชีของลูกหนี้แต่ละรายจำกัดวงเงินไว้หรือไม่อย่างไร

๒. หนี้ที่ค้างชำระตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๑๕ และมีอายุเกินกว่าสิบปีนั้น หากข้อบังคับ ว่าด้วยการจำหน่ายหนี้สูญจากบัญชีเป็นสูญ ไม่สามารถใช้บังคับในการจำหน่ายหนี้สูญจากบัญชี เป็นสูญได้ อ.ส.ค. จะมีวิธีใดตามกฎหมาย ระเบียบ หรือกฎหมายใดที่จะจำหน่ายหนี้สูญจากบัญชีเป็น สูญได้

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) ได้พิจารณาข้อหารือดังกล่าว โดยได้รับ ฟังคำชี้แจงจากผู้แทนองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย และผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง กรมสรรพากร และสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ) แล้ว มี ความเห็น ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง คณะกรรมการ อ.ส.ค. สามารถอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๗ (๒) แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๔ จำหน่าย หนี้สูญจากบัญชีเป็นสูญโดยไม่ต้องมีข้อบังคับของ อ.ส.ค. ได้หรือไม่ นั้น เห็นว่า การจำหน่ายหนี้ สูญออกจากบัญชีลูกหนี้ของรัฐวิสาหกิจ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๓๔^๑ เห็นชอบตามที่กระทรวงการคลังเสนอ กล่าวคือ สำหรับรัฐวิสาหกิจที่มีพระราชบัญญัติหรือพระ ราชกฤษฎีกากำหนดอำนาจในการจำหน่ายทรัพย์สินออกจากบัญชีไว้ก็ให้คณะกรรมการของ รัฐวิสาหกิจนั้น มีอำนาจอนุมัติการจำหน่ายทรัพย์สินออกจากบัญชีได้ตามที่กฎหมายกำหนด โดย ไม่จำกัดวงเงิน และกรณีที่กฎหมายมีการจำกัดวงเงินไว้ก็ให้รัฐวิสาหกิจเร่งดำเนินการแก้ไข พระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกาให้คณะกรรมการรัฐวิสาหกิจมีอำนาจในการจำหน่าย ทรัพย์สินออกจากบัญชีได้โดยไม่จำกัดวงเงิน สำหรับรัฐวิสาหกิจที่พระราชบัญญัติหรือพระราช กฤษฎีกามีได้กำหนดให้อำนาจไว้ ก็ให้คณะกรรมการรัฐวิสาหกิจมีอำนาจในการจำหน่ายทรัพย์สิน ออกจากบัญชีได้ทุกกรณีโดยไม่จำกัดวงเงินเช่นเดียวกัน ส่วนวิธีการในการจำหน่ายหนี้สูญออกจาก

^๑รายละเอียดปรากฏตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๒/ว ๑๕๖ ลง วันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๓๔

บัญชีลูกหนี้ต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวงออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการจำหน่ายหนี้สูญออกจากบัญชีลูกหนี้ ซึ่งก็คือกฎกระทรวง ฉบับที่ ๑๘๖ (พ.ศ. ๒๕๓๔) ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการจำหน่ายหนี้สูญจากบัญชีลูกหนี้ ประกอบกับในปัจจุบันรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีได้ออกระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบัญชีและการเงินของรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๔๔ โดยข้อ ๗^๒ แห่งระเบียบดังกล่าว กำหนดให้รัฐบาลสามารถตัดหนี้ที่ไม่อาจเรียกร้องให้ชำระหนี้ได้ทั้งหมดหรือบางส่วนออกจากบัญชีเป็นหนี้สูญได้ ดังนั้น แม้ว่าพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๔ จะไม่ได้กำหนดหลักเกณฑ์ในการจำหน่ายหนี้สูญออกจากบัญชีไว้ และ อ.ส.ค. จะไม่มีข้อบังคับในเรื่องการจำหน่ายหนี้สูญออกจากบัญชีลูกหนี้ไว้เป็นการเฉพาะก็ตาม คณะกรรมการ อ.ส.ค. ก็มีอำนาจในการจำหน่ายหนี้สูญออกจากบัญชีลูกหนี้ได้ ทั้งนี้ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๓๔ ประกอบกับระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบัญชีและการเงินของรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๔๔

