

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง คุณสมบัติของผู้สมัครเข้ารับการคัดเลือกเป็นผู้อำนวยการบริหารสถาบัน
ระหว่างประเทศเพื่อการค้าและการพัฒนา (องค์การมหาชน)

กระทรวงศึกษาธิการ ได้มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๒๐๙/๑๒๔๐ ลงวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๔๘ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า ด้วยสถาบันระหว่างประเทศเพื่อการค้าและการพัฒนา (สคพ.) ซึ่งเป็นองค์การมหาชนในกำกับดูแลของกระทรวงศึกษาธิการ จัดตั้งขึ้นโดยพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันระหว่างประเทศเพื่อการค้าและการพัฒนา (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๔ ได้มีประกาศลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๔๘ รับสมัครผู้อำนวยการบริหารสถาบันระหว่างประเทศเพื่อการค้าและการพัฒนา เพื่อคัดเลือกบุคคลที่มีคุณสมบัติตรงตำแหน่งผู้อำนวยการสถาบันฯ โดยเปิดรับสมัครระหว่างวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๔๘ ถึงวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘ ปรากฏว่ามีผู้สมัครรายนายเกริกไกร จีระแพทย์ ในขณะที่ยื่นสมัครยังปฏิบัติหน้าที่เป็นผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

เนื่องจากรัฐมนตรีทั้งคณะได้พ้นจากตำแหน่งตามอายุสภาผู้แทนราษฎรสิ้นสุดลงตามมาตรา ๒๑๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ ปรากฏว่า นายเกริกไกร จีระแพทย์ ยังปฏิบัติหน้าที่ผู้ช่วยรัฐมนตรีตามนัยของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการผู้ช่วยรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๖ กระทรวงศึกษาธิการจึงขอหารือดังนี้

๑. นายเกริกไกร จีระแพทย์ จะพ้นจากตำแหน่งผู้ช่วยรัฐมนตรีเมื่อใด

๒. การที่นายเกริกไกร จีระแพทย์ ยังคงปฏิบัติหน้าที่ผู้ช่วยรัฐมนตรีจะถือว่านายเกริกไกร จีระแพทย์ เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือไม่ และจะขาดคุณสมบัติผู้สมัครรับการคัดเลือกเป็นผู้อำนวยการบริหารสถาบันระหว่างประเทศเพื่อการค้าและการพัฒนา (องค์การมหาชน) หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้พิจารณาข้อหารือของกระทรวงศึกษาธิการ รวมทั้งได้รับฟังคำชี้แจงข้อเท็จจริงจากผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ) และผู้แทนสถาบันระหว่างประเทศเพื่อการค้าและการพัฒนา (องค์การมหาชน) แล้วมีความเห็นดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง ที่ว่า นายเกริกไกร จีระแพทย์ จะพ้นจากตำแหน่งผู้ช่วยรัฐมนตรีเมื่อใด นั้น เห็นว่า โดยที่ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการผู้ช่วยรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๖ ได้กำหนดเกณฑ์การพ้นจากตำแหน่งของผู้ช่วยรัฐมนตรีไว้ด้วยกันสองกรณี คือ ๑. การพ้น

จากตำแหน่งตามวาระตามข้อ ๓^๑ วรรคห้า ที่กำหนดให้กรรมการผู้ช่วยรัฐมนตรีมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละหนึ่งปีนับแต่วันที่ได้รับแต่งตั้ง และ ๒. การพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระตามข้อ ๘^๒ ที่กำหนดให้กรรมการผู้ช่วยรัฐมนตรีนอกจากจะพ้นจากตำแหน่งตามวาระแล้ว ยังพ้นจากตำแหน่งเมื่อมีเหตุอย่างใดอย่างหนึ่งตามที่กำหนดไว้ เช่น ตาย ลาออก หรือนายกรัฐมนตรีพ้นจากตำแหน่ง แต่ในกรณีที่นายกรัฐมนตรียังต้องอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไปนั้น ให้กรรมการผู้ช่วยรัฐมนตรียังคงปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้เท่าระยะเวลาเดียวกัน เป็นต้น

