

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เรื่อง การสรรหาคัดเลือกบุคคลให้ดำรงตำแหน่งหัวหน้าพยาบาล (พยาบาลวิชาชีพเชี่ยวชาญ)

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขได้มีหนังสือ ที่ สธ ๐๒๐๑.๐๓๙/๓๒๒๐ ลงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า ด้วยจังหวัดเพชรบูรณ์ แจ้งว่าโรงพยาบาลเพชรบูรณ์ได้ดำเนินการคัดเลือกผู้เหมาะสมเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งหัวหน้าพยาบาล (พยาบาลวิชาชีพเชี่ยวชาญ) โรงพยาบาลเพชรบูรณ์ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเพชรบูรณ์ ซึ่งผู้ได้รับคัดเลือกได้จัดทำแบบประเมินบุคคลและผลงานส่งให้สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข เพื่อประกอบการคัดเลือก แต่เนื่องจากผู้อำนวยการโรงพยาบาลเพชรบูรณ์ซึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาของผู้สมัครรับการคัดเลือก ไม่ได้ประเมินคุณลักษณะของบุคคล และลงนามรับรองในแบบประเมินบุคคลและผลงานของผู้สมัครทั้ง ๒ ราย (เป็นผู้บังคับบัญชาที่ควบคุมการปฏิบัติงานของผู้ได้รับคัดเลือกลำดับที่ ๑ และเป็นผู้บังคับบัญชาเหนือขึ้นไปของผู้ได้รับคัดเลือกลำดับที่ ๒) ซึ่งผู้ที่ได้รับการคัดเลือกลำดับที่ ๒ ได้มีหนังสือร้องขอความเป็นธรรมเกี่ยวกับการดำเนินการสรรหาคัดเลือกดังกล่าว จังหวัดเพชรบูรณ์จึงได้มีหนังสือขอหารือสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข กรณีผู้อำนวยการโรงพยาบาลเพชรบูรณ์ซึ่งเป็นประธานกรรมการสรรหาบุคคลเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งหัวหน้าพยาบาลถูกคัดค้านว่าไม่มีความเป็นธรรมและเป็นกลาง และสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ได้ขอให้จังหวัดเพชรบูรณ์แจ้งข้อมูลรวมทั้งส่งเอกสารประกอบการพิจารณาเพิ่มเติม ซึ่งจังหวัดเพชรบูรณ์ได้รายงานผลการสรรหาบุคคลให้ดำรงตำแหน่งหัวหน้าพยาบาล พร้อมกับส่งเอกสารการดำเนินการที่เสร็จสิ้นแล้วมาให้สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข และในข้อเท็จจริงคณะกรรมการสรรหาที่เหลือเกินกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนคณะกรรมการได้ดำเนินการสรรหาคัดเลือกบุคคลให้ดำรงตำแหน่งหัวหน้าพยาบาล (พยาบาลวิชาชีพเชี่ยวชาญ) โรงพยาบาลเพชรบูรณ์ไปเรียบร้อยแล้ว เมื่อวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๖ โดยในแบบประเมินคุณลักษณะของบุคคลของผู้สมัครทั้ง ๒ ราย ผู้บังคับบัญชาชั้นต้นและเหนือขึ้นไป (ผู้อำนวยการโรงพยาบาลเพชรบูรณ์) ยังไม่ได้ประเมินคุณลักษณะและลงนาม

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขจึงขอหารือเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินบุคคลและผลงานไปยังสำนักงาน ก.พ. ดังนี้

๑. กรณีที่ผู้อำนวยการโรงพยาบาลเพชรบูรณ์ ซึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาของผู้สมัครทั้ง ๒ ราย ไม่ลงนามรับรองแบบประเมินคุณลักษณะของบุคคล และไม่ได้สรุปความเห็นในการประเมิน เป็นการดำเนินการที่ถูกต้องตามหลักเกณฑ์ในหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๓๐๘.๔/ว ๑๖ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๓๘ หรือไม่

ส่งพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๙๑๐/๔๑ ลงวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๒. กรณีที่ผู้บังคับบัญชาชั้นต้นที่ควบคุมการปฏิบัติงาน (เป็นคู่กรณีกับผู้ได้รับการคัดเลือกลำดับที่ ๒) ได้ประเมินคุณลักษณะของผู้สมัครขอรับการคัดเลือก (ผู้ได้รับการคัดเลือกลำดับที่ ๒) แล้ว แต่ผู้บังคับบัญชาเหนือขึ้นไป ๑ ระดับ (ผู้อำนวยการโรงพยาบาลเพชรบูรณ์) ไม่ประเมินคุณลักษณะหรือสรุปความเห็นใด ๆ แต่ได้ส่งผลการดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขกำหนดไปให้สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขพิจารณาได้หรือไม่

๓. กรณีที่คณะกรรมการสรรหาคัดเลือกที่เลื้อเกินกว่ากึ่งหนึ่งได้ดำเนินการพิจารณาคัดเลือกโดยมีองค์ประกอบของคณะกรรมการ จำนวน ๖ คน (คณะกรรมการตามหลักเกณฑ์ที่สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขกำหนดในหนังสือสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ที่ สธ ๐๒๐๑.๐๓๙/ว ๖๗๙ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๕ มีจำนวน ๙ คน แต่กรรมการ ๓ คน เข้าข่ายเป็นผู้มีสภาพร้ายแรงอันอาจทำให้การพิจารณาทางปกครองไม่เป็นกลางไม่ได้เข้าร่วมประชุมพิจารณาด้วย) เป็นการคัดเลือกบุคคลที่ถูกต้องหรือไม่

