

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของบุคคลที่คณะกรรมการการยกย่อง
รัฐธรรมนูญจะแต่งตั้งเป็นอนุกรรมการ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ (รณ) ๒๑๙/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปลงความได้ว่า มาตรา ๓๓ ของ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ได้กำหนดคุณสมบัติและ ลักษณะต้องห้ามของกรรมการยกย่องรัฐธรรมนูญไว้ และในการทำงานของคณะกรรมการการยกย่อง รัฐธรรมนูญนั้นมีความจำเป็นจะต้องตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อช่วยดำเนินงานตามที่คณะกรรมการการยกย่อง มอบหมาย ซึ่งปัจจุบันมีการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการแล้วจำนวน ๑๖ คณะ แต่ปรากฏว่า อนุกรรมการของคณะอนุกรรมการแต่ละคณะมีทั้งที่มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามที่เป็น และไม่เป็นไปตามบทบัญญัติมาตรา ๓๓ ของรัฐธรรมนูญดังกล่าว โดยเฉพาะคุณสมบัติที่กำหนดว่า จะต้องมิอายุไม่ต่ำกว่าสี่สิบปี ซึ่งคณะกรรมการการยกย่องรัฐธรรมนูญพิจารณาแล้วมีความเห็นแตกต่างกัน โดยฝ่ายหนึ่งเห็นว่า บุคคลที่จะได้รับการแต่งตั้งเป็นอนุกรรมการจะต้องมีคุณสมบัติตามที่มาตรา ๓๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) กำหนด กล่าวคือ มีอายุไม่ต่ำกว่าสี่สิบปี ส่วนอีกฝ่ายหนึ่งเห็นว่า บุคคลที่จะได้รับการแต่งตั้งเป็นอนุกรรมการไม่จำเป็นต้องจำกัดในเรื่องของอายุ เนื่องจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) กำหนดไว้แต่เพียงคุณสมบัติและ ลักษณะต้องห้ามของกรรมการยกย่องรัฐธรรมนูญเท่านั้น คณะกรรมการการยกย่องรัฐธรรมนูญ จึงขอหารือว่าบุคคลที่คณะกรรมการการยกย่องรัฐธรรมนูญจะแต่งตั้งให้เป็นอนุกรรมการจะต้องมี อายุไม่ต่ำกว่าสี่สิบปีหรือไม่ อย่างไร

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้พิจารณาข้อหารือของสำนักงานเลขาธิการ สภาผู้แทนราษฎร โดยมีผู้แทนสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว เห็นว่า คณะอนุกรรมการซึ่งคณะกรรมการการยกย่องรัฐธรรมนูญแต่งตั้งนั้นมีได้เกิดจากการแต่งตั้ง ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ แต่เป็นการแต่งตั้งขึ้น ตามข้อ ๘๗ วรรคห้า^๑ แห่งข้อบังคับการประชุมสภาปฏิรูปแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ และ

ส่งพร้อมหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๔/๕๘ ลงวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ซึ่งสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

^๑ข้อ ๘๗ ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งแต่ละคณะเลือกประธาน รองประธาน เลขานุการ โฆษก จากผู้เป็น สมาชิกและตำแหน่งอื่นตามความจำเป็นจากกรรมการในคณะนั้น ฯ

ฯลฯ

ฯลฯ

คณะกรรมการการเลือกตั้งมีอำนาจตั้งคณะอนุกรรมการคณะละไม่เกินสิบห้าคน ซึ่งเลือกจากรายชื่อ ที่กรรมการเสนอ เพื่อพิจารณาปัญหาอันอยู่ในอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตามแต่ละมอบหมาย และให้นำ ข้อบังคับว่าด้วยกรรมการมาใช้บังคับโดยอนุโลม

ฯลฯ

ฯลฯ

ข้อ ๑๐^๒ แห่งข้อบังคับเพื่อใช้ในการปฏิบัติงานยกร่างรัฐธรรมนูญของคณะกรรมการการยกร่างรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๕๗ ซึ่งข้อบังคับดังกล่าวมิได้กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของคณะอนุกรรมการไว้ อีกทั้งพระราชกฤษฎีกาเงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้ดำรงตำแหน่งตามรัฐธรรมนูญบางตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๕๗ ซึ่งกำหนดเกี่ยวกับการได้รับเบี้ยประชุมและค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการของคณะอนุกรรมการก็มีได้มีบทบัญญัติกำหนดไว้เช่นกัน เมื่อไม่มีกฎหมายและข้อบังคับใดกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของคณะอนุกรรมการไว้เป็นการเฉพาะ และการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเป็นไปเพื่อช่วยเหลือการปฏิบัติงานของคณะกรรมการการยกร่างรัฐธรรมนูญตามที่ได้รับมอบหมายเท่านั้น โดยมิได้มีอำนาจหน้าที่ดำเนินการเช่นเดียวกับคณะกรรมการการยกร่างรัฐธรรมนูญ ดังนั้น คณะกรรมการการยกร่างรัฐธรรมนูญในฐานะผู้มีอำนาจแต่งตั้งจึงสามารถกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้ที่จะได้รับแต่งตั้งเป็นอนุกรรมการได้ตามความเหมาะสม



(นายดิศทัต तोตระกิตย)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

^๒ข้อ ๑๐ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นตามจำนวนที่เห็นสมควร เพื่อทำหน้าที่เสนอความเห็นเกี่ยวกับโครงสร้างและสาระที่ควรมีในกรอบแนวทางตามข้อ ๙ ตามที่คณะกรรมการการยกร่างรัฐธรรมนูญ มอบหมาย แล้วนำเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อให้ความเห็นชอบ