

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การแต่งตั้งผู้ว่าการสถาบันการbinพลเรือน

สถาบันการbinพลเรือน มีหนังสือ ด่วน ที่ สปพ ๑๓๐ (๗)/๒๓ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๔๗ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๔๓ แต่งตั้งพลอากาศโท ชรัช ปานสุวรรณ ให้ดำรงตำแหน่งผู้ว่าการสถาบันการbinพลเรือนตั้งแต่วันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๔๓ มีวาระการดำรงตำแหน่ง ๔ ปี โดยจะครบวาระในวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๗ ต่อมามีการประกาศใช้พระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ.๒๕๔๓ ซึ่งมีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๔๓ โดยพระราชบัญญัตินี้กำหนดให้ผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ (ผู้ว่าการ) ไม่มีฐานะเป็นพนักงานและให้เป็นการจ้างบริหารโดยทำสัญญาจ้าง แต่มาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัตินี้กำหนดว่า “พระราชบัญญัตินี้มิให้ใช้บังคับกับผู้ว่าการ ผู้อำนวยการ กรรมการผู้จัดการ ผู้จัดการหรือบุคคลซึ่งดำรงตำแหน่งผู้บริหารสูงสุดที่มีอำนาจหน้าที่คล้ายคลึงกันแต่เรียกชื่ออย่างอื่นในรัฐวิสาหกิจ อยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และให้นำบทบัญญัติของพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘ ก่อนการแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้มาใช้บังคับกับผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าว” ดังนั้น สถาบันการbinพลเรือนจึงขอหารือว่า^๑ หากพลอากาศโท ชรัชฯ ครบกำหนดวาระการดำรงตำแหน่งผู้ว่าการในวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๗ คณะกรรมการสถาบันการbinพลเรือนจะอาศัยมาตรา ๑๗ วรรคสอง แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันการbinพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๕ และมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ.๒๕๔๓ แต่งตั้งพลอากาศโท ชรัชฯ เป็นวาระที่สองติดต่อกันได้หรือไม่ และหากได้ ระยะเวลาการดำรงตำแหน่งผู้ว่าการจะเท่ากับคุณสมบัติของพนักงาน คือ อายุไม่เกินหกสิบปีบริบูรณ์หรือไม่ หรือสามารถดำรงตำแหน่งอยู่จนครบวาระ และ^๒ สถาบันการbinพลเรือนจะต้องดำเนินการสรรหาและแต่งตั้งผู้ว่า

ส่งพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๙๐๑/๐๔๗๐ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๔๗ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

^๑ มาตรา ๗ พระราชบัญญัตินี้มิให้ใช้บังคับกับผู้ว่าการ ผู้อำนวยการ กรรมการผู้จัดการ ผู้จัดการหรือบุคคลซึ่งดำรงตำแหน่งผู้บริหารสูงสุดที่มีอำนาจหน้าที่คล้ายคลึงกัน แต่เรียกชื่ออย่างอื่นในรัฐวิสาหกิจ อยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และให้นำบทบัญญัติของพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘ ก่อนการแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้มาใช้บังคับกับผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าว

^๒ ส่งพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๙๐๑/๐๔๖๗ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๔๗ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

การตามนัยพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๓ หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) ได้พิจารณาข้อหารือของสถาบันการบิณพลเรือนและรับฟังคำชี้แจงข้อเท็จจริงจากผู้แทนกระทรวงการคลัง (สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ) และผู้แทนสถาบันการบิณพลเรือน แล้ว มีความเห็นว่าการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘ โดยพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๓ ก็เพื่อกำหนดให้นำระบบการจ้างบริหารโดยทำสัญญาจ้างและจ่ายค่าจ้างหรือผลประโยชน์อื่นตามผลงานในการบริหารมาใช้ในการแต่งตั้งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจทุกแห่ง อันมีผลทำให้การพิจารณาคุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม วิธีการสรรหา การจ้าง การปฏิบัติหน้าที่ ค่าจ้างหรือผลประโยชน์อื่น และการพ้นจากตำแหน่งของผู้บริหารรัฐวิสาหกิจต้องเป็นไปตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว แต่เพื่อให้มีผลกระทบต่อผู้ซึ่งดำรงตำแหน่งผู้ว่าการ ผู้อำนวยการ กรรมการผู้จัดการ ผู้จัดการ หรือบุคคลซึ่งดำรงตำแหน่งผู้บริหารสูงสุดที่มีอำนาจหน้าที่คล้ายคลึงกันแต่เรียกชื่ออย่างอื่นในรัฐวิสาหกิจอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ จึงมีบทเฉพาะกาลในมาตรา ๗๑ บัญญัติมิให้นำพระราชบัญญัตินี้ไปใช้บังคับกับบุคคลเหล่านั้น และให้นำบทบัญญัติของพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘ มาใช้บังคับแทน ดังนั้น การใช้บังคับมาตรา ๗ จึงต้องตีความโดยเคร่งครัดว่า เฉพาะการแต่งตั้งที่ได้กระทำในคราวนั้นเพียงคราวเดียวเท่านั้น ทั้งนี้ ตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) ที่ได้ให้ไว้ในบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การต่ออายุสัญญาจ้างกรรมการผู้จัดการรัฐวิสาหกิจ (เรื่องเสร็จที่ ๒๔๙/๒๕๔๗) ๒ ว่า "...มิให้นำบทบัญญัติเกี่ยวกับฐานะของการที่ไม่เป็นพนักงานคุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม วิธีการสรรหา การจ้าง การปฏิบัติหน้าที่ ค่าจ้าง หรือผลประโยชน์อื่น รวมทั้งการพ้นจากตำแหน่งของผู้บริหาร มาใช้บังคับกับบุคคลที่ได้รับการว่าจ้างให้ทำงานในตำแหน่งผู้บริหารก่อนวันที่พระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ๔) ฯ ใช้บังคับ เฉพาะการจ้างที่ได้กระทำในคราวนั้นเพียงครั้งเดียวเท่านั้น"

สำหรับการติดตามข้อหารือ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า พลอากาศโท ชรัชฯ ได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งผู้ว่าการสถาบันการบิณพลเรือนเมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๔๓ ซึ่งเป็นวันก่อนวันที่พระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๓ ใช้บังคับ บทบัญญัติในพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวจึงไม่ใช้บังคับกับพลอากาศโท ชรัชฯ จนกว่าจะครบวาระการดำรงตำแหน่งผู้ว่าการ ในวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๗ ส่วนภายหลังจากที่ครบกำหนดวาระการดำรงตำแหน่งแล้ว การจ้างและการแต่งตั้งผู้ว่าการของสถาบันการบิณพลเรือนจะต้องดำเนินการตามมาตรา ๘ จัตวา แห่งพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๓ โดยไม่สามารถอ้าง

มาตรา ๑๗ วรรคสอง แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันการบินพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๕ และ
มาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ
(ฉบับที่ ๔) ฯ เพื่อแต่งตั้งพลอากาศโท ชรัชฯ เป็นผู้ว่าการอีกเป็นวาระที่สองโดยไม่ดำเนินการ
สรรหาตามบทบัญญัติดังกล่าวได้ อนึ่ง เมื่อได้ตอบข้อหารือในประเด็นนี้แล้ว ก็ไม่จำเป็นต้อง
วินิจฉัยเกี่ยวกับระยะเวลาในการดำรงตำแหน่งของผู้ว่าการเป็นวาระที่สองอีก

(ลงชื่อ) พรทิพย์ จาละ

(นางสาวพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มีนาคม ๒๕๔๗