

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เรื่อง การเลื่อนเงินเดือนเป็นกรณีพิเศษตามระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และเงื่อนไข
การอนุมัติให้เลื่อนเงินเดือนเป็นกรณีพิเศษสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่ายพลเรือน
ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๔

ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) ได้มีหนังสือ ที่
นร ๕๒๐๑/๕๑๗ ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๑ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปลงความได้ว่า
สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานได้ยื่นเรื่องขอเลื่อนเงินเดือนเป็นกรณีพิเศษตามระเบียบ
ว่าด้วยหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการอนุมัติให้เลื่อนเงินเดือนเป็นกรณีพิเศษสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐ
ฝ่ายพลเรือนซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๔ ให้แก่บุคลากรทางการศึกษา
ซึ่งเสียชีวิตจากการปฏิบัติหน้าที่จำนวน ๒ ราย แต่เนื่องจากได้ยื่นเรื่องเกินกว่า ๙๐ วัน ซึ่งไม่เป็นไป
ตามข้อ ๗ แห่งประกาศศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ เรื่อง กำหนดรายละเอียด
และวิธีการปฏิบัติที่เจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่ายพลเรือน ผู้ซึ่งปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้จะได้รับการพิจารณา
เลื่อนเงินเดือนเป็นกรณีพิเศษ ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๕ ที่กำหนดให้ยื่นเรื่องภายใน
๙๐ วันนับแต่มีเหตุกรณีเกิดขึ้น คณะกรรมการพิจารณาเลื่อนเงินเดือนเป็นกรณีพิเศษจึงมีมติว่า
คณะกรรมการฯ ไม่มีอำนาจพิจารณา แต่มีความเห็นต่างกันทั้งสองประเด็น ดังต่อไปนี้

ประเด็นที่หนึ่ง เลขาธิการ ศอ.บต. มีอำนาจตามข้อ ๙ แห่งระเบียบว่าด้วย
หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการอนุมัติให้เลื่อนเงินเดือนเป็นกรณีพิเศษสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่ายพลเรือน
ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๔ ในการวินิจฉัยเพื่ออนุมัติหรือผ่อนปรน
ระยะเวลาในการยื่นเรื่องตามที่ได้ประกาศไว้แล้วหรือไม่

ประเด็นที่สอง หาก ศอ.บต. แก้ไขประกาศ เรื่อง กำหนดรายละเอียดและวิธีการ
ปฏิบัติที่เจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่ายพลเรือน ผู้ซึ่งปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้จะได้รับการพิจารณา
เลื่อนเงินเดือนเป็นกรณีพิเศษ โดยเพิ่มระยะเวลาในการยื่นเรื่องเสนอขอ สามารถระบุให้มีผลย้อนหลัง
ได้หรือไม่

ศอ.บต. จึงขอหารือประเด็นดังกล่าวมายังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อเป็น
แนวทางในการดำเนินการพิจารณาเลื่อนเงินเดือนเป็นกรณีพิเศษให้กับเจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่ายพลเรือน
ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ต่อไป

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๓) ได้พิจารณาข้อหารือของ คอ.บต. โดยมีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี) และผู้แทน คอ.บต. เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงเพิ่มเติมว่า การส่งเรื่องและเอกสารประกอบคำขอเลื่อนเงินเดือนเป็นกรณีพิเศษให้คณะกรรมการพิจารณาเลื่อนเงินเดือนเป็นกรณีพิเศษล่าช้าขึ้น เนื่องจากรายงานสาวอัจฉรา นุ่นเกลี้ยง สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษา นราธิวาส เขต ๒ ต้องใช้ระยะเวลาในการรวบรวมเอกสารและหลักฐานเพื่อส่งเรื่องมายังเลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานซึ่งเป็นหัวหน้าส่วนราชการผู้รับผิดชอบส่งเรื่องและเอกสารประกอบคำขอให้คณะกรรมการฯ ส่วนรายงานสมศรี ธัญญเกษตร สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษา นราธิวาส เขต ๒ เพิ่งทราบภายหลังจากที่พ้นกำหนดระยะเวลา ๙๐ วัน เป็นเวลานานว่า ผู้เสียชีวิตอาจมีสิทธิได้รับสิทธิประโยชน์เพิ่มเติมตามระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการอนุมัติให้เลื่อนเงินเดือนเป็นกรณีพิเศษสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่ายพลเรือนซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๔

