

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การได้มาซึ่งกรรมการสภามหาวิทยาลัยจากคณาจารย์ประจำของ
มหาวิทยาลัยราชภัฏพระนครศรีอยุธยา

มหาวิทยาลัยราชภัฏพระนครศรีอยุธยา ได้มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๕๕๐/๑๗๕ ลงวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๙ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า สภามหาวิทยาลัยราชภัฏพระนครศรีอยุธยาได้มีคำสั่ง ที่ ๔/๒๕๔๗ ลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๔๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการเลือกตั้งกรรมการสภามหาวิทยาลัยจากคณาจารย์ประจำ ประกอบด้วย ผศ.ณรงค์ สกุนตา เป็นประธานกรรมการ ผศ.ณรงค์ ศรีสนิท และนายวิเชษฐ นาคน เป็นกรรมการ และผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดี เป็นเลขานุการ มีหน้าที่ดำเนินการเลือกตั้งกรรมการสภามหาวิทยาลัยจากคณาจารย์ประจำและนำเสนอผลการเลือกตั้งต่ออธิการบดี ต่อมาคณะกรรมการเลือกตั้งได้ดำเนินการออกประกาศคณะกรรมการเลือกตั้ง เรื่อง การเลือกตั้งคณะกรรมการสภามหาวิทยาลัยจากคณาจารย์ประจำ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๔๗ เพื่อกำหนดคุณสมบัติของผู้สมัคร วัน เวลา และสถานที่รับสมัครและสถานที่ลงคะแนนเลือกตั้ง พร้อมทั้งออกคำสั่งคณะกรรมการเลือกตั้ง ที่ ๑/๒๕๔๗ เรื่อง คณะกรรมการดำเนินการเลือกตั้งกรรมการสภามหาวิทยาลัยจากคณาจารย์ประจำ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๔๗ เพื่อแต่งตั้งกรรมการรับสมัคร กรรมการดำเนินการเลือกตั้ง และกรรมการนับคะแนน ข้อเท็จจริงปรากฏว่ามีผู้มาสมัครรับการเลือกตั้งเป็นกรรมการสภามหาวิทยาลัยจำนวน ๕ ราย คือ (๑) นายอิสระ โกวิทวิบูล (๒) ผศ.โอภาส ศรีสะอาด (๓) ผศ.อุดม นิลแสง (๔) นายอุทัย ภูเจริญ และ (๕) ผศ.อดุลย์ ต้นประยูร แต่เมื่อคณะกรรมการรับสมัครได้ตรวจสอบคุณสมบัติของผู้สมัครทั้งหมดแล้ว มีรายหนึ่งคุณสมบัติไม่ตรงตามประกาศรับสมัคร เนื่องจากเป็นผู้ดำรงตำแหน่งบริหารของมหาวิทยาลัย คณะกรรมการเลือกตั้งโดยการวินิจฉัยของประธานคณะกรรมการเลือกตั้งพิจารณาแล้วเห็นว่าผู้สมัครที่มีคุณสมบัติถูกต้องเพียง ๔ ราย จึงมิได้ดำเนินการจัดให้มีการเลือกตั้งตามข้อบังคับมหาวิทยาลัยราชภัฏพระนครศรีอยุธยา ว่าด้วยคุณสมบัติ หลักเกณฑ์ และวิธีการได้มาของกรรมการสภามหาวิทยาลัยจากคณาจารย์ประจำ พ.ศ. ๒๕๔๗ และผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดีในฐานะเลขานุการคณะกรรมการเลือกตั้งและในฐานะกรรมการและเลขานุการสภามหาวิทยาลัย ได้นำเสนอผลการเลือกตั้งกรรมการสภามหาวิทยาลัยจากคณาจารย์ประจำต่อที่ประชุมสภามหาวิทยาลัยในการประชุมสภามหาวิทยาลัย ครั้งที่ ๑๐/๒๕๔๗ วันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๔๗ ต่อจากนั้นมหาวิทยาลัยราชภัฏพระนครศรีอยุธยาได้ออกประกาศมหาวิทยาลัยราชภัฏพระนครศรีอยุธยา เรื่อง รายชื่อกรรมการสภา

ส่งพร้อมหนังสือที่ นร ๐๙๐๑/๐๔๔๖ ลงวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๔๙ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

มหาวิทยาลัยจากคณาจารย์ประจำ ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๔๗ เพื่อประกาศรายชื่อผู้ที่ได้เป็น กรรมการสภามหาวิทยาลัยจากคณาจารย์ประจำจำนวน ๔ ราย คือ (๑) นายอิสระ โกวิทวิบูล (๒) ผศ. อุดม นิลแสง (๓) นายอุทัย ภูเจริญ และ (๔) ผศ.อดุลย์ ต้นประยูร

