

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง แนวปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
ในระหว่างที่ยังไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งผู้ว่าการ

การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) ได้มีหนังสือที่ อก ๕๑๐๒.๑/๔๖๖๓ ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๔ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า คณะรัฐมนตรีมีมติแต่งตั้งคณะกรรมการ กนอ. ชุดปัจจุบันขึ้นเมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ และคณะกรรมการ กนอ. ได้ประชุมครั้งแรกเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๔ แต่โดยที่วาระการดำรงตำแหน่งผู้ว่าการการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยจะสิ้นสุดลงในวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๕ ในขณะที่คณะกรรมการ กนอ. จำเป็นต้องดำเนินการประชุมเพื่อกำหนดมาตรการในการเยียวยาและฟื้นฟูนิคมอุตสาหกรรมต่าง ๆ เพื่อลดหรือบรรเทาความสูญเสียทางเศรษฐกิจและความเดือดร้อนของผู้ประกอบการอุตสาหกรรมซึ่งได้รับผลกระทบจากการเกิดอุทกภัยเป็นการด่วน และมาตรการที่จะกำหนดขึ้นนั้นจะช่วยสร้างความเชื่อมั่นให้แก่นักลงทุนด้วย กนอ. จึงขอหารือเกี่ยวกับแนวปฏิบัติที่เกี่ยวข้องกับการประชุมในวาระต่าง ๆ ของคณะกรรมการ กนอ. รวมทั้งอำนาจในการมอบหมายหรือแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อให้การดำเนินการต่าง ๆ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) ได้พิจารณาข้อหารือของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย โดยมีผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม (สำนักงานปลัดกระทรวง) และผู้แทนการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว เห็นว่า คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) ได้เคยให้ความเห็นตามข้อหารือของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ตามหนังสือที่ อก ๕๑๐๒.๑.๒/๓๖๘๑ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๔ แล้วว่า มาตรา ๑๘^๑ แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ บัญญัติให้คณะกรรมการ กนอ. ประกอบด้วยประธานกรรมการหนึ่งคน กรรมการอื่นซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง และให้ผู้ว่าการเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง ดังนั้น ผู้ว่าการจึงเป็นองค์ประกอบหนึ่งของคณะกรรมการ กนอ. หากตำแหน่งผู้ว่าการว่างลง กรรมการอื่นที่เหลืออยู่ย่อมไม่ครบองค์ประกอบที่จะปฏิบัติหน้าที่ทั่วไปตามที่บัญญัติไว้ใน

ส่งพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๙๐๑/๐๒๕๒ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

^๑ มาตรา ๑๘ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย” ประกอบด้วย ประธานกรรมการและกรรมการอื่นอีกไม่เกินสิบคน รวมทั้งผู้ว่าการซึ่งเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง

ให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้แต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการอื่นซึ่งมิใช่กรรมการโดยตำแหน่ง

มาตรา ๒๓^๒ ได้ เว้นแต่หน้าที่บางประการที่กฎหมายกำหนดไว้เป็นการเฉพาะให้คณะกรรมการ กนอ. ที่เหลืออยู่ยังคงปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้แม้จะไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งผู้ว่าการ อันได้แก่ การแต่งตั้งผู้ว่าการ ตามมาตรา ๒๕^๓ และการแต่งตั้งพนักงานเป็นผู้ทำการแทนผู้ว่าการหรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้ว่าการ ในกรณีที่ผู้ว่าการไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้หรือเมื่อตำแหน่งผู้ว่าการว่างลงตามมาตรา ๓๑^๔ ดังนั้น นับแต่วันที่ผู้ว่าการพ้นจากตำแหน่งซึ่งในกรณีตามข้อหานี้คือวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๕ คณะกรรมการ กนอ. ที่เหลืออยู่จึงไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ทั่วไปตามมาตรา ๒๓ ได้ คงทำได้เพียงหน้าที่ ตามมาตรา ๒๕ และการแต่งตั้งพนักงานเป็นผู้ทำการแทนผู้ว่าการหรือผู้รักษาการในตำแหน่ง

^๒มาตรา ๒๓ ให้คณะกรรมการมีอำนาจวางนโยบายและควบคุมดูแลโดยทั่วไป ซึ่งกิจการของ กนอ. อำนาจเช่นนี้ให้รวมถึง

