

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การจ่ายเงินสมทบจากกองทุนสำรองเลี้ยงชีพของสำนักงานพัฒนา
วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ

สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ ได้มีหนังสือ ที่ วท ๕๔๐๑/๘๗๔๘ ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๙ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปลงความได้ว่า สำนักงานพัฒนา วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ (สวทช.) ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐภายใต้การกำกับดูแลของฝ่ายบริหาร โดยคณะกรรมการพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๑ เห็นชอบให้นายสิริฤกษ์ ทรงศิวิไล ศาสตราจารย์ระดับ ๑๐ ภาควิชา วิทยาภูมิคุ้มกัน คณะแพทยศาสตร์ศิริราชพยาบาล มหาวิทยาลัยมหิดล เป็นผู้ที่ผ่านการคัดเลือก ให้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการศูนย์นาโนเทคโนโลยีแห่งชาติ สวทช. ตั้งแต่วันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๑ ถึงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๕ รวมวาระการดำรงตำแหน่ง ๔ ปี สวทช. จึงได้มีหนังสือถึงมหาวิทยาลัยมหิดล เพื่อพิจารณาอนุมัติให้นายสิริฤกษ์ฯ ไปปฏิบัติงานเต็มเวลา ณ สวทช. โดยไม่รับเงินเดือนจากมหาวิทยาลัย ตั้งแต่วันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๑ ถึงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๕ เป็นระยะเวลา ๓ ปี ๑๐ เดือน มหาวิทยาลัยมหิดลได้มีหนังสืออนุมัติให้นายสิริฤกษ์ฯ ไปปฏิบัติงานที่ สวทช. ตามระยะเวลาและสถานที่ ดังกล่าว

ต่อมาคณะกรรมการพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ ได้มีมติในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๕ เห็นชอบให้นายสิริฤกษ์ฯ ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการ ศูนย์นาโนเทคโนโลยีแห่งชาติ ต่อไปอีกวาระหนึ่ง ตั้งแต่วันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๕ ถึงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙ โดย สวทช. ได้มีหนังสือขออนุมัติมหาวิทยาลัยมหิดลให้นายสิริฤกษ์ฯ มาปฏิบัติงานเต็มเวลา ณ สวทช. โดยไม่รับเงินเดือนจากมหาวิทยาลัย ตั้งแต่วันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๕ ถึงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙ เป็นระยะเวลา ๔ ปี และมหาวิทยาลัยมหิดลได้พิจารณาอนุมัติให้นายสิริฤกษ์ฯ ไปปฏิบัติงาน ณ สวทช. ตามระยะเวลาและสถานที่ดังกล่าว

สวทช. ได้ทำสัญญาการปฏิบัติงานกับนายสิริฤกษ์ฯ และนายสิริฤกษ์ฯ ได้สมัครเป็น สมาชิกกองทุนสำรองเลี้ยงชีพพนักงานสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ กองทุน สำรองเลี้ยงชีพ กลสิกรไทยทรัพย์มั่นคง ซึ่งจดทะเบียนแล้ว โดยคณะกรรมการกองทุนเฉพาะส่วน ได้อนุมัติให้นายสิริฤกษ์ฯ เป็นสมาชิกกองทุนสำรองเลี้ยงชีพพนักงานสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยีแห่งชาติ กองทุนสำรองเลี้ยงชีพ กลสิกรไทยทรัพย์มั่นคง ซึ่งจดทะเบียนแล้ว ต่อมากรรมการ กองทุนฝ่ายนายจ้างและกรรมการกองทุนฝ่ายสมาชิกได้ประชุมเพื่อจัดตั้งกองทุนสำรองเลี้ยงชีพที่มี หลายนโยบายการลงทุน และที่ประชุมได้มีมติเป็นเอกฉันท์ โดยนายจ้าง (สวทช.) ตกลงที่จะแจ้งถอนตัว จากการเป็นนายจ้างของกองทุนเฉพาะส่วนภายใต้กองทุนสำรองเลี้ยงชีพ กลสิกรไทยทรัพย์มั่นคง ซึ่งจดทะเบียนแล้ว และให้โอนย้ายกองทุนเฉพาะส่วนภายใต้กองทุนสำรองเลี้ยงชีพ กลสิกรไทยทรัพย์มั่นคง