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๓) พิจารณาแล้ว มีความเห็นในแต่ละประเด็นดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง เห็นว่า ตามที่ข้อ ๙^๑ แห่งระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการอนุมัติให้เลื่อนเงินเดือนเป็นกรณีพิเศษสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่ายพลเรือนซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๔ กำหนดให้เลขาธิการ คอ.บต. รักษาการตามระเบียบและให้มีอำนาจตีความ วินิจฉัยปัญหา ตลอดจนประกาศกำหนดรายละเอียดและวิธีการปฏิบัติเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบ โดยเลขาธิการ คอ.บต. ได้อาศัยอำนาจตามข้อ ๙ ออกประกาศศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ เรื่อง กำหนดรายละเอียดและวิธีการปฏิบัติที่เจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่ายพลเรือนผู้ซึ่งปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้จะได้รับการพิจารณาเลื่อนเงินเดือนเป็นกรณีพิเศษ ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๕ ซึ่งข้อ ๖^๒ และข้อ ๗^๓ แห่งประกาศดังกล่าวได้กำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัด หัวหน้าส่วนราชการที่มีฐานะเป็นกรม หัวหน้าหน่วยงานรัฐวิสาหกิจ หรือผู้อำนวยการองค์การมหาชน ในฐานะผู้รับผิดชอบมีหน้าที่ส่งเรื่องและเอกสารประกอบคำขอไปยังประธานคณะกรรมการพิจารณาเลื่อนเงินเดือนเป็นกรณีพิเศษ ภายในเวลา ๙๐ วันนับแต่มีเหตุการณ์เกิดขึ้น เพื่อนำเข้าสู่ที่ประชุมคณะกรรมการฯ พิจารณากลับกรองเลื่อนเงินเดือนเป็นกรณีพิเศษนั้น ก็เพื่อให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่เจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่ายพลเรือนซึ่งเสียชีวิตหรือได้รับบาดเจ็บในการปฏิบัติหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้นั้นสังกัดอยู่ ในฐานะผู้รับผิดชอบรับผิดชอบการส่งเรื่องและเอกสารประกอบคำขอ

^๑ข้อ ๙ ให้เลขาธิการ คอ.บต. รักษาการตามระเบียบนี้ และให้มีอำนาจตีความ วินิจฉัยปัญหา ตลอดจนประกาศกำหนดรายละเอียดและวิธีการปฏิบัติเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบนี้

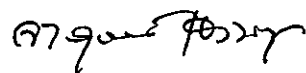
^๒ข้อ ๖ ผู้รับผิดชอบส่งเรื่องและเอกสารประกอบคำขอให้คณะกรรมการพิจารณาเลื่อนเงินเดือนเป็นกรณีพิเศษ ได้แก่

- ๖.๑ ผู้ว่าราชการจังหวัดสำหรับข้าราชการในสังกัดราชการบริหารส่วนภูมิภาคและท้องถิ่น
- ๖.๒ หัวหน้าส่วนราชการที่มีฐานะเป็นกรมสำหรับข้าราชการในสังกัดราชการบริหารส่วนกลาง
- ๖.๓ หัวหน้าหน่วยงานรัฐวิสาหกิจสำหรับพนักงานในสังกัดรัฐวิสาหกิจ
- ๖.๔ ผู้อำนวยการผู้เป็นหัวหน้าหน่วยงานสำหรับเจ้าหน้าที่ในสังกัดองค์การมหาชน

^๓ข้อ ๗ ให้ผู้รับผิดชอบตามข้อ ๖ ส่งเรื่องไปยังประธานคณะกรรมการพิจารณาเลื่อนเงินเดือนเป็นกรณีพิเศษ ณ ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ ภายในเวลา ๙๐ วันนับแต่มีเหตุการณ์เกิดขึ้นตามข้อ ๔ แห่งระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์การอนุมัติให้เลื่อนเงินเดือนเป็นกรณีพิเศษสำหรับเจ้าหน้าที่ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๔ เพื่อนำเข้าสู่ที่ประชุมคณะกรรมการฯ พิจารณากลับกรองเลื่อนเงินเดือนเป็นกรณีพิเศษ