ประเด็นที่สอง กรณีคณะกรรมการ อ.ส.ค. มีอำนาจจำหน่ายหนี้สูญออกจากบัญชีเป็นสูญจะจำกัดวงเงินในการจำหน่ายหนี้ของลูกหนี้แต่ละรายหรือไม่ อย่างนั้น เห็นว่า โดยที่มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๓๔ ประกอบกับระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบัญชีและการเงินรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๔๔ กำหนดให้รัฐบาลมีอำนาจจำหน่ายทรัพย์สินออกจากบัญชีได้โดยไม่จำกัดวงเงินดังที่กล่าวมาแล้วในประเด็นที่หนึ่ง คณะกรรมการ อ.ส.ค. จึงมีอำนาจจำหน่ายหนี้สูญออกจากบัญชีเป็นสูญได้โดยไม่จำกัดวงเงินของลูกหนี้แต่ละราย แต่การดำเนินการต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๓^๓ ข้อ ๔^๔ ข้อ ๕^๕

^๒ข้อ ๗ ลูกหนี้ที่มีใช้ส่วนราชการหรือรัฐบาลรายใด ถ้าไม่เป็นที่แน่นอนว่าจะเรียกชำระหนี้ได้หรือค้างชำระหนี้เกินกว่าหนึ่งปีขึ้นไปนับจากวันที่หนี้ถึงกำหนดชำระ ให้รัฐบาลตั้งสำรองหนี้สูญเท่ากับจำนวนลูกหนี้หนี้ แต่ถ้าไม่เกินหนึ่งปี ให้รัฐบาลตั้งสำรองหนี้สูญตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการ รัฐบาลกำหนด

การตั้งสำรองหนี้สูญสำหรับลูกหนี้ที่เป็นส่วนราชการหรือรัฐบาล ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด

ลูกหนี้รายใดที่รัฐบาลไม่อาจเรียกร้องให้ชำระหนี้ได้ทั้งหมดหรือบางส่วน ให้ตัดบัญชีออกเป็นหนี้สูญเฉพาะส่วนที่ไม่อาจเรียกร้องให้ชำระหนี้ได้เท่านั้น

^๓ข้อ ๓ หนี้สูญที่จะจำหน่ายจากบัญชีลูกหนี้ต้องเป็นหนี้ที่มีลักษณะ ดังต่อไปนี้

(๑) ต้องเป็นหนี้จากการประกอบกิจการหรือเนื่องจากการประกอบกิจการ หรือหนี้ที่ไดรวมเป็นเงินได้ในการคำนวณกำไรสุทธิ ทั้งนี้ ไม่รวมถึงหนี้ที่ผู้เป็น หรือเคยเป็นกรรมการหรือหุ้นส่วนผู้จัดการเป็นลูกหนี้ไม่ว่าหนี้นั้นจะเกิดขึ้นก่อนหรือในขณะที่ผู้เป็นกรรมการหรือหุ้นส่วนผู้จัดการ

(๒) ต้องเป็นหนี้ที่ยังไม่ขาดอายุความและมีหลักฐานโดยชัดแจ้งที่สามารถฟ้องลูกหนี้ได้

^๔ข้อ ๔ การจำหน่ายหนี้สูญจากบัญชีลูกหนี้ ในกรณีหนี้ของลูกหนี้แต่ละรายมีจำนวนเกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาทขึ้นไป ต้องดำเนินการดังต่อไปนี้

และข้อ ๖^๖ แห่งกฎกระทรวง ฉบับที่ ๑๘๖ (พ.ศ. ๒๕๓๔) ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการจำหน่ายหนี้สูญจากบัญชีลูกหนี้ และข้อ ๗^๗ แห่งระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบัญชีและการเงินของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๔๘

