

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เรื่อง การดำเนินการขายทอดตลาดอาวุธปืนที่ประชาชนนำมามอบให้แก่ราชการตามพระราชบัญญัติกเว้นความผิดทางอาญาให้แก่ผู้นำอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน หรือวัตถุระเบิดที่ไม่ได้รับอนุญาตหรือที่กฎหมายห้ามออกใบอนุญาตนำมามอบให้แก่ทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๖

กระทรวงมหาดไทย ได้มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ มท ๐๓๐๓.๔/๑๐๖๐๒ ลงวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๔๗ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า ตามที่กระทรวงมหาดไทยได้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติกเว้นความผิดทางอาญาให้แก่ผู้นำอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน หรือวัตถุระเบิดที่ไม่ได้รับอนุญาตหรือที่กฎหมายห้ามออกใบอนุญาตนำมามอบให้แก่ทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งผลการดำเนินการปรากฏว่าประชาชนนำอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน และวัตถุระเบิดนำมามอบให้แก่ทางราชการเป็นจำนวนมากโดยเฉพาะอาวุธปืนแก๊ปมีเป็นจำนวนมากถึง ๙๒,๘๐๒ กระบอก

เนื่องจากรัฐบาลมีนโยบายที่จะคืนอาวุธปืนแก๊ปที่รับมอบดังกล่าวให้แก่ประชาชน กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เห็นว่า วิธีคืนอาวุธปืนแก๊ปดังกล่าว น่าจะดำเนินการขายทอดตลาดให้ประชาชนซื้อคืนไปขึ้นทะเบียนเป็นปืนที่ชอบด้วยกฎหมาย แต่เพื่อให้เกิดความชัดเจนและถูกต้องตามกฎหมาย จึงขอหารือในประเด็นดังต่อไปนี้

๑. อาวุธปืนที่ประชาชนนำมามอบให้แก่ทางราชการตามพระราชบัญญัติกเว้นความผิดทางอาญาให้แก่ผู้นำอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน หรือวัตถุระเบิดที่ไม่ได้รับอนุญาตหรือที่กฎหมายห้ามออกใบอนุญาตนำมามอบให้แก่ทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งตกเป็นของแผ่นดินแล้วนั้น กระทรวงมหาดไทยซึ่งเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบดำเนินการตามพระราชบัญญัติดังกล่าวจะสามารถขายทอดตลาดอาวุธปืนแก๊ปซึ่งทางราชการไม่ได้ใช้ประโยชน์ และนำส่งเงินเป็นรายได้ของแผ่นดินตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้หรือไม่ อย่างไร

๒. นายทะเบียนอาวุธปืนสามารถออกใบอนุญาตให้ซื้ออาวุธปืน (แบบ ป.๓) ให้แก่ประชาชนที่จะเข้าประมูลซื้ออาวุธปืนแก๊ปจากการขายทอดตลาด ได้หรือไม่ และนายทะเบียนอาวุธปืนจะจดทะเบียนอาวุธปืนและออกใบอนุญาตให้มีและใช้อาวุธปืน (แบบ ป.๔) ให้แก่ประชาชนที่ชนะการประมูลได้หรือไม่ อย่างไร

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้พิจารณาข้อหารือดังกล่าว ประกอบกับได้รับฟังคำชี้แจงข้อเท็จจริงจากผู้แทนกระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง) และ

กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) แล้ว เห็นว่า เจตนารมณ์ในการประกาศใช้พระราชบัญญัติ ยกเว้นความผิดทางอาญาให้แก่ผู้นำอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน หรือวัตถุระเบิดที่ไม่ได้รับอนุญาต หรือที่กฎหมายห้ามออกใบอนุญาตมามอบให้แก่ทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๖ เพราะในปัจจุบันมีผู้ครอบครองอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน หรือวัตถุระเบิดที่ไม่ได้รับอนุญาตหรือที่กฎหมายห้ามออกใบอนุญาต และมีการนำอาวุธดังกล่าวไปใช้ในทางผิดกฎหมาย ดังนั้น เพื่อประโยชน์ในการรักษาความปลอดภัยและป้องกันระงับการประกอบอาชญากรรมทั้งภายในประเทศและอาชญากรรมข้ามชาติ สมควรให้ผู้ที่มีอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืนหรือวัตถุระเบิด ที่ไม่ได้รับอนุญาตหรือที่กฎหมายห้ามออกใบอนุญาตนำอาวุธดังกล่าวมามอบให้แก่ทางราชการภายในระยะเวลาที่กำหนด โดยกำหนดยกเว้นความผิดทางอาญาให้แก่บุคคลนั้น^๑ ฉะนั้น การที่จะนำอาวุธปืนที่ทางราชการได้รับมอบไปขายทอดตลาดให้แก่บุคคลทั่วไปอาจมีลักษณะเป็นการบังคับเอาอาวุธปืนจากบุคคลหนึ่งแล้วไปให้กับอีกบุคคลหนึ่งเพื่อใช้เป็นอาวุธปืนได้อีก ซึ่งอาจมีการนำไปใช้ในการก่ออาชญากรรมหรือก่อให้เกิดความไม่สงบเรียบร้อยขึ้นได้ การดำเนินการดังกล่าวจึงเป็นการขัดต่อเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัตินี้ที่มีความประสงค์เรียกวาดอาวุธปืนมาเป็นทรัพย์สินของแผ่นดิน^๒

เมื่อได้วินิจฉัยเช่นนี้แล้ว ข้อหาหรือประเด็นที่สองก็ไม่จำเป็นต้องวินิจฉัยแต่อย่างใด

^๑หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ เนื่องจากในปัจจุบันมีผู้ครอบครองอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน หรือวัตถุระเบิดที่ไม่ได้รับอนุญาตหรือที่กฎหมายห้ามออกใบอนุญาต และมีการนำอาวุธดังกล่าวไปใช้ในทางผิดกฎหมาย ดังนั้น เพื่อประโยชน์ในการรักษาความปลอดภัยและป้องกันระงับการประกอบอาชญากรรม ทั้งภายในประเทศและอาชญากรรมข้ามชาติ สมควรให้ผู้ที่มีอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน หรือวัตถุระเบิด ที่ไม่ได้รับอนุญาตหรือที่กฎหมายห้ามออกใบอนุญาต นำอาวุธดังกล่าวมามอบให้แก่ทางราชการภายในระยะเวลาที่กำหนด โดยกำหนดยกเว้นความผิดทางอาญาให้แก่บุคคลนั้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

^๒มาตรา ๓ ผู้ใดมีอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน หรือวัตถุระเบิด ที่ไม่ได้รับอนุญาตหรือที่กฎหมายห้ามออกใบอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน ถ้าได้นำอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน หรือวัตถุระเบิดดังกล่าวมามอบให้แก่นายทะเบียนท้องที่ภายในกำหนดหกสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ผู้นั้นได้รับยกเว้นจากความผิดทางอาญาตามกฎหมายว่าด้วยอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน และกฎหมายว่าด้วยการควบคุมยุทธภัณฑ์

การส่งมอบและการรับมอบอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน หรือวัตถุระเบิดตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในประกาศกระทรวง

ความในวรรคหนึ่งมิให้ใช้บังคับแก่ผู้กระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน และกฎหมายว่าด้วยการควบคุมยุทธภัณฑ์ ที่ถูกจับกุมหรือตกเป็นผู้ต้องหา ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับและอยู่ในระหว่างการสอบสวน หรือระหว่างคดียังไม่ถึงที่สุด

อาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน หรือวัตถุระเบิด ที่นำมาส่งมอบตามวรรคหนึ่ง ทางราชการไม่จำต้องชดใช้ราคาและให้ตกเป็นของแผ่นดิน

(ลงชื่อ) พรทิพย์ จาละ
(คุณพรทิพย์ จาละ)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เมษายน ๒๕๔๘