

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการการศึกษากฎ
เรื่อง การเบิกจ่ายเงินประจำตำแหน่งผู้ดำรงตำแหน่งประเภทผู้บริหาร
ตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา
พ.ศ. ๒๕๔๗

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาได้มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๕๐๙.๒/๔๕๕ ลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๔๘ ถึงสำนักงานคณะกรรมการการศึกษากฎ ความว่า ด้วยพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ ได้บัญญัติให้ผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารของสถาบันอุดมศึกษาสามารถรับเงินประจำตำแหน่งทั้งตำแหน่งผู้บริหารมหาวิทยาลัยและตำแหน่งวิชาการได้ สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาจึงได้จัดประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาหลักเกณฑ์ วิธีการ การเบิกจ่ายเงินประจำตำแหน่งดังกล่าวซึ่งที่ประชุมได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ยังมีประเด็นปัญหาข้อกฎหมายที่จะต้องพิจารณาให้ได้ข้อยุติเพื่อดำเนินการเบิกจ่ายเงินประจำตำแหน่งให้ข้าราชการให้ถูกต้องตามกฎหมายต่อไป

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาจึงขอหารือในประเด็นข้อกฎหมายเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินประจำตำแหน่งประเภทผู้บริหารมหาวิทยาลัย ดังนี้

๑. พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ ได้บัญญัติเกี่ยวกับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา ในมาตรา ๘ ว่า อัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนในสถาบัน อุดมศึกษาให้ เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง และมาตรา ๒๖ วรรคหนึ่ง บัญญัติให้ ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาผู้ดำรงตำแหน่งประเภทผู้บริหารในตำแหน่งอธิการบดี รอง อธิการบดี คณบดี หรือหัวหน้าหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ ให้ได้รับเงินเดือน และเงินประจำตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งและในวรรคสี่กำหนดว่า การได้รับเงินประจำตำแหน่งประเภทผู้บริหารดังกล่าวไม่ตัดสิทธิผู้ซึ่งดำรงตำแหน่งวิชาการในการ ได้รับเงินประจำตำแหน่งประเภทวิชาการตามตำแหน่งวิชาการที่ตนครองอยู่ด้วย แต่ตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๓๘ กำหนดให้อัตราเงินประจำตำแหน่ง และการรับเงินประจำตำแหน่งของผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารมหาวิทยาลัยให้เป็นไปตามบัญชีท้าย พระราชบัญญัตินี้ ซึ่งความในบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งประเภทผู้บริหารมหาวิทยาลัยท้าย พระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งฯ กำหนดว่า ในกรณีเป็นผู้ได้รับเงินประจำตำแหน่ง

ส่งพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๔๐๑/๐๓๔๓ ลงวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๔๘ ซึ่งสำนักงาน
คณะกรรมการการศึกษากฎมีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ประเภทอื่นในมหาวิทยาลัยอยู่ด้วยให้ได้รับเงินประจำตำแหน่งสูงสุดเพียงตำแหน่งเดียว ซึ่งผู้แทนสำนักงาน ก.พ. มีความเห็นว่า ความในมาตรา ๒๖ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ ที่ให้ผู้ดำรงตำแหน่งบริหารมีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งวิชาการด้วยนั้น ขัดต่อมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๓๘ กรณีดังกล่าวจึงมีปัญหาว่าข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาผู้ซึ่งดำรงตำแหน่งบริหารและดำรงตำแหน่งทางวิชาการ อยู่ด้วยจะได้รับเงินประจำตำแหน่งตามบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งตามพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๓๘ หรือไม่

๒. ตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนนอกเหนือจากเงินเดือนของข้าราชการและลูกจ้างประจำของส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๔๗ และมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ ข้อ ๕ กำหนดว่า ให้ข้าราชการที่ได้รับเงินประจำตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งได้รับเงินค่าตอบแทนรายเดือนเท่ากับอัตราเงินประจำตำแหน่งที่ได้รับอยู่เดิม ยกเว้นข้าราชการ ซึ่งได้รับเงินประจำตำแหน่งระดับ ๗ หากข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาผู้ซึ่งดำรงตำแหน่งบริหารและมีตำแหน่งวิชาการอยู่ด้วย ได้รับเงินประจำตำแหน่งทั้งตำแหน่งบริหารและตำแหน่งวิชาการทั้งสองตำแหน่งแล้ว ผู้นั้นจะมีสิทธิได้รับเงินค่าตอบแทนเพิ่มขึ้นอีกทั้งในตำแหน่งบริหารและตำแหน่งวิชาการตามระเบียบกระทรวงการคลังดังกล่าวด้วยหรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้พิจารณาข้อหาดังกล่าว ประกอบกับได้รับฟังคำชี้แจงข้อเท็จจริงจากผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา) ผู้แทนสำนักงานกฤษฎีกา (สำนักงาน ก.พ.) และผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) แล้ว มีความเห็นในแต่ละประเด็นดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง เห็นว่า การที่มาตรา ๑๒^๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๓๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๗ กำหนดว่า อัตราเงินประจำตำแหน่งและการรับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัยให้เป็นไปตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัติซึ่งในบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งผู้บริหารในมหาวิทยาลัยของรัฐท้ายพระราชบัญญัตินี้^๒ ได้