ให้คณะกรรมการฯ พิจารณาโดยเร็ว เพื่อประโยชน์ของผู้เสียชีวิตหรือได้รับบาดเจ็บในการปฏิบัติหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้เท่านั้น กำหนดระยะเวลาตามข้อ ๗^๕ แห่งประกาศดังกล่าว จึงเป็นเพียงระยะเวลาเร่งรัด^๕ มิใช่อายุความการใช้สิทธิเรียกร้องที่จะทำให้เจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่ายพลเรือนนั้นสิ้นสิทธิหากไม่ดำเนินการร้องขอรับสิทธิในการได้รับพิจารณาเลื่อนเงินเดือนเป็นกรณีพิเศษภายในระยะเวลาที่กำหนด เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่าเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานส่งเรื่องของบุคลากรทางการศึกษาซึ่งเสียชีวิตจากการปฏิบัติหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ทั้งสองรายเกินกว่า ๙๐ วัน กรณีจึงเป็นการดำเนินการส่งเรื่องของส่วนราชการที่ล่าช้ากว่าระยะเวลาเร่งรัดตามรายละเอียดและวิธีการปฏิบัติที่เลขาธิการ ศอ.บต. ประกาศกำหนดไว้ จึงเป็นอำนาจของเลขาธิการ ศอ.บต. ตามข้อ ๙^๖ แห่งระเบียบดังกล่าวในการวินิจฉัยเพื่ออนุมัติหรือผ่อนปรนระยะเวลาในการส่งเรื่องตามรายละเอียดและวิธีการปฏิบัติที่ประกาศไว้ได้ตามที่เห็นสมควร

ประเด็นที่สอง เห็นว่า เมื่อเลขาธิการ ศอ.บต. เป็นผู้ออกประกาศศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ฯ โดยอาศัยอำนาจตามข้อ ๙ แห่งระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการอนุมัติให้เลื่อนเงินเดือนเป็นกรณีพิเศษสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่ายพลเรือนซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๔ ดังนั้น ในกรณีที่เลขาธิการ ศอ.บต. เห็นว่า การปฏิบัติให้เป็นไปตามประกาศดังกล่าวอาจก่อให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติ เลขาธิการ ศอ.บต. ย่อมมีอำนาจแก้ไขเพิ่มเติมประกาศเพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามระเบียบข้างต้นได้ ซึ่งในกรณีตามข้อหารือนี้ เลขาธิการ ศอ.บต. อาจกำหนดรายละเอียดและวิธีการปฏิบัติให้การส่งเรื่องและเอกสารประกอบคำขอของผู้รับผิดชอบให้คณะกรรมการฯ พิจารณาโดยไม่ต้องมีกรอบระยะเวลาในทำนองเดียวกับการส่งเรื่องจากหน่วยงานต้นสังกัดของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้คณะกรรมการพิจารณาบำเหน็จความชอบสำหรับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ก.บ.จ.ต.) ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยบำเหน็จความชอบสำหรับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๐ หรือหากเห็นสมควรกำหนดระยะเวลาเร่งรัดไว้ก็อาจกำหนดให้ในกรณีที่หัวหน้าหน่วยงานของรัฐผู้รับผิดชอบไม่อาจส่งเรื่องและเอกสารประกอบคำขอได้ทันภายในระยะเวลาต้องชี้แจงเหตุผลความจำเป็นเพื่อให้คณะกรรมการฯ มีอำนาจพิจารณาเรื่องดังกล่าวได้ตามที่เห็นสมควร



(นางสาวจรรวรณ์ เฮงตระกูล)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

^๕โปรดดูเชิงอรรถที่ ๓, ข้างต้น

^๖บันทึก เรื่อง หาหรือปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ พ.ศ. ๒๕๓๑ ส่งพร้อมหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนมาก ที่ นร ๐๖๐๑/๔๗๓ ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๓๒ ถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (เรื่องเสร็จที่ ๔๕๓/๒๕๓๒)

^๗โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น