ประเด็นที่สาม คณะกรรมการ อ.ส.ค. มีอำนาจกำหนดข้อบังคับว่าด้วยการจำหน่ายหนี้สูญจากบัญชีเป็นสูญได้หรือไม่ อย่างไรก็ตาม เห็นว่า มาตรา ๑๗^๘ แห่งพระราช

(๑) ได้ติดตามทวงถามให้ชำระหนี้ตามสมควรแก่กรณี โดยมีหลักฐานการติดตามทวงถามอย่างชัดเจนและไม่ได้รับชำระหนี้ โดยปรากฏว่า

(ก) ลูกหนี้ถึงแก่ความตาย เป็นคนสาบสูญ หรือมีหลักฐานว่าหายสาบสูญไป และไม่มีทรัพย์สินใด ๆ จะชำระหนี้ได้

(ข) ลูกหนี้เลิกกิจการ และมีหนี้ของเจ้าหนี้รายอื่นมีบุริมสิทธิเหนือทรัพย์สินทั้งหมดของลูกหนี้อยู่ในลำดับก่อนเป็นจำนวนมากกว่าทรัพย์สินของลูกหนี้

(๒) ได้ดำเนินการฟ้องลูกหนี้ในคดีแพ่งหรือได้ยื่นคำขอเฉลี่ยหนี้ในคดีที่ลูกหนี้ถูกเจ้าหนี้รายอื่นฟ้องในคดีแพ่ง และในกรณีนั้น ๆ ได้มีคำบังคับหรือคำสั่งของศาลแล้ว แต่ลูกหนี้ไม่มีทรัพย์สินใด ๆ จะชำระหนี้ได้ หรือ

(๓) ได้ดำเนินการฟ้องลูกหนี้ในคดีล้มละลายหรือได้ยื่นคำขอรับชำระหนี้ในคดีที่ลูกหนี้ถูกเจ้าหนี้รายอื่นฟ้องในคดีล้มละลาย และในกรณีนั้น ๆ ได้มีการประนอมหนี้กับลูกหนี้โดยศาลมีคำสั่งเห็นชอบด้วยกับการประนอมหนี้นั้น หรือลูกหนี้ถูกศาลพิพากษาให้เป็นบุคคลล้มละลายและได้มีการแบ่งทรัพย์สินของลูกหนี้ครั้งแรกแล้ว

ข้อ ๕ การจำหน่ายหนี้สูญจากบัญชีลูกหนี้ ในกรณีหนี้ของลูกหนี้แต่ละรายมีจำนวนไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท ต้องดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) ได้ดำเนินการตามข้อ ๔ (๑) แล้ว

(๒) ได้ดำเนินการฟ้องลูกหนี้ในคดีแพ่งและศาลได้มีคำสั่งรับคำฟ้องนั้นแล้ว หรือได้ยื่นคำขอเฉลี่ยหนี้ในคดีที่ลูกหนี้ถูกเจ้าหนี้รายอื่นฟ้องในคดีแพ่งและศาลได้มีคำสั่งรับคำขอนั้นแล้ว หรือ

(๓) ได้ดำเนินการฟ้องลูกหนี้ในคดีล้มละลายและศาลได้มีคำสั่งรับคำฟ้องนั้นแล้ว หรือได้ยื่นคำขอรับชำระหนี้ในคดีที่ลูกหนี้ถูกเจ้าหนี้รายอื่นฟ้องในคดีล้มละลาย และศาลได้มีคำสั่งรับคำขอรับชำระหนี้แล้ว

ในกรณีตาม (๒) หรือ (๓) กรรมการหรือหุ้นส่วนผู้จัดการของบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลผู้เป็นเจ้าหนี้ต้องมีคำสั่งอนุมัติให้จำหน่ายหนี้นั้นเป็นหนี้สูญจากบัญชีลูกหนี้ภายใน ๓๐ วันนับแต่วันสิ้นรอบระยะเวลาบัญชีนั้น

