

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง องค์ประกอบสภามหาวิทยาลัยนครพนมตามพระราชบัญญัติ
มหาวิทยาลัยนครพนม พ.ศ. ๒๕๔๘

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาได้มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ ศธ ๐๕๐๙.๖ (๒.๕)/๕๖๔ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๐ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า ตามที่ได้มีการประกาศใช้บังคับพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนครพนม พ.ศ. ๒๕๔๘ เมื่อวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๔๘ ต่อมาสภามหาวิทยาลัยนครพนมตามบทเฉพาะกาลได้ทำการสรรหานายกสภามหาวิทยาลัยและกรรมการสภามหาวิทยาลัยประเภทต่างๆ ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนครพนมฯ จนครบองค์ประกอบตามกฎหมาย แต่มีกรณีปัญหาข้อกฎหมายที่จะต้องพิจารณาว่าองค์ประกอบสภามหาวิทยาลัยที่ได้ดำเนินการไปนั้นมีจำนวนครบถ้วนและสามารถปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้หรือไม่ เนื่องจากข้อเท็จจริงปรากฏว่า สภามหาวิทยาลัยตามบทเฉพาะกาลได้ทำการสรรหานายกสภามหาวิทยาลัยและได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง ตั้งแต่วันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๔๙ และได้ทำการสรรหากรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิและได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งตั้งแต่วันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๔๙ เป็นต้นมา สำหรับการสรรหากรรมการสภามหาวิทยาลัยประเภทอื่นๆ นั้น สภามหาวิทยาลัยตามบทเฉพาะกาลได้ดำเนินการไปแล้วเช่นกัน แต่มีปัญหาข้อกฎหมายที่จะหารือคณะกรรมการกฤษฎีกาดังนี้

๑. กรณีผู้ดำรงตำแหน่งอธิการบดี เนื่องจากการสรรหาอธิการบดีมหาวิทยาลัยนครพนมยังดำเนินการไม่เสร็จสิ้น แต่ตามมาตรา ๕๙ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนครพนม พ.ศ. ๒๕๔๘ บัญญัติว่า “ให้เลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษารักษาราชการในตำแหน่งอธิการบดีตามพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งอธิการบดี ทั้งนี้ ต้องไม่เกินหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ” เมื่อพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนครพนมฯ ได้ประกาศใช้บังคับมาครบหนึ่งปี ตั้งแต่วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๙ เลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษายังคงรักษาราชการในตำแหน่งอธิการบดีมหาวิทยาลัยนครพนมต่อไปหรือไม่

๒. กรณีประธานสภาคณาจารย์และข้าราชการ เนื่องจากตามข้อบังคับมหาวิทยาลัยนครพนมว่าด้วยสภาคณาจารย์และข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๔๙ กำหนดให้สภาคณาจารย์และข้าราชการ ประกอบด้วย กรรมการสองประเภท คือ กรรมการผู้แทนคณาจารย์และข้าราชการ ซึ่งคัดเลือกจากส่วนราชการ และกรรมการประเภททั่วไปซึ่งเลือกตั้งทั่วไปจากคณาจารย์และข้าราชการ โดยกรรมการทั่วไปต้องมีจำนวนกึ่งหนึ่งของกรรมการผู้แทนคณาจารย์และข้าราชการ

ส่งพร้อมหนังสือ ด่วนมาก ที่ นร ๐๙๐๑/๐๒๙๕ ลงวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๕๐ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทั้งนี้ ตามข้อบังคับมหาวิทยาลัยดังกล่าวได้กำหนดบทนิยามคำว่า “*ส่วนราชการ*” หมายความว่า “*หน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นตามมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนครพนม พ.ศ. ๒๕๔๘ และในระยะเริ่มแรกให้หมายความรวมถึง ส่วนราชการตามมาตรา ๖๓ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนครพนม พ.ศ. ๒๕๔๘*” ด้วย แต่ข้อเท็จจริงปรากฏว่า การจัดตั้งส่วนราชการยังอยู่ระหว่างดำเนินการ สภามหาวิทยาลัยตามบทเฉพาะกาลจึงให้ดำเนินการสรรหากรรมการสภาคณาจารย์และข้าราชการไปก่อน โดยให้ส่วนราชการตามมาตรา ๖๓ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนครพนมฯ ได้แก่ มหาวิทยาลัยราชภัฏนครพนม วิทยาลัยเทคนิคนครพนม วิทยาลัยเกษตรและเทคโนโลยีนครพนม วิทยาลัยการอาชีพธาตุพนม วิทยาลัยการอาชีพนาหว้า และวิทยาลัยพยาบาลบรมราชชนนีนครพนม แต่ละแห่งคัดเลือกผู้แทนส่วนราชการแห่งละหนึ่งคน และทำการเลือกกรรมการสภาคณาจารย์และข้าราชการประเภทกรรมการทั่วไปตั้งแต่เดือนสิงหาคม ๒๕๔๙ โดยให้กรรมการสภาคณาจารย์และข้าราชการทั้งหมดมาทำการเลือกประธานสภาคณาจารย์และข้าราชการ เลขธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษาในฐานะผู้รักษาราชการในตำแหน่งอธิการบดีจึงออกประกาศแต่งตั้ง นายเรืองชัย วงษ์อุระ ให้ดำรงตำแหน่งประธานสภาคณาจารย์และข้าราชการ เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๔๙