๔. โรงพยาบาลเพชรบูรณ์ได้ดำเนินการสรรหาคัดเลือกหัวหน้าพยาบาล (พยาบาลวิชาชีพเชี่ยวชาญ) จนเสร็จสิ้นกระบวนการแล้ว ตั้งแต่วันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๖ จึงได้มีหนังสือจังหวัดเพชรบูรณ์มาขอหารือสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขถึงแนวทางปฏิบัติว่าเป็นการดำเนินการที่ถูกต้องหรือไม่ กรณีนี้คณะกรรมการคัดเลือกบุคคลที่จะเข้ารับการประเมินผลงานให้ดำรงตำแหน่งระดับเชี่ยวชาญ โรงพยาบาลศูนย์/โรงพยาบาลทั่วไป ของสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขจะสามารถดำเนินการพิจารณาคัดเลือก (ชี้ตัว) บุคคลต่อไปได้หรือไม่

สำนักงาน ก.พ. ได้มีหนังสือตอบข้อหารือดังกล่าวแล้วพร้อมทั้งแจ้งว่า กรณีตามข้อหารือเป็นประเด็นเกี่ยวกับการประชุมของคณะกรรมการ ซึ่งต้องดำเนินการตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ดังนั้น เพื่อความรอบคอบชัดเจนและความถูกต้องในการดำเนินการต่อไป สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขควรหารือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาซึ่งเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบการวินิจฉัยการดำเนินการตามพระราชบัญญัติดังกล่าว

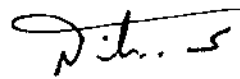
ดังนั้น สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขจึงขอหารือในสองประเด็น คือ

๑. กรณีที่คณะกรรมการสรรหาคัดเลือกที่เลื้อเกินกว่ากึ่งหนึ่งได้ดำเนินการพิจารณาคัดเลือกโดยมีองค์ประกอบของคณะกรรมการ จำนวน ๖ คน (คณะกรรมการตามหลักเกณฑ์ที่สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขกำหนดในหนังสือสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ที่ สธ ๐๒๐๑.๐๓๙/ว ๖๗๙ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๕ มีจำนวน ๙ คน แต่กรรมการ รวม ๓ คน เข้าข่ายเป็นผู้มีสภาพร้ายแรงอันอาจทำให้การพิจารณาทางปกครองไม่เป็นกลางไม่ได้เข้าร่วมประชุมพิจารณาด้วย) คณะกรรมการ ๖ คน มีอำนาจพิจารณาสรรหาคัดเลือกบุคคล และเสนอรายชื่อผู้เหมาะสมให้สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขพิจารณาหรือไม่

๒. เมื่อโรงพยาบาลเพชรบูรณ์ได้ดำเนินการสรรหาคัดเลือกหัวหน้าพยาบาล (พยาบาลวิชาชีพเชี่ยวชาญ) จนเสร็จสิ้นกระบวนการแล้ว ตั้งแต่วันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๖ จึงได้มีหนังสือจังหวัดเพชรบูรณ์มาขอหารือสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขถึงแนวทางปฏิบัติว่าเป็นการดำเนินการที่ถูกต้องหรือไม่ กรณีนี้คณะกรรมการคัดเลือกบุคคลที่จะเข้ารับการประเมินผลงานให้ดำรงตำแหน่งระดับเชี่ยวชาญ โรงพยาบาลศูนย์/โรงพยาบาลทั่วไป ของสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข จะสามารถดำเนินการพิจารณาคัดเลือก (ชี้ตัว) บุคคลต่อไปได้หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ได้พิจารณาข้อหารือของสำนักงาน ปลัดกระทรวงสาธารณสุข โดยมีผู้แทนสำนักงานกฤษฎีกา (สำนักงาน ก.พ.) และผู้แทนกระทรวง สาธารณสุข (สำนักงานปลัดกระทรวง) เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว เห็นว่า ตามหนังสือข้อหารือ และคำชี้แจงของผู้แทนกระทรวงสาธารณสุขปรากฏข้อเท็จจริงว่า การดำเนินการในขั้นตอน การพิจารณาคัดเลือกบุคคลที่จะเข้ารับการประเมินเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งหัวหน้าพยาบาล (พยาบาลวิชาชีพเชี่ยวชาญ) ของโรงพยาบาลเพชรบูรณ์ยังไม่ครบถ้วนสมบูรณ์ตามหลักเกณฑ์ และวิธีการสรรหาคัดเลือกข้าราชการเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งหัวหน้าพยาบาลในโรงพยาบาลศูนย์/ โรงพยาบาลทั่วไป สังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ตามที่ อ.ก.พ. สำนักงานปลัดกระทรวง สาธารณสุขกำหนด เนื่องจากผู้อำนวยการโรงพยาบาลเพชรบูรณ์ซึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาระดับต้น และผู้บังคับบัญชาในระดับเหนือขึ้นไปไม่ได้ประเมินคุณลักษณะและลงนามรับรองในแบบประเมิน บุคคลและผลงานของผู้สมัครทั้งสองราย ดังนั้น สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขจึงต้อง ดำเนินการให้มีการปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ดังกล่าวให้ครบถ้วนสมบูรณ์ ก่อนที่คณะกรรมการสรรหาคัดเลือกและคณะกรรมการคัดเลือกบุคคลฯ จะได้พิจารณาในขั้นตอนตามที่ข้อหารือต่อไป

อนึ่ง คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) มีข้อสังเกตว่า กรณีปัญหาตามที่ข้อหารือนี้ ได้เกิดขึ้นมานานแล้ว จึงสมควรที่สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขจะเร่งรัดดำเนินการให้ถูกต้อง โดยเร็ว



(นายดิศทัต โหตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