จากข้อเท็จจริงกรณีตามข้อหาข้อนี้ นายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งแต่งตั้งนายเกริกไกร จิระแพทย์ เป็นกรรมการผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาตั้งแต่วันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๗ เป็นต้นไป แต่ก่อนที่จะครบวาระของการดำรงตำแหน่ง คณะรัฐมนตรีทั้งคณะได้พ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๘ โดยเหตุที่อายุของสภาผู้แทนราษฎรสิ้นสุดลงตามมาตรา ๒๑๕^๓ วรรคหนึ่ง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย อย่างไรก็ตาม มาตรา ๒๑๕ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้คณะรัฐมนตรีที่พ้นจากตำแหน่งตามวรรคหนึ่งจะต้องอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าคณะรัฐมนตรีที่ตั้งขึ้นใหม่จะเข้ารับ

^๑ ข้อ ๓ ในกรณีเห็นสมควร นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีอาจแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิมีจำนวนไม่เกิน ๓๐ คน ประกอบเป็นคณะกรรมการผู้ช่วยรัฐมนตรีมีอำนาจหน้าที่ตามที่กำหนดในระเบียบนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

กรรมการผู้ช่วยรัฐมนตรีมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละหนึ่งปีนับแต่วันที่ได้รับแต่งตั้ง แต่นายกรัฐมนตรีอาจมีคำสั่งให้กรรมการผู้ช่วยรัฐมนตรีผู้ใดพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระก็ได้

^๒ ข้อ ๘ การพ้นจากตำแหน่ง

นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระแล้ว กรรมการผู้ช่วยรัฐมนตรีพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) นายกรัฐมนตรีผู้แต่งตั้งพ้นจากตำแหน่ง ในกรณีที่นายกรัฐมนตรียังต้องอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไป ให้กรรมการผู้ช่วยรัฐมนตรียังคงปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้เท่าระยะเวลาเดียวกัน

(๔) นายกรัฐมนตรีมีคำสั่งให้ออกตามข้อ ๓ หรือข้อ ๑๑

(๕) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามข้อ ๔

^๓ มาตรา ๒๑๕ รัฐมนตรีทั้งคณะพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

(๑) ความเป็นรัฐมนตรีของนายกรัฐมนตรีสิ้นสุดลงตามมาตรา ๒๑๖

(๒) อายุสภาผู้แทนราษฎรสิ้นสุดลงหรือมีการยุบสภาผู้แทนราษฎร

(๓) คณะรัฐมนตรีลาออก

คณะรัฐมนตรีที่พ้นจากตำแหน่ง ต้องอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าคณะรัฐมนตรีที่ตั้งขึ้นใหม่จะเข้ารับหน้าที่ แต่ในกรณีที่พ้นจากตำแหน่งตาม (๒) จะใช้อำนาจแต่งตั้งหรือย้ายข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ หรือพนักงานของหน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจหรือให้บุคคลดังกล่าวพ้นจากตำแหน่งมิได้ เว้นแต่จะได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการการเลือกตั้ง

