

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เรื่อง อำนาจของคณะกรรมการทุนรักษาระดับอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราในการออกข้อบังคับ
ตามพระราชกำหนดจัดสรรทุนสำรองเงินตราเกินจำนวนธนบัตรออกใช้ พ.ศ. ๒๕๔๘

ทุนรักษาระดับอัตราแลกเปลี่ยนเงินตรา ได้มีหนังสือ ที่ ท. ๙๕/๒๕๔๗ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๔๗ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า พระราชกำหนดจัดสรรทุนสำรองเงินตราเกินจำนวนธนบัตรออกใช้ พ.ศ. ๒๕๔๘ ได้บัญญัติให้จัดตั้งทุนรักษาระดับอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราขึ้น ณ ธนาคารแห่งประเทศไทย เป็นนิติบุคคลที่มีวัตถุประสงค์เพื่อรักษาระดับอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราให้มีเสถียรภาพเหมาะสมแก่สถานการณ์เศรษฐกิจและการเงินของประเทศ ตลอดจนการลงทุนหาผลประโยชน์ และในการดำเนินการของทุนรักษาระดับอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราเกินจำนวนธนบัตรออกใช้ พ.ศ. ๒๕๔๘ ได้บัญญัติกิจการที่ทุนรักษาระดับอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราสามารถกระทำได้ตามที่กำหนดไว้ใน (ก) ถึง (ง) แต่นอกเหนือจากการดำเนินการดังกล่าวแล้ว ทุนรักษาระดับอัตราแลกเปลี่ยนเงินตรา ต้องดำเนินการด้านบุคลากรของทุนรักษาระดับอัตราแลกเปลี่ยนเงินตรา ด้วย และมีความจำเป็นต้องออกข้อบังคับและวางระเบียบเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว ในการนี้ ทุนรักษาระดับอัตราแลกเปลี่ยนเงินตรา มีความประสงค์จะออกข้อบังคับทุนรักษาระดับอัตราแลกเปลี่ยนเงินตรา ว่าด้วยการให้ความช่วยเหลือในด้านคดี พ.ศ. ... ทุนรักษาระดับอัตราแลกเปลี่ยนเงินตรา จึงขอหารือว่า คณะกรรมการทุนรักษาระดับอัตราแลกเปลี่ยนเงินตรา จะสามารถใช้อำนาจตามความในมาตรา ๖ แห่งพระราชกำหนดจัดสรรทุนสำรองเงินตราเกินจำนวนธนบัตรออกใช้ พ.ศ. ๒๕๔๘ ในการออกข้อบังคับ ว่าด้วยการให้ความช่วยเหลือในด้านคดี พ.ศ. ... ได้หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) ได้พิจารณาข้อหารือของทุนรักษาระดับอัตราแลกเปลี่ยนเงินตรา โดยมีผู้แทนกระทรวงการคลัง (สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง) ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย และผู้แทนทุนรักษาระดับอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราเป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว มีความเห็นว่า มาตรา ๔ แห่งพระราชกำหนดจัดสรรทุนสำรองเงินตราเกินจำนวนธนบัตรออกใช้ พ.ศ. ๒๕๔๘ ได้บัญญัติให้จัดตั้งทุนรักษาระดับอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราขึ้น ณ ธนาคารแห่งประเทศไทย มีฐานะเป็นนิติบุคคล โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อรักษา ระดับอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราให้มีเสถียรภาพเหมาะสมแก่สถานการณ์เศรษฐกิจและการเงินของประเทศ ตลอดจนการลงทุนหาผลประโยชน์^๑ และเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ดังกล่าว มาตรา ๗^๒ ยัง

ส่งพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๙๐๑/๐๒๐๘ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

^๑ มาตรา ๔ ให้จัดตั้งทุนรักษาระดับอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราขึ้น ณ ธนาคารแห่งประเทศไทย มีวัตถุประสงค์เพื่อรักษาระดับอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราให้มีเสถียรภาพเหมาะสมแก่สถานการณ์เศรษฐกิจและการเงินของประเทศ ตลอดจนการลงทุนหาผลประโยชน์