^๑ มาตรา ๑๒ อัตราเงินประจำตำแหน่งและการรับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือน ข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย ผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัยในสถาบันการศึกษาของกระทรวงศึกษาธิการ ข้าราชการทหาร ข้าราชการตำรวจ ข้าราชการรัฐสภาฝ่ายการเมือง และข้าราชการการเมือง ให้เป็นไปตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัตินี้

ฯลฯ

ฯลฯ

^๒ บัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งผู้บริหารในมหาวิทยาลัยของรัฐ

ฯลฯ

ฯลฯ

ในกรณีเป็นผู้ที่ได้รับเงินประจำตำแหน่งประเภทอื่นในมหาวิทยาลัยอยู่ด้วย ให้ได้รับเงินประจำตำแหน่งสูงสุดเพียงตำแหน่งเดียว

กำหนดว่า ในกรณีผู้บริหารในมหาวิทยาลัยของรัฐเป็นผู้ที่ได้รับเงินประจำตำแหน่งประเภทอื่นในมหาวิทยาลัยอยู่ด้วย ให้ได้รับเงินประจำตำแหน่งสูงสุดเพียงตำแหน่งเดียว แต่เมื่อต่อมาได้มีการตราพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ ออกมาบังคับใช้ในภายหลัง โดยมาตรา ๒๖^๓ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวกำหนดว่า การได้รับเงินประจำตำแหน่งประเภทผู้บริหารมหาวิทยาลัยไม่ตัดสิทธิข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาซึ่งดำรงตำแหน่งวิชาการในการได้รับเงินประจำตำแหน่งประเภทวิชาการตามตำแหน่งวิชาการที่ตนครองอยู่ด้วย ซึ่งเป็นการกำหนดหลักเกณฑ์การได้รับเงินประจำตำแหน่งของผู้บริหารมหาวิทยาลัยไว้เช่นเดียวกันกับกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง โดยหากมีเจตนารมณ์ที่จะกำหนดให้ใช้หลักเกณฑ์เดียวกันกับหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง ก็ย่อมไม่มีความจำเป็นที่จะต้องบัญญัติหลักเกณฑ์ดังกล่าวไว้อีก เพราะมาตรา ๘^๔ และมาตรา ๒๖^๕ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาฯ บัญญัติให้อัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาเป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งอยู่แล้ว ดังนั้น การที่มาตรา ๒๖ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติเดียวกันบัญญัติหลักเกณฑ์การได้รับเงินประจำตำแหน่งของผู้บริหารมหาวิทยาลัยไว้แตกต่างจากกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง จึงย่อมเห็นได้ว่าพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาฯ มีเจตนารมณ์ที่จะบัญญัติหลักเกณฑ์การได้รับเงินประจำตำแหน่งของผู้บริหารมหาวิทยาลัยที่ดำรงตำแหน่งวิชาการอยู่ด้วยให้แตกต่างจากหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง ซึ่งถือเป็นเจตนารมณ์เฉพาะของบทบัญญัติตามพระราชบัญญัตินี้ ด้วยเหตุนี้การได้รับเงินประจำตำแหน่งของผู้ดำรงตำแหน่งวิชาการที่ได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งประเภทผู้บริหารจึงต้องอยู่ภายใต้บังคับของมาตรา ๒๖ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาฯ ที่นอกจากจะได้รับเงินประจำตำแหน่งประเภทผู้บริหารแล้วยังไม่ตัดสิทธิในการที่จะได้รับเงินประจำตำแหน่งประเภทวิชาการที่ตนครองอยู่พร้อมกันด้วย

^๓ มาตรา ๒๖ ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาผู้ใดไปดำรงตำแหน่งประเภทผู้บริหารในตำแหน่งอธิการบดี รองอธิการบดี คณบดี หรือหัวหน้าหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะให้ได้รับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งเว้นแต่ผู้ดำรงตำแหน่งอธิการบดี เมื่อได้รับเงินเดือนถึงขั้นสูงสุดของตำแหน่งรองศาสตราจารย์ขึ้นไปในขณะที่ยังดำรงตำแหน่งดังกล่าว ให้ได้รับเงินเดือนจนถึงขั้นสูงสุดของตำแหน่งศาสตราจารย์ได้

ฯลฯ

ฯลฯ

การได้รับเงินประจำตำแหน่งประเภทผู้บริหารตามมาตรา ๒๖ ไม่ตัดสิทธิข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาซึ่งดำรงตำแหน่งวิชาการในการได้รับเงินประจำตำแหน่งประเภทวิชาการตามตำแหน่งวิชาการที่ตนครองอยู่