ข้อ ๖ การจำหน่ายหนี้สูญจากบัญชีลูกหนี้ของธนาคาร หรือบริษัทเงินทุนตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์ และธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์ ในกรณีหนี้ของลูกหนี้แต่ละรายมีจำนวนไม่เกิน ๒๐๐,๐๐๐ บาท ให้กระทำได้โดยไม่ต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์ในข้อ ๔ หรือข้อ ๕ ถ้าปรากฏว่าไม่มีหลักฐานการติดตามทวงถามให้ชำระหนี้ตามสมควรแก่กรณีแล้วแต่ไม่ได้รับชำระหนี้ และหากจะฟ้องลูกหนี้จะต้องเสียค่าใช้จ่ายไม่คุ้มกับหนี้ที่จะได้รับชำระ

ความในวรรคหนึ่งให้ใช้บังคับสำหรับการจำหน่ายหนี้สูญจากบัญชีลูกหนี้ของบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลอื่นที่มีธนาคารหรือบริษัทเงินทุนดังกล่าว ในกรณีหนี้ของลูกหนี้แต่ละรายมีจำนวนไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาทด้วย

^๖ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น

กฤษฎีกาจัดตั้งองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๔ ได้กำหนดให้ คณะกรรมการ อ.ส.ค. มีอำนาจและหน้าที่วางนโยบายและควบคุมดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการของ อ.ส.ค. ในกรณีนี้มาตรา ๑๗ (๒) แห่งพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวได้กำหนดให้คณะกรรมการ อ.ส.ค. มีอำนาจกำหนดข้อบังคับต่าง ๆ เกี่ยวกับการปฏิบัติงานและการเงิน ดังนั้น คณะกรรมการ อ.ส.ค. จึงสามารถอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๗ (๒) กำหนดข้อบังคับว่าด้วยการ จำหน่ายหนี้ออกจากบัญชีเป็นสูญได้ โดยข้อบังคับดังกล่าวจะต้องสอดคล้องและมีมาตรฐานไม่ต่ำกว่าหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวง ฉบับที่ ๑๘๖ (พ.ศ. ๒๕๓๔) ออก ตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการจำหน่ายหนี้สูญจากบัญชีลูกหนี้ และระเบียบ กระทรวงการคลังว่าด้วยการบัญชีและการเงินของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๔๘

ประเด็นที่สี่ กรณีข้อบังคับว่าด้วยการจำหน่ายหนี้ออกจากบัญชีเป็นสูญของ อ.ส.ค. ที่กำหนดยกเว้นให้สามารถจำหน่ายหนี้สูญสำหรับหนี้ที่เกิดขึ้นเกินสิบปีไม่สามารถใช้บังคับ ได้ อ.ส.ค. จะสามารถจำหน่ายหนี้ออกจากบัญชีเป็นสูญได้หรือไม่ อย่างนั้น เห็นว่า อ.ส.ค. เป็น รัฐวิสาหกิจที่จัดตั้งขึ้นเพื่อดำเนินธุรกิจ ซึ่งการประกอบกิจการในทางธุรกิจการเกิดหนี้สูญถือเป็น กรณีปกติที่สามารถเกิดขึ้นได้ คณะรัฐมนตรีจึงได้มีมติให้รัฐวิสาหกิจจำหน่ายหนี้สูญออกจาก บัญชีลูกหนี้ได้ โดยให้ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวง ฉบับ ที่ ๑๘๖ (พ.ศ. ๒๕๓๔) ซึ่งเป็นหลักเกณฑ์ทั่วไปที่ภาคธุรกิจต้องดำเนินการ ดังนั้น อ.ส.ค. จึง สามารถกำหนดข้อบังคับเพื่อจำหน่ายหนี้สูญในกรณีปกติออกจากบัญชีได้ โดยข้อบังคับต้อง