๓. กรณีกรรมการสภามหาวิทยาลัยโดยตำแหน่งประเภทผู้บริหารซึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดนครพนม เนื่องจากตามข้อบังคับมหาวิทยาลัยนครพนมว่าด้วยการสรรหากรรมการสภามหาวิทยาลัยประเภทผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๙ กำหนดให้มีคณะกรรมการสรรหากรรมการสภามหาวิทยาลัยประเภทผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบด้วย ผู้ว่าราชการจังหวัดนครพนม เป็นประธาน กรรมการที่กรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิคัดเลือกกันเองจำนวนหนึ่งคน และกรรมการที่กรรมการสภามหาวิทยาลัยที่ดำรงตำแหน่งผู้บริหารคัดเลือกกันเองจำนวนสองคน เป็นกรรมการ โดยให้กรรมการสรรหาทำการสรรหาผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดนครพนม เรียงตามลำดับ จำนวนแปดคน เสนอให้สภามหาวิทยาลัยเห็นชอบและแต่งตั้งผู้ได้รับการสรรหาสองอันดับแรกเป็นกรรมการสภามหาวิทยาลัยประเภทผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต่อมาคณะกรรมการสรรหาได้ทำการสรรหาชื่อบุคคลที่มีคุณสมบัติเหมาะสมเรียงตามลำดับแปดคน และมหาวิทยาลัยได้ดำเนินการแจ้งเวียนให้กรรมการสภามหาวิทยาลัยพิจารณาให้ความเห็นชอบ กรรมการสภามหาวิทยาลัยได้ให้ความเห็นชอบ นางมนพร เจริญศรี ตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครพนม และนายนิยม สารวิถี ตำแหน่งนายกเทศมนตรีเทศบาลตำบลนาแก ผู้ที่ได้รับการเสนอชื่อในลำดับที่หนึ่งและลำดับที่สอง เป็นกรรมการสภามหาวิทยาลัย

๔. กรณีกรรมการสภามหาวิทยาลัยซึ่งเลือกจากผู้ดำรงตำแหน่งบริหาร เนื่องจากตามข้อบังคับมหาวิทยาลัยนครพนมว่าด้วยคุณสมบัติ หลักเกณฑ์ และวิธีการได้มาซึ่งกรรมการสภามหาวิทยาลัยประเภทผู้บริหาร พ.ศ. ๒๕๔๙ กำหนดบทนิยามคำว่า “*ผู้บริหาร*

มหาวิทยาลัย” หมายความว่า “ผู้ดำรงตำแหน่งรองอธิการบดี ผู้ช่วยอธิการบดี คณบดี ผู้อำนวยการสถาบัน ผู้อำนวยการสำนัก ผู้อำนวยการวิทยาลัย หัวหน้าส่วนราชการ หรือหัวหน้าหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ รวมถึงผู้บริหารของส่วนราชการตามมาตรา ๖๓ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนครพนม พ.ศ. ๒๕๔๘” โดยกำหนดให้อธิการบดีดำเนินการให้ผู้บริหารมหาวิทยาลัยมาประชุมเลือกกันเอง เพื่อสรรหาบุคคลที่เหมาะสมจำนวนสามคน เลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษาในฐานะผู้รักษาราชการในตำแหน่งอธิการบดีได้เชิญผู้บริหารมหาวิทยาลัยที่มีอยู่ขณะนั้น ได้แก่ รองอธิการบดี จำนวนหกคน คณบดีคณะศิลปศาสตร์และวิทยาศาสตร์ ผู้อำนวยการวิทยาลัยเทคนิคนครพนม ผู้อำนวยการวิทยาลัยเกษตรและเทคโนโลยีนครพนม ผู้อำนวยการวิทยาลัยการอาชีพธาตุพนม ผู้อำนวยการวิทยาลัยการอาชีพนาหว้า และผู้อำนวยการวิทยาลัยพยาบาลบรมราชชนนีนครพนม มาประชุมเพื่อเลือกกันเอง เมื่อเดือนสิงหาคม ๒๕๔๙ ผลปรากฏว่า ที่ประชุมได้เลือกนายวันชัย ศรีแก้ว ผู้อำนวยการวิทยาลัยเทคนิคนครพนม นายตรีภพ ชินบุรณ์ ผู้อำนวยการวิทยาลัยการอาชีพธาตุพนม และนายทัศนาศ ประสานตรี รองอธิการบดี เป็นกรรมการสภามหาวิทยาลัย