ฯลฯ

ฯลฯ

หน้าที่ ซึ่งตามข้อ ๘ (๓)^๔ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการผู้ช่วยรัฐมนตรีฯ ก็ได้กำหนดให้กรรมการผู้ช่วยรัฐมนตรีอาจจะต้องปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวต่อไปได้ตลอดระยะเวลาที่นายกรัฐมนตรียังต้องอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไป เมื่อไม่ปรากฏข้อเท็จจริงว่านายเกริกไกร จีระแพทย์ ได้ลาออกจากตำแหน่งผู้ช่วยรัฐมนตรีตามข้อ ๘ (๑)^๕ หรือนายกรัฐมนตรีมีคำสั่งให้ออกจากตำแหน่งตามข้อ ๘ (๔)^๖ หรือเป็นผู้ขาดคุณสมบัติตามข้อ ๘ (๕)^๗ อันจะมีผลทำให้นายเกริกไกร จีระแพทย์ พ้นจากตำแหน่งผู้ช่วยรัฐมนตรีก่อนครบวาระไปแล้ว และนายเกริกไกร จีระแพทย์ ยังคงปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ของผู้ช่วยรัฐมนตรีอยู่ต่อไป ดังนั้น การที่นายเกริกไกร จีระแพทย์ จะพ้นจากตำแหน่งผู้ช่วยรัฐมนตรีจึงต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในข้อ ๘ (๓) คือจะพ้นจากตำแหน่งในวันเดียวกับวันที่นายกรัฐมนตรีผู้แต่งตั้งพ้นจากการปฏิบัติหน้าที่ตามนัยของมาตรา ๒๑๕ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งก็คือจะพ้นจากตำแหน่งในวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๔๘ ซึ่งเป็นวันที่คณะรัฐมนตรีที่ตั้งขึ้นใหม่ได้ถวายสัตย์ปฏิญาณต่อพระมหากษัตริย์เพื่อเข้ารับหน้าที่ตามมาตรา ๒๐๕^๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ทั้งนี้ เป็นไปตามแนวทางที่คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๖) ได้เคยวินิจฉัยไว้ในบันทึก เรื่อง การพ้นจากตำแหน่งของข้าราชการการเมือง^๙

ประเด็นที่สอง ที่ว่า การที่นายเกริกไกร จีระแพทย์ ยังคงปฏิบัติหน้าที่ผู้ช่วยรัฐมนตรีจะถือว่านายเกริกไกร จีระแพทย์ เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือไม่ และจะขาดคุณสมบัติผู้สมัครรับการคัดเลือกเป็นผู้อำนวยการบริหารสถาบันระหว่างประเทศเพื่อการค้าและการพัฒนา (องค์การมหาชน) หรือไม่ นั้น เห็นว่า กรณีที่บุคคลผู้ดำรงตำแหน่งใดจะถือว่าเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือไม่ นั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้เคยวินิจฉัยไว้ในบันทึก เรื่อง ฐานะและการดำรงตำแหน่งของผู้ช่วยรัฐมนตรี^{๑๐} ว่า “คณะกรรมการกฤษฎีกา (ที่ประชุมใหญ่กรรมการร่างกฎหมาย) ได้เคยวินิจฉัยไว้ในบันทึก เรื่อง การดำรงตำแหน่งทาง

^๔ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น

^๕ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น

^๖ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น

^๗ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น

^๘ มาตรา ๒๐๕ ก่อนเข้ารับหน้าที่ รัฐมนตรีต้องถวายสัตย์ปฏิญาณต่อพระมหากษัตริย์ด้วยถ้อยคำดังต่อไปนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

^๙ บันทึก เรื่อง การพ้นจากตำแหน่งของข้าราชการการเมือง (กรณีที่คณะรัฐมนตรีทั้งคณะต้องพ้นจากตำแหน่งเนื่องจากนายกรัฐมนตรีลาออกจากตำแหน่ง) ส่งพร้อมหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๖๐๑/๑๑๐๑ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๓๓ ถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

^{๑๐} บันทึก เรื่อง ฐานะและการดำรงตำแหน่งของผู้ช่วยรัฐมนตรี ส่งพร้อมหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๐๑/๐๒๙๖ ลงวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๗ ถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