^๔ มาตรา ๘ อัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง

ฯลฯ

ฯลฯ

^๕ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๓ , ข้างต้น

ประเด็นที่สอง เห็นว่า ข้อ ๕^๖ แห่งระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนนอกเหนือจากเงินเดือนของข้าราชการและลูกจ้างประจำของส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ เป็นระเบียบที่กระทรวงการคลังกำหนดตามหลักเกณฑ์ของกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี เพื่อให้ข้าราชการที่ได้รับเงินประจำตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งได้รับเงินค่าตอบแทนรายเดือนเท่ากับอัตราเงินประจำตำแหน่งที่ได้รับอยู่เดิม ซึ่งเห็นได้ว่าระเบียบกระทรวงการคลังฉบับนี้มีเจตนารมณ์ที่จะให้มีผลใช้บังคับกับข้าราชการที่ได้รับเงินประจำตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งเพื่อให้ได้รับค่าตอบแทนพิเศษนอกเหนือจากเงินเดือนของข้าราชการ ทั้งนี้ เพื่อความเหมาะสมและสอดคล้องกับหน้าที่ความรับผิดชอบที่เพิ่มมากขึ้นซึ่งเป็นผลมาจากการดำเนินแนวทางการบริหารแบบมุ่งเน้นผลสัมฤทธิ์ โดยกำหนดให้การได้รับเงินค่าตอบแทนรายเดือนเป็นไปตามหลักเกณฑ์เดียวกันกับหลักเกณฑ์การได้รับเงินประจำตำแหน่งที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง ดังนั้น เมื่อตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาที่ดำรงตำแหน่งประเภทผู้บริหารในตำแหน่งอธิการบดี รองอธิการบดี คณบดี หรือหัวหน้าหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะและดำรงตำแหน่งวิชาการอยู่ด้วย ให้ได้รับเงินประจำตำแหน่งสูงสุดเพียงตำแหน่งเดียว ผู้นั้นจึงมีสิทธิที่จะได้รับเงินค่าตอบแทนรายเดือนตามระเบียบกระทรวงการคลังดังกล่าวในอัตราเท่ากับอัตราเงินประจำตำแหน่งสูงสุดของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาที่ผู้นั้นได้รับอยู่เพียงตำแหน่งเดียว

สำหรับกรณีที่กฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาได้กำหนดรับรองสิทธิให้ผู้ดำรงตำแหน่งประเภทผู้บริหารในมหาวิทยาลัยได้รับเงินประจำตำแหน่งทั้งเงินประจำตำแหน่งผู้บริหารในมหาวิทยาลัยทางหนึ่งและเงินประจำตำแหน่งประเภทวิชาการตามตำแหน่งวิชาการที่ผู้นั้นครองอยู่ด้วยอีกทางหนึ่งนั้น เป็นการได้รับตามสิทธิที่กฎหมายดังกล่าวกำหนดไว้เป็นการเฉพาะสำหรับการได้รับเงินประจำตำแหน่งประเภทผู้บริหาร ซึ่งถือเป็นบทบัญญัติเฉพาะที่ใช้บังคับกับกรณีตามที่กฎหมายดังกล่าวกำหนดไว้เท่านั้น จึงไม่อาจนำมาอ้างเป็นสิทธิในการรับค่าตอบแทนรายเดือนตามระเบียบกระทรวงการคลังนี้ได้แต่อย่างใด

เลขาธิการฯ ได้พิจารณากรณีดังกล่าวแล้ว เห็นว่า เพื่อความรอบคอบในการพิจารณาจึงอาศัยข้อ ๑๒^๗ แห่งระเบียบคณะกรรมการกฤษฎีกา ว่าด้วยการประชุมของ

^๖ ข้อ ๕ ให้ข้าราชการที่ได้รับเงินประจำตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งได้รับเงินค่าตอบแทนรายเดือนเท่ากับอัตราเงินประจำตำแหน่งที่ได้รับอยู่เดิม ยกเว้นข้าราชการซึ่งได้รับเงินประจำตำแหน่งระดับ ๗

^๗ ข้อ ๑๒ ในกรณีที่ต้องการความเชี่ยวชาญเฉพาะในหลายด้านหรือต้องการความรอบคอบในการพิจารณาเรื่องใดเรื่องหนึ่ง เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาอาจขอให้กรรมการร่างกฎหมายสองหรือสามคณะมาประชุมปรึกษาหารือร่วมกันเป็นกรณีพิเศษก็ได้

คณะกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ. ๒๕๒๒ ให้มีการประชุมร่วมคณะกรรมการกฤษฎีกา คณะที่ ๒ คณะที่ ๘ และคณะที่ ๑๒

คณะกรรมการกฤษฎีกา (ที่ประชุมร่วมกรรมการกฤษฎีกา คณะที่ ๒ คณะที่ ๘ และคณะที่ ๑๒) ได้พิจารณาข้อหาดังกล่าว โดยได้รับฟังคำชี้แจงข้อเท็จจริงจากผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา) ผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงาน ก.พ.) ผู้แทนคณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ และผู้แทนกระทรวงการคลัง(กรมบัญชีกลาง) แล้ว เห็นด้วยกับความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ทั้งสองประเด็น

(ลงชื่อ) คุณพรทิพย์ จาละ

(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มีนาคม ๒๕๔๘