ในเวลาต่อมา นายอารีย์ วงศ์อารยะ นายกสภามหาวิทยาลัยราชภัฏ พระนครศรีอยุธยา ได้นำเรื่องที่นายวิชุกร นาคชน อาจารย์ระดับ ๗ มหาวิทยาลัยราชภัฏ พระนครศรีอยุธยา ขอให้วินิจฉัยกรณีการได้มาของกรรมการสภามหาวิทยาลัยประเภทที่เลือกจาก คณาจารย์ประจำและมีใช้ผู้ดำรงตำแหน่งบริหารของมหาวิทยาลัย ในการประชุมสภามหาวิทยาลัย ราชภัฏพระนครศรีอยุธยา ครั้งที่ ๑๖/๒๕๔๘ วันจันทร์ที่ ๙ มกราคม ๒๕๔๙ เนื่องจากมีความเห็นว่าการได้มาไม่ถูกต้อง เพราะเหตุว่าไม่ได้มีการจัดให้มีการเลือกตั้งจากผู้สมัครที่มีคุณสมบัติตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับ และด้วยเหตุที่จำนวนผู้สมัครที่มีคุณสมบัติมีจำนวนเท่ากับกรรมการสภามหาวิทยาลัย ประเภทดังกล่าว สภามหาวิทยาลัยราชภัฏพระนครศรีอยุธยาจึงมีมติให้มหาวิทยาลัยหาหรือไปยัง คณะกรรมการกฤษฎีกา

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) ได้พิจารณาปัญหาข้อหาหรือของมหาวิทยาลัยราชภัฏพระนครศรีอยุธยา ประกอบกับได้รับฟังคำชี้แจงข้อเท็จจริงจากผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ (มหาวิทยาลัยราชภัฏพระนครศรีอยุธยา) แล้ว เห็นว่า มาตรา ๑๖ (๔)^๑ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยราชภัฏ พ.ศ. ๒๕๔๗ ได้กำหนดองค์ประกอบของสภามหาวิทยาลัยไว้ คือ กรรมการสภามหาวิทยาลัย จำนวนสี่คนซึ่งเลือกจากคณาจารย์ประจำของมหาวิทยาลัย และมีใช้ผู้ดำรงตำแหน่งรองอธิการบดี คณบดี ผู้อำนวยการสถาบัน ผู้อำนวยการสำนัก ผู้อำนวยการศูนย์ หัวหน้าส่วนราชการหรือหัวหน้าหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ และมาตรา ๑๖ วรรคสี่^๒ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยราชภัฏฯ กำหนดให้คุณสมบัติ หลักเกณฑ์ และวิธีการได้มาซึ่งกรรมการสภามหาวิทยาลัยให้เป็นไปตามข้อบังคับของมหาวิทยาลัย ซึ่งมหาวิทยาลัยราชภัฏพระนครศรีอยุธยาได้ตราข้อบังคับมหาวิทยาลัยราชภัฏพระนครศรีอยุธยาว่าด้วยคุณสมบัติ หลักเกณฑ์ และวิธีการได้มาของกรรมการสภามหาวิทยาลัยจากคณาจารย์ประจำ พ.ศ. ๒๕๔๗ โดยข้อ ๕^๓ แห่งข้อบังคับมหาวิทยาลัย

^๑มาตรา ๑๖ ให้มหาวิทยาลัยแต่ละแห่งมีสภามหาวิทยาลัย ประกอบด้วย

ฯลฯ

ฯลฯ

(๔) กรรมการสภามหาวิทยาลัยจำนวนสี่คน ซึ่งเลือกจากคณาจารย์ประจำของมหาวิทยาลัย และมีใช้ผู้ดำรงตำแหน่งตาม (๓)

ฯลฯ

ฯลฯ

คุณสมบัติ หลักเกณฑ์ และวิธีการได้มาซึ่งนายกสภามหาวิทยาลัยและกรรมการสภามหาวิทยาลัยตาม (๓) (๔) และ (๕) ให้เป็นไปตามข้อบังคับของมหาวิทยาลัย

^๒โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น

^๓ข้อ ๕ การเลือกตั้งกรรมการสภามหาวิทยาลัยจากคณาจารย์ประจำ ให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการ ดังต่อไปนี้