การเมืองของกรรมการและผู้บริหารรัฐวิสาหกิจ^{๑๑} ว่า “ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง” หมายถึง ผู้ดำรงตำแหน่งที่มีหน้าที่อำนาจการบริหารประเทศหรือควบคุมการบริหารราชการแผ่นดิน โดยรวมถึงบรรดาผู้ที่รับผิดชอบงานด้านการเมืองทั้งหมด โดยงานการเมืองนั้นจะเป็นงานที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดนโยบายเพื่อให้ฝ่ายปกครองมีหน้าที่ปฏิบัติงานประจำไปบริหารให้เป็นไปตามนโยบายที่กำหนดนั้น ซึ่งมีความหมายกว้างกว่าคำว่า “ข้าราชการการเมือง” ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติข้าราชการการเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ ดังนั้น คำว่า “ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง” นี้ จึงหมายถึง คณะรัฐมนตรี สมาชิกสภา และผู้ดำรงตำแหน่งอื่นที่มีลักษณะทำนองเดียวกันที่มีอำนาจหน้าที่ในการอำนาจการบริหารประเทศหรือควบคุมการบริหารราชการแผ่นดิน และหากพิจารณาระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการผู้ช่วยรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๖ ที่ได้กำหนดอำนาจหน้าที่ของผู้ช่วยรัฐมนตรีไว้ในข้อ ๖ วรรคหนึ่ง^{๑๒} และข้อ ๗^{๑๓} แล้ว สาระสำคัญของ

^{๑๑} บันทึก เรื่อง การดำรงตำแหน่งทางการเมืองของกรรมการและผู้บริหารรัฐวิสาหกิจ ส่งพร้อมหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๖๐๑/๙๐๒ ลงวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๓๕ ถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

^{๑๒} ข้อ ๖ อำนาจหน้าที่ในฐานะคณะกรรมการผู้ช่วยรัฐมนตรี

ให้คณะกรรมการผู้ช่วยรัฐมนตรีประชุมอย่างน้อยเดือนละหนึ่งครั้ง เพื่อพิจารณาและประเมินผลงานรายงานผลการดำเนินการของผู้ช่วยรัฐมนตรีในระยะเวลาที่ผ่านมาและเสนอแนะมาตรการอันเป็นประโยชน์ต่อการบริหารราชการแผ่นดินของคณะรัฐมนตรีหรือของรัฐมนตรี ตลอดจนพิจารณาเรื่องอื่น ๆ ตามที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย

ฯลฯ

ฯลฯ

^{๑๓} ข้อ ๗ อำนาจหน้าที่ในฐานะผู้ช่วยรัฐมนตรี

ผู้ช่วยรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายให้ไปประจำหรือปฏิบัติหน้าที่ในกระทรวงใดตามข้อ ๓ วรรคสอง มีอำนาจหน้าที่ในมิติต่าง ๆ ดังนี้

(๑) มิติด้านการเมือง ประสานงานระหว่างนายกรัฐมนตรีและสำนักนายกรัฐมนตรีกับรัฐมนตรี สำนักงานรัฐมนตรี และกระทรวง ในเรื่องที่นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีมอบหมาย

(๒) มิติด้านประชาชน เป็นผู้แทนของรัฐมนตรีในการรับฟังข้อเสนอแนะ พิจารณาเรื่องร้องเรียนหรือร้องทุกข์เกี่ยวกับนโยบายหรือกิจการอันอยู่ในอำนาจหน้าที่ของกระทรวง

(๓) มิติด้านกระทรวง เป็นผู้แทนของรัฐมนตรีในการเจรจา ร่วมเจรจาหรือหารือในเรื่องที่ไม่ก่อให้เกิดพันธะทางกฎหมายผูกมัดรัฐมนตรี กระทรวงหรือทางราชการและสามารถเข้ารับฟัง เข้าประชุมแทนหรือเข้าประชุมร่วมกับรัฐมนตรีในการประชุมต่าง ๆ ของฝ่ายบริหารได้ โดยได้รับอนุญาตจากประธานในที่ประชุมหรือที่ประชุมนั้น แล้วแต่กรณี โดยไม่นับเป็นองค์ประชุม และอาจเสนอความเห็นต่อที่ประชุมได้หากได้รับอนุญาตจากประธานในที่ประชุมหรือที่ประชุม โดยไม่มีสิทธิออกเสียงลงมติ