- (๑) การออกระเบียบหรือข้อบังคับเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามมาตรา ๖ และมาตรา ๑๐
- (๒) การออกระเบียบหรือข้อบังคับการประชุมและการดำเนินกิจการของคณะกรรมการและ คณะอนุกรรมการ
- (๓) การออกระเบียบหรือข้อบังคับการจัดแบ่งส่วนงาน วิธีปฏิบัติงาน และการเงินของ กนอ.
- (๔) การออกระเบียบหรือข้อบังคับกำหนดตำแหน่ง อัตราเงินเดือนหรือค่าจ้างของพนักงาน และลูกจ้าง
- (๕) การออกระเบียบหรือข้อบังคับการบรรจุ การแต่งตั้ง การเลื่อนเงินเดือนหรือค่าจ้าง การออกจากตำแหน่ง วินัย การลงโทษ และการอุทธรณ์การลงโทษของพนักงานและลูกจ้าง
- (๖) การออกระเบียบหรือข้อบังคับการจ่ายค่าพาหนะและเบี้ยเลี้ยงเดินทาง ค่าเช่าที่พัก ค่าล่วงเวลา และการจ่ายเงินอื่นๆ
- (๗) การออกระเบียบหรือข้อบังคับเกี่ยวกับเครื่องแบบพนักงานและลูกจ้าง
- (๘) การออกระเบียบหรือข้อบังคับว่าด้วยการร้องทุกข์ของพนักงานและลูกจ้าง
- (๙) การออกระเบียบหรือข้อบังคับเกี่ยวกับบัตรประจำตัวหรือเครื่องแต่งกายของบุคคล ซึ่งปฏิบัติงานภายในเขตประกอบการเสรี
- (๑๐) การออกระเบียบหรือข้อบังคับเกี่ยวกับบุคคลซึ่งเข้าไปหรืออยู่ในเขตประกอบการเสรี
- (๑๑) การออกระเบียบหรือข้อบังคับเกี่ยวกับกองทุนสงเคราะห์หรือการสงเคราะห์อื่นเพื่อ สวัสดิการของผู้ปฏิบัติงานใน กนอ. และครอบครัวด้วยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี
- (๑๒) การออกระเบียบหรือข้อบังคับเกี่ยวกับความปลอดภัยในการใช้และรักษาทรัพย์สินของ กนอ.

(๑๓) การกำหนดราคาขาย อัตราค่าเช่า ค่าเช่าซื้อและระยะเวลาการเช่าและเช่าซื้อ อสังหาริมทรัพย์หรือสังหาริมทรัพย์ ค่าบำรุงรักษาสิ่งอำนวยความสะดวกและอัตราค่าบริการในนิคมอุตสาหกรรม

(๑๔) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่พระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นบัญญัติให้เป็นอำนาจหน้าที่ ของคณะกรรมการ

ระเบียบหรือข้อบังคับตาม (๓) ถ้ามีข้อความจำกัดอำนาจของผู้ว่าการในการทำนิติกรรม ไว้ประการใด ให้รัฐมนตรีประกาศในราชกิจจานุเบกษา

^๓มาตรา ๒๕ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งผู้ว่าการและกำหนดอัตราเงินเดือนของผู้ว่าการ โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

^๔มาตรา ๓๑ เมื่อผู้ว่าการไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้หรือเมื่อตำแหน่งผู้ว่าการว่างลงให้ คณะกรรมการแต่งตั้งพนักงานเป็นผู้ทำการแทนผู้ว่าการหรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้ว่าการแล้วแต่กรณี และให้นำ มาตรา ๒๖ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

ให้ผู้ทำการแทนผู้ว่าการหรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้ว่าการมีอำนาจหน้าที่อย่างเดียวกับ ผู้ว่าการ เว้นแต่อำนาจหน้าที่ของผู้ว่าการในฐานะกรรมการ

ผู้ว่าการ ในกรณีที่ผู้ว่าการไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้หรือเมื่อตำแหน่งผู้ว่าการว่างลงตามมาตรา ๓๑^๕ เท่านั้น

สำหรับการแต่งตั้ง การมอบหมายงาน และการดำเนินการของคณะกรรมการชุดต่าง ๆ นั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) เห็นว่า การที่คณะกรรมการ ก.นอ. ได้แต่งตั้ง คณะกรรมการขึ้นหรือได้มอบหมายให้คณะกรรมการทำการใดก่อนวันที่ผู้ว่าการพ้นจากตำแหน่งนั้น เป็นการแต่งตั้งหรือการมอบหมายที่ชอบด้วยกฎหมาย คณะกรรมการดังกล่าวจึงสามารถปฏิบัติหน้าที่ตามที่ได้รับมอบหมายต่อไปได้

(นายอัษฎพร จารุจินดา)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

^๕ ปรอดูเชิงวรรคที่ ๔, ข้างต้น