กำหนดให้ทุนรักษาระดับฯ กระทำได้เฉพาะกิจการที่กฎหมายกำหนดไว้เท่านั้น โดยในมาตรา ๕^๓ ได้กำหนดให้คณะกรรมการทุนรักษาระดับฯ มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบในนโยบายและควบคุมดูแลการดำเนินกิจการของทุนรักษาระดับฯ ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ และเพื่อดำเนินกิจการของทุนรักษาระดับฯ มาตรา ๖^๔ ได้กำหนดให้คณะกรรมการทุนรักษาระดับฯ มีอำนาจแต่งตั้งและถอดถอนผู้จัดการทุนรักษาระดับฯ และให้มีอำนาจออกข้อบังคับและวางระเบียบการได้

ในกรณีนี้ ทุนรักษาระดับฯ มีความประสงค์จะขอหารือว่า คณะกรรมการทุนรักษาระดับฯ จะออกข้อบังคับทุนรักษาระดับฯ เพื่อให้ความช่วยเหลือในด้านคดีแก่กรรมการ อดีตกรรมการ พนักงาน อดีตพนักงาน ผู้ปฏิบัติงานซึ่งได้ปฏิบัติงานให้แก่ทุนรักษาระดับฯ โดยสุจริต

ให้ทุนรักษาระดับฯ อัตรากลางเปลี่ยนเงินตราเป็นนิติบุคคล และให้ได้รับยกเว้นจากการเสียภาษีอากรทั้งปวงตามประมวลรัษฎากร

^๒ มาตรา ๗ เพื่อให้การเป็นไปตามวัตถุประสงค์ในมาตรา ๔ ให้ทุนรักษาระดับฯ อัตรากลางเปลี่ยนเงินตรากระทำได้เฉพาะกิจการดังต่อไปนี้

(ก) การซื้อ ขาย แลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศและทองคำ

(ข) การลงทุนแสวงหาผลประโยชน์ในตั๋วเงินคลัง หรือหลักทรัพย์ระยะเวลาน้อยกว่าอื่นของรัฐบาล

(ค) การลงทุนแสวงหาผลประโยชน์ในหลักทรัพย์ระยะเวลาน้อยกว่าอื่นในต่างประเทศ

(ง) การกู้ยืมเงินเท่าที่จำเป็นแก่การรักษาระดับฯ อัตรากลางเปลี่ยนเงินตรา

ในขณะใดขณะหนึ่ง ห้ามมิให้ทุนรักษาระดับฯ อัตรากลางเปลี่ยนเงินตราถือตั๋วเงินคลังหรือหลักทรัพย์ระยะเวลาน้อยกว่าอื่นของรัฐบาล ไม่ว่าในระยะเวลาใด เกินกว่าร้อยละสิบของสินทรัพย์ทั้งสิ้นของทุนรักษาระดับฯ อัตรากลางเปลี่ยนเงินตรา

^๓ มาตรา ๕ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า คณะกรรมการทุนรักษาระดับฯ อัตรากลางเปลี่ยนเงินตรา ประกอบด้วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เป็นประธาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเศรษฐกิจ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง และผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย หรือผู้รักษาการแทน เป็นกรรมการ ให้คณะกรรมการนี้มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบในนโยบายและควบคุมดูแลการดำเนินกิจการของทุนรักษาระดับฯ อัตรากลางเปลี่ยนเงินตราให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๔

^๔ มาตรา ๖ เพื่อดำเนินกิจการของทุนรักษาระดับฯ อัตรากลางเปลี่ยนเงินตรา ให้คณะกรรมการทุนรักษาระดับฯ อัตรากลางเปลี่ยนเงินตรามีอำนาจแต่งตั้งและถอดถอนผู้จัดการทุนรักษาระดับฯ อัตรากลางเปลี่ยนเงินตรา และให้มีอำนาจออกข้อบังคับและวางระเบียบการได้ ผู้จัดการต้องเป็นผู้มีคุณสมบัติเหมาะสมแก่ตำแหน่งหน้าที่