ราชภัฏพระนครศรีอยุธยา ได้กำหนดให้ผู้มีสิทธิออกเสียงเลือกตั้ง ซึ่งได้แก่ คณาจารย์ประจำที่กำลังปฏิบัติหน้าที่ ณ มหาวิทยาลัย เลือกผู้สมัครได้ไม่เกินสี่คนหรือตามจำนวนที่คณะกรรมการเลือกตั้งกำหนด โดยวิธีลงคะแนนเลือกตั้งโดยตรงและลับ แต่เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่าคณะกรรมการเลือกตั้งมิได้ดำเนินการจัดให้มีการลงคะแนนเลือกตั้งภายหลังจากที่มีการสมัครเข้ารับการเลือกตั้งเป็นกรรมการสภามหาวิทยาลัย ซึ่งการสมัครรับเลือกตั้งเป็นกรรมการสภามหาวิทยาลัยจากคณาจารย์ประจำดังกล่าวเป็นเพียงขั้นตอนหนึ่งของกระบวนการเลือกตั้งที่แยกต่างหากจากขั้นตอนของการลงคะแนนเลือกตั้งเท่านั้น เมื่อพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยราชภัฏ พ.ศ. ๒๕๔๗ และข้อบังคับมหาวิทยาลัยราชภัฏพระนครศรีอยุธยาว่าด้วยคุณสมบัติ หลักเกณฑ์ และวิธีการได้มาของกรรมการสภามหาวิทยาลัยจากคณาจารย์ประจำ พ.ศ. ๒๕๔๗ กำหนดให้กรรมการสภามหาวิทยาลัยจากคณาจารย์ประจำต้องมาจากการเลือกตั้ง ดังนั้น การที่กรรมการสภามหาวิทยาลัยจากคณาจารย์ประจำของมหาวิทยาลัยราชภัฏพระนครศรีอยุธยามีได้มาจากการลงคะแนนเลือกตั้ง ซึ่งเป็นอีกขั้นตอนหนึ่งที่สำคัญของกระบวนการเลือกตั้ง จึงเป็นการดำเนินการที่ยังไม่ครบถ้วนตามกระบวนการและขั้นตอนที่กฎหมายและข้อบังคับของมหาวิทยาลัยกำหนดไว้เกี่ยวกับการได้มาซึ่งกรรมการสภามหาวิทยาลัยจากคณาจารย์ประจำ

(๑) ให้สภามหาวิทยาลัยแต่งตั้งคณะกรรมการชั้นมาชุดหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการเลือกตั้งกรรมการสภามหาวิทยาลัยจากคณาจารย์ประจำ” จำนวนสามคน เพื่อดำเนินการเลือกตั้งกรรมการสภามหาวิทยาลัยจากคณาจารย์ประจำ

(๒) ผู้มีสิทธิรับการเลือกตั้งเป็นกรรมการสภามหาวิทยาลัยจากคณาจารย์ประจำต้องเป็นผู้ที่มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามข้อ ๔ และมาจากการสมัครเข้ารับการเลือกตั้งต่อคณะกรรมการเลือกตั้ง

(๓) ให้คณะกรรมการเลือกตั้งเป็นผู้ดำเนินการเลือกตั้งกรรมการสภามหาวิทยาลัยจากคณาจารย์ประจำ

(๔) ผู้มีสิทธิออกเสียงเลือกตั้งตามข้อบังคับนี้ ได้แก่ คณาจารย์ประจำ ที่กำลังปฏิบัติหน้าที่ ณ มหาวิทยาลัย กรณีคณาจารย์ประจำที่ได้รับคำสั่งให้ไปราชการให้คณะกรรมการเลือกตั้งดำเนินการให้ใช้สิทธิ์เลือกตั้งก่อน

(๕) ให้ผู้มีสิทธิออกเสียงเลือกตั้งคนหนึ่ง เลือกผู้สมัครได้ไม่เกินสี่คนหรือตามจำนวนที่คณะกรรมการเลือกตั้งกำหนด แล้วแต่กรณี

(๖) การออกเสียงเลือกตั้งให้ใช้วิธีลงคะแนนเลือกตั้งโดยตรงและลับ

(๗) การนับคะแนนให้กระทำโดยเปิดเผยและทันทีเมื่อสิ้นสุดการลงคะแนนโดยให้หน้าคะแนนเลือกตั้งมารวมกันแล้วจึงดำเนินการนับคะแนน

(๘) การนับคะแนนเสียงถือเสียงข้างมาก ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ใช้วิธีการจับฉลากเฉพาะผู้ที่ได้คะแนนเท่ากัน

(๙) ให้นำเสนอผลการเลือกตั้งต่ออธิการบดี

ให้คณะกรรมการเลือกตั้งตามข้อ ๕ (๑) พ้นจากตำแหน่งเมื่อนำรายชื่อผู้ได้รับการเลือกตั้งตามจำนวนที่กำหนดเสนอต่ออธิการบดี

(ลงชื่อ) พรทิพย์ จาละ

(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พฤษภาคม ๒๕๕๙