“มาตรา ๑๗ ให้คณะกรรมการมีอำนาจและหน้าที่วางนโยบายและควบคุมดูแลโดยทั่วไปซึ่ง กิจการของ อ.ส.ค. และให้มีอำนาจและหน้าที่ดังต่อไปนี้ด้วย คือ

- (๑) ดำเนินกิจการตามมาตรา ๗
- (๒) กำหนดข้อบังคับต่าง ๆ เกี่ยวกับการปฏิบัติงานและการเงิน
- (๓) กำหนดข้อบังคับว่าด้วยการบรรจุ การแต่งตั้ง การถอดถอน การเลื่อนเงินเดือนและ ค่าจ้าง ระเบียบวินัยและการลงโทษพนักงานและลูกจ้าง
- (๔) กำหนดข้อบังคับว่าด้วยจำนวนอัตราตำแหน่ง อัตราเงินเดือน ค่าจ้าง และเงินอื่นของ พนักงานและลูกจ้าง
- (๕) กำหนดอัตราเงินเดือนของผู้อำนวยการและรองผู้อำนวยการโดยได้รับอนุมัติจาก คณะรัฐมนตรี
- (๖) กำหนดอัตราดอกเบี้ย ค่าภาระ ค่าบริการและค่าดำเนินธุรกิจต่าง ๆ
- (๗) ความใน(๗) ยกเลิกโดยพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่ง ประเทศไทย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๒๕
- (๘) กำหนดข้อบังคับว่าด้วยการจัดตั้งกองทุนสงเคราะห์หรือการสงเคราะห์อื่นเพื่อสวัสดิการ ของผู้ปฏิบัติงานของ อ.ส.ค. และครอบครัว โดยได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี
- (๙) แต่งตั้งอนุกรรมการเพื่อให้ปฏิบัติกิจการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่คณะกรรมการ มอบหมาย และกำหนดค่าตอบแทนอนุกรรมการ

ข้อบังคับเกี่ยวกับการปฏิบัติงานและการเงินที่คณะกรรมการกำหนดขึ้นถ้ามีข้อความจำกัด อำนาจผู้อำนวยการในการทำนิติกรรมไว้ประการใด ให้รัฐมนตรีประกาศข้อความเช่นนั้นในราชกิจจานุเบกษา

สอดคล้องและมีมาตรฐานไม่ต่ำกว่าหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวง ฉบับที่ ๑๘๖ (พ.ศ. ๒๕๓๔)ฯ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบัญชีและการเงินของ รัฐวิสาหกิจฯ ตามที่กล่าวมาแล้วในประเด็นที่สาม กล่าวคือ ลักษณะของหนี้ที่จะจำหน่ายจากบัญชี เป็นสูญได้ต้องเป็นหนี้ที่เกิดจากการประกอบกิจการและต้องเป็นหนี้ที่ยังไม่ขาดอายุความและมี หลักฐานชัดเจนที่สามารถฟ้องลูกหนี้ได้ สำหรับหนี้ที่ค้างชำระตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๑๕ และเป็นหนี้ที่ ขาดอายุความในการฟ้องร้อง ซึ่งไม่เข้ากรณีที่จะจำหน่ายได้ตามหลักเกณฑ์ปกตินั้น อ.ส.ค. ต้อง เสนอขออนุมัติต่อกระทรวงการคลังเพื่อพิจารณาดำเนินการตามมติสภาพบริหารคณะปฏิบัติ เมื่อ วันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๑๕ ที่ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจอนุมัติการจำหน่ายลูกหนี้ออกจาก บัญชีของหน่วยงานภาครัฐกรณีเงินสูญหาย ขาดบัญชี หรือหนี้เงินค้างชำระที่ไม่สามารถเรียกร้อง จากลูกหนี้ได้แต่ละกรณี ภายในวงเงินจำนวน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท แต่หากจำนวนเงินหรือหนี้ที่เกิน กว่า ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้กระทรวงการคลังเสนอขออนุมัติคณะรัฐมนตรีต่อไป

(ลงชื่อ) พรทิพย์ จาละ

(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พฤษภาคม ๒๕๔๙