ซึ่งจดทะเบียนแล้ว เข้ามาอยู่ภายใต้กองทุนสำรองเลี้ยงชีพ เค มาสเตอร์ พูล ฟันด์ ซึ่งจดทะเบียนแล้ว โดยคณะกรรมการกองทุนเฉพาะส่วนตกลงได้รับโอนทรัพย์สินของสมาชิกภายใต้กองทุนสำรองเลี้ยงชีพ กลสิกรไทยทรัพย์มั่นคง ซึ่งจดทะเบียนแล้ว เข้ามาเป็นทรัพย์สินของกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ เค มาสเตอร์ พูล ฟันด์ ซึ่งจดทะเบียนแล้ว ภายใต้กองทุนเฉพาะส่วนของนายจ้าง และนายสิริฤกษ์ฯ ได้ปฏิบัติงานในตำแหน่งผู้อำนวยการศูนย์นาโนเทคโนโลยีแห่งชาติที่ สวทช. ตั้งแต่วันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๑ ถึงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙ รวมเป็นระยะเวลา ๗ ปี ๑๐ เดือน โดยได้เปลี่ยนสถานภาพเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยและพ้นจากการเป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ เมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๑ รวมถึงไม่ได้เป็นสมาชิกกองทุนสำรองเลี้ยงชีพของมหาวิทยาลัยมหิดล

สวทช. เห็นว่า ตามพระราชบัญญัติกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ พ.ศ. ๒๕๓๐ ได้นิยามคำว่า “นายจ้าง” หมายความว่า ผู้ซึ่งตกลงรับลูกจ้างเข้าทำงานโดยจ่ายค่าจ้าง ไม่ว่าจะเป็นบุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคล และไม่ว่าการตกลงนั้นจะมีสัญญาเป็นหนังสือหรือไม่ และนิยามคำว่า “ลูกจ้าง” หมายความว่า ผู้ซึ่งตกลงทำงานให้แก่ นายจ้าง โดยได้รับค่าจ้าง ไม่ว่าจะมิมีสัญญาเป็นหนังสือหรือไม่ ตามข้อเท็จจริง สวทช. ได้มีการทำสัญญาการปฏิบัติงานกับนายสิริฤกษ์ฯ และคณะกรรมการกองทุนเฉพาะส่วนได้อนุมัติให้นายสิริฤกษ์ฯ เข้าเป็นสมาชิกกองทุนสำรองเลี้ยงชีพพนักงานสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ กองทุนสำรองเลี้ยงชีพ กลสิกรไทยทรัพย์มั่นคง ซึ่งจดทะเบียนแล้ว เนื่องจาก สวทช. ได้ปฏิบัติต่อนายสิริฤกษ์ฯ โดยมีการจ่ายค่าจ้าง และนำส่งเงินสะสมส่วนของนายสิริฤกษ์ฯ และเงินสมทบส่วนของ สวทช. เข้ากองทุนสำรองเลี้ยงชีพพนักงานสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ กองทุนสำรองเลี้ยงชีพ กลสิกรไทยทรัพย์มั่นคง ซึ่งจดทะเบียนแล้ว ซึ่งปัจจุบันโอนไปเป็นกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ เค มาสเตอร์ พูล ฟันด์ ซึ่งจดทะเบียนแล้ว แต่เมื่อพิจารณาจากข้อบังคับคณะกรรมการพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ ว่าด้วยการบริหารงานบุคคล พ.ศ. ๒๕๕๑ และข้อบังคับคณะกรรมการพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ ว่าด้วยการบริหารงานบุคคล พ.ศ. ๒๕๕๘ นายสิริฤกษ์ฯ ไม่ได้มีสถานะเป็นพนักงานหรือพนักงานโครงการของ สวทช. ที่จะมีสิทธิได้รับสวัสดิการกองทุนสำรองเลี้ยงชีพดังกล่าว เนื่องจากข้อบังคับกองทุนเฉพาะส่วนของสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ ภายใต้กองทุนสำรองเลี้ยงชีพ เค มาสเตอร์ พูล ฟันด์ ซึ่งจดทะเบียนแล้ว ได้กำหนดเงื่อนไขการเข้าเป็นสมาชิกกองทุนโดยนิยามคำว่า “ลูกจ้าง” หมายถึง พนักงานและพนักงานโครงการตามข้อบังคับคณะกรรมการพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ ว่าด้วยการบริหารงานบุคคล ในขณะที่ข้อบังคับกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ เค มาสเตอร์ พูล ฟันด์ ซึ่งจดทะเบียนแล้ว ได้นิยามคำว่า “ลูกจ้าง” หมายความว่า ผู้ที่ตกลงทำงานให้กับนายจ้างแต่ละราย โดยได้รับค่าจ้าง ไม่ว่าการตกลงดังกล่าวจะมีสัญญาเป็นหนังสือหรือไม่ก็ตาม