(๔) มิติด้านต่างประเทศ เข้าประชุมแทนหรือเข้าประชุมร่วมกับรัฐมนตรีในการประชุมกับต่างประเทศหรือระหว่างประเทศ โดยคำนึงถึงหลักปฏิบัติระหว่างประเทศหรือพิธีการทูต

(๕) มิติด้านข้าราชการ ประสานงานกับข้าราชการประจำและข้าราชการการเมืองในกระทรวง เพื่อให้ภารกิจที่ได้รับมอบหมายจากนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีหรือคณะกรรมการผู้ช่วยรัฐมนตรีเป็นไปด้วยความเรียบร้อย แต่จะใช้อำนาจบังคับบัญชาหรือสั่งการใด ๆ มิได้

อำนาจหน้าที่ของผู้ช่วยรัฐมนตรี ได้แก่ การช่วยเหลือในการปฏิบัติหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีต่าง ๆ ของกระทรวงตามที่ได้รับมอบหมาย ในการอำนวยความสะดวก การประเทศหรือการควบคุมการบริหารราชการแผ่นดิน ดังนั้น ผู้ซึ่งดำรงตำแหน่งผู้ช่วยรัฐมนตรีจึงอยู่ในความหมายของคำว่า “ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง” ตามที่คณะกรรมการกฤษฎีกา (ที่ประชุมใหญ่กรรมการร่างกฎหมาย) ได้เคยวินิจฉัยไว้ดังกล่าว”

จากข้อเท็จจริงที่ปรากฏ เมื่อนายเกริกไกร จีระแพทย์ ยังคงปฏิบัติหน้าที่ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาในวันที่สมัครเพื่อรับคัดเลือกเป็นผู้อำนวยการสถาบันฯ ซึ่งยังไม่พ้นจากการปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งผู้ช่วยรัฐมนตรีตามที่ได้ให้ความเห็นไว้ในประเด็นที่หนึ่ง และตำแหน่งผู้ช่วยรัฐมนตรีดังกล่าวถือเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ดังนั้น นายเกริกไกร จีระแพทย์ จึงขาดคุณสมบัติของผู้สมัครเข้ารับการคัดเลือกเป็นผู้อำนวยการบริหารสถาบันระหว่างประเทศเพื่อการค้าและการพัฒนา ตามข้อ ๑.๑.๕^{๑๔} ของประกาศรับสมัครผู้อำนวยการบริหารของสถาบันระหว่างประเทศเพื่อการค้าและการพัฒนา ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๘

(ลงชื่อ) พรทิพย์ จาละ

(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เมษายน ๒๕๕๘

(๖) มิติด้านสังคม ปฏิบัติหน้าที่แทนรัฐมนตรีในงานพิธีการของทางราชการหรือเอกชน หรืองานสังคมที่ไม่ขัดต่อกฎหมาย ระเบียบแบบแผนของทางราชการหรือขนบธรรมเนียมประเพณีอันดีงามของไทย เพื่อประโยชน์แก่ทางราชการ

(๗) มิติด้านอื่นๆ ปฏิบัติหน้าที่อื่นๆ ตามที่นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีมอบหมาย โดยไม่ขัดต่อกฎหมาย

^{๑๔} ประกาศรับสมัครผู้อำนวยการบริหารสถาบันระหว่างประเทศเพื่อการค้าและการพัฒนา ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๘

๑. คุณสมบัติของผู้สมัครเป็นผู้อำนวยการบริหาร

๑.๑ คุณสมบัติทั่วไป

ฯลฯ

ฯลฯ

๑.๑.๕) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น กรรมการ หรือผู้ดำรงตำแหน่งซึ่งรับผิดชอบการบริหารพรรคการเมือง

ฯลฯ

ฯลฯ