ให้ผู้จัดการทุนรักษาระดับฯ อัตรากลางเปลี่ยนเงินตราเป็นผู้ดำเนินกิจการของทุนรักษาระดับฯ อัตรากลางเปลี่ยนเงินตราตามนโยบายของคณะกรรมการทุนรักษาระดับฯ อัตรากลางเปลี่ยนเงินตรา

ในการปฏิบัติกิจการตามความในมาตรา ๗ ผู้จัดการทุนรักษาระดับฯ อัตรากลางเปลี่ยนเงินตราเป็นผู้กระทำในนามของทุนดังกล่าว และเป็นตัวแทนของทุนนี้ และเพื่อการนี้ คณะกรรมการทุนรักษาระดับฯ อัตรากลางเปลี่ยนเงินตราอาจมอบอำนาจให้ผู้จัดการปฏิบัติกิจการเฉพาะอย่างได้ แต่ต้องเป็นไปตามข้อบังคับที่คณะกรรมการดังกล่าวกำหนด

ค่าใช้จ่ายในการดำเนินกิจการทั้งปวงให้จ่ายจากทุนรักษาระดับฯ อัตรากลางเปลี่ยนเงินตรา

และปราศจากความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง จนเป็นเหตุให้ถูกกล่าวหา ถูกสอบสวน ถูกฟ้องคดี หรือถูกกล่าวอ้างเป็นพยาน โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๖ แห่งพระราชกำหนดดังกล่าว ได้หรือไม่ ซึ่งเมื่อได้พิจารณาบทบัญญัติในพระราชกำหนดจัดสรรทุนสำรองเงินตราเกินจำนวนธนบัตรออกใช้ พ.ศ. ๒๕๔๘ แล้ว เห็นได้ว่าคณะกรรมการทุนรักษาระดับฯ มีอำนาจออกข้อบังคับและวางระเบียบการตามมาตรา ๖ เพื่อให้การดำเนินกิจการของทุนรักษาระดับฯ เป็นไปตามวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๔ ประกอบกับมาตรา ๗ ได้ โดยค่าใช้จ่ายในการดำเนินกิจการให้จ่ายจากทุนรักษาระดับฯ การที่คณะกรรมการทุนรักษาระดับฯ ออกข้อบังคับเพื่อให้ความช่วยเหลือในด้านคดีแก่กรรมการ อดีตกรรมการ พนักงาน อดีตพนักงาน และผู้ปฏิบัติงาน ซึ่งเป็นบุคคลที่ได้ปฏิบัติงานให้แก่ทุนรักษาระดับฯ ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของทุนรักษาระดับฯ ตามที่กฎหมายกำหนด โดยสุจริตและปราศจากความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง จนเป็นเหตุให้บุคคลดังกล่าวถูกกล่าวหา ถูกสอบสวน ถูกฟ้องคดี หรือถูกกล่าวอ้างเป็นพยาน ก็เป็นการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินกิจการของทุนรักษาระดับฯ ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๔ ประกอบกับมาตรา ๗ ด้วยเหตุนี้ คณะกรรมการทุนรักษาระดับฯ จึงสามารถอาศัยอำนาจตามมาตรา ๖ แห่งพระราชกำหนดจัดสรรทุนสำรองเงินตราเกินจำนวนธนบัตรออกใช้ฯ ออกข้อบังคับเพื่อให้ความช่วยเหลือในด้านคดีแก่กรรมการ อดีตกรรมการ พนักงาน อดีตพนักงาน และผู้ปฏิบัติงานตามที่หาหรือมาได้ ส่วนหลักเกณฑ์ในการให้ความช่วยเหลือด้านคดีจะมีเนื้อหาอย่างไรนั้น เป็นเรื่องที่คณะกรรมการทุนรักษาระดับฯ จะเป็นผู้พิจารณาตามความจำเป็นและเหมาะสม

(ลงชื่อ) พรทิพย์ จาละ

(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