สวทช. จึงขอหารือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ดังนี้

๑. สวทช. จะสามารถจ่ายเงินสมทบในส่วนของ สวทช. จากกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ เค มาสเตอร์ พูล ฟันด์ ซึ่งจดทะเบียนแล้ว ให้แก่นายสิริฤกษ์ฯ ได้หรือไม่

๒. หากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้ว เห็นว่า สวทช. อาจมีข้อขัดข้องที่ไม่สามารถจ่ายเงินสมทบในส่วนของ สวทช. จากกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ เค มาสเตอร์ พูล ฟันด์ ซึ่งจดทะเบียนแล้ว ให้แก่นายสิริฤกษ์ฯ ได้ สวทช. จึงขอหารือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อให้ข้อเสนอแนะเพิ่มเติมเพื่อที่ สวทช. จะสามารถจ่ายเงินสมทบในส่วนของ สวทช. จากกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ เค มาสเตอร์ พูล ฟันด์ ซึ่งจดทะเบียนแล้ว ให้แก่นายสิริฤกษ์ฯ ทั้งนี้ เพื่อความเป็นธรรมแก่ผู้ปฏิบัติงานซึ่งปฏิบัติงานในหน่วยงานของรัฐตลอดระยะเวลา ๗ ปี ๑๐ เดือน ให้ได้รับสิทธิประโยชน์ดังกล่าว

(๑๐) ออกข้อบังคับว่าด้วยสวัสดิการหรือการสงเคราะห์อื่นแก่พนักงานและลูกจ้าง

วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ โดยมีกำหนดเวลาการเข้าออกการปฏิบัติหน้าที่ และได้รับค่าจ้างจาก สวทช. ดังนั้น นายสิริฤกษ์ฯ จึงมีฐานะเป็นลูกจ้างของ สวทช. โดยมี สวทช. เป็นนายจ้างตามนิยามคำว่า “ลูกจ้าง” และ “นายจ้าง” ในมาตรา ๓^๓ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ พ.ศ. ๒๕๓๐ แล้ว

ต่อมาเมื่อนายสิริฤกษ์ฯ ได้สมัครเป็นสมาชิกกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ กลสิกรไทย ทรัพย์มั่นคงซึ่งจดทะเบียนแล้ว ที่เป็นกองทุนสำรองเลี้ยงชีพพนักงานของ สวทช. ในวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๑ นายสิริฤกษ์ฯ ในฐานะลูกจ้างก็ได้จ่ายเงินสะสมเข้ากองทุนฯ และ สวทช. ในฐานะนายจ้างก็ได้จ่ายเงินสมทบเข้ากองทุนฯ ตามเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในข้อบังคับของกองทุนฯ ตามมาตรา ๕^๔ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ พ.ศ. ๒๕๓๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๐ และเมื่อได้มีการจัดตั้งกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ เค มาสเตอร์พูล ฟินด์ ซึ่งจดทะเบียนแล้ว ซึ่งเป็นกองทุนสำรองเลี้ยงชีพที่มีนโยบายการลงทุนหลายนโยบายแทนกองทุนเดิม เมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๓ และนายสิริฤกษ์ฯ ได้แสดงความจำนงขอเข้าเป็นสมาชิกกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ เค มาสเตอร์พูล ฟินด์ ซึ่งจดทะเบียนแล้ว ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในที่ประชุม โดยได้รับการอนุมัติจากคณะกรรมการกองทุน จึงเห็นว่า สมาชิกภาพกองทุนเดิมของนายสิริฤกษ์ฯ ได้โอนไปเป็นสมาชิกภาพของกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ เค มาสเตอร์ พูล ฟินด์ ซึ่งจดทะเบียนแล้ว และเมื่อนายสิริฤกษ์ฯ ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการศูนย์นาโนเทคโนโลยีแห่งชาติที่ สวทช. จนครบวาระในวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ทำให้การเป็นสมาชิกภาพของกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ เค มาสเตอร์ พูล ฟินด์ ซึ่งจดทะเบียนแล้ว สิ้นสุดลง ดังนั้น ผู้จัดการกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ เค มาสเตอร์ พูล ฟินด์ ซึ่งจดทะเบียนแล้ว จึงมีหน้าที่ต้องจ่ายเงินจากกองทุนให้แก่ นายสิริฤกษ์ฯ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในข้อบังคับของกองทุนฯ และตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๓/๑^๕ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนสำรองเลี้ยงชีพฯ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ

“มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“ลูก

“นาย

“นายจ้าง” หมายความว่า ผู้ซึ่งตกลงรับลูกจ้างเข้าทำงานโดยจ่ายค่าจ้าง ไม่ว่าจะเป็นคนธรรมดาหรือนิติบุคคล และไม่ว่าการตกลงนั้นจะมีสัญญาเป็นหนังสือหรือไม่

“ลูกจ้าง” หมายความว่า ผู้ซึ่งตกลงทำงานให้แก่ นายจ้างโดยได้รับค่าจ้าง ไม่ว่าจะมิสัญญาเป็นหนังสือหรือไม่

“ลูก

“นาย

“มาตรา ๕ กองทุนจะมีขึ้นได้ต่อเมื่อลูกจ้างและนายจ้างตกลงกันจัดตั้งขึ้นและได้จดทะเบียนตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อเป็นหลักประกันแก่ลูกจ้างในกรณีที่ลูกจ้างตาย ออกจากงาน หรือลาออกจากกองทุน โดยลูกจ้างจ่ายเงินสะสมและนายจ้างจ่ายเงินสมทบตามเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในข้อบังคับของกองทุนนั้น ทั้งนี้ จะจัดตั้งเป็นกองทุนนายจ้างเดียวหรือกองทุนหลายนายจ้าง ซึ่งอาจมีนโยบายการลงทุนนโยบายเดียวหรือหลายนโยบายก็ได้

“มาตรา ๒๓/๑ ในกรณีที่ เป็นกองทุนหลายนายจ้าง การคำนวณเงินผลประโยชน์เมื่อลูกจ้างสิ้นสมาชิกภาพ ให้ผู้จัดการกองทุนคำนวณเงินผลประโยชน์ของลูกจ้างดังกล่าวจากบัญชีส่วนได้ส่วนเสียของบรรดาลูกจ้างที่มีนายจ้างรายเดียวกัน

ในกรณีที่ เป็นกองทุนที่มีหลายนโยบายการลงทุน การคำนวณเงินผลประโยชน์ของลูกจ้างที่สิ้นสมาชิกภาพ ให้ผู้จัดการกองทุนคำนวณจากทรัพย์สินในบัญชีของนโยบายการลงทุนที่ลูกจ้างรายนั้นมีส่วนได้เสีย

(ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๐ ประกอบกับมาตรา ๒๓ วรรคหนึ่ง^๖ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนสำรองเลี้ยงชีพฯ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๘



(นายดิศทัต โหตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกา

กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

^๖มาตรา ๒๓ ภายใต้บังคับมาตรา ๒๓/๒ มาตรา ๒๓/๓ และมาตรา ๒๓/๔ เมื่อลูกจ้างสิ้นสมาชิกภาพ เพราะเหตุอื่นซึ่งมิใช่กองทุนเล็ก ผู้จัดการกองทุนต้องจ่ายเงินจากกองทุนให้แก่ลูกจ้างตามหลักเกณฑ์และวิธีการ ที่กำหนดในข้อบังคับของกองทุนและตามที่กำหนดในมาตรา ๒๓/๑ โดยให้จ่ายรวมทั้งหมดคราวเดียวภายในเวลา ไม่เกินสามสิบวันนับแต่วันสิ้นสมาชิกภาพ