๕. กรณีกรรมการสภามหาวิทยาลัยซึ่งเลือกจากคณาจารย์ประจำของมหาวิทยาลัยเนื่องจากตามข้อ ๕ ของข้อบังคับมหาวิทยาลัยนครพนมว่าด้วยคุณสมบัติ หลักเกณฑ์ และวิธีการได้มาซึ่งกรรมการสภามหาวิทยาลัยประเภทผู้แทนคณาจารย์ประจำ พ.ศ. ๒๕๔๙ กำหนดให้อธิการบดีดำเนินการให้คณาจารย์ประจำของมหาวิทยาลัยประชุมเลือกกันเองเพื่อสรรหาบุคคลที่มีคุณสมบัติเหมาะสมที่จะดำรงตำแหน่งกรรมการสภามหาวิทยาลัย จำนวนสามคน แต่ข้อบังคับดังกล่าวไม่เป็นไปตามมติสภามหาวิทยาลัยนครพนม ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๔๙ เมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๙ ซึ่งมีมติให้ปรับปรุงความในข้อ ๕ วรรคสอง ตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอ คือ “ให้ส่วนราชการแต่ละแห่งเลือกผู้แทนมาแต่ละหนึ่งคน แล้วให้ผู้แทนแต่ละแห่งเลือกให้เหลือสามคน” ทั้งนี้ สภามหาวิทยาลัยได้เห็นชอบให้อธิการบดีดำเนินการประชุมผู้บริหารแล้วให้เลือกกันเองให้ได้สามคน เพื่อเป็นกรรมการสภามหาวิทยาลัยประเภทผู้บริหาร แต่ข้อบังคับที่เสนอนายกสภามหาวิทยาลัยลงนามและประกาศใช้บังคับนั้นไม่มีความในวรรคสองตามที่สภามหาวิทยาลัยได้มีมติให้ปรับปรุงแก้ไข ข้อเท็จจริงปรากฏว่า ส่วนราชการต่างๆ ในมหาวิทยาลัยที่มีอยู่ขณะนั้น ได้แก่ คณะศิลปศาสตร์และวิทยาศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏนครพนม วิทยาลัยเทคนิคนครพนม วิทยาลัยเกษตรและเทคโนโลยีนครพนม วิทยาลัยการอาชีพธาตุพนม วิทยาลัยการอาชีพนาหว้า และวิทยาลัยพยาบาลบรมราชชนนีนครพนม ได้ทำการเลือกผู้แทนของแต่ละส่วนราชการส่วนราชการละหนึ่งคน และรองอธิการบดีในฐานะผู้ปฏิบัติราชการแทนอธิการบดีได้เชิญประชุมผู้แทนของส่วนราชการเมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๙ เพื่อเลือกกันเอง ปรากฏว่า มีผู้ได้รับเลือกสามคน ได้แก่ นายทศพล บำรุงโชค นายสมเกียรติ กลิกรานนท์ และนางจงใจ เตโช หลังจากที่ได้เลือกไปแล้ว สภามหาวิทยาลัยในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๔๙ เมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๔๙ พบว่าข้อบังคับมหาวิทยาลัยนครพนมว่าด้วยคุณสมบัติ หลักเกณฑ์

และวิธีการได้มาซึ่งกรรมการสภามหาวิทยาลัยประเภทคณาจารย์ประจำ พ.ศ. ๒๕๔๙ ที่ประกาศใช้ บังคับนั้นไม่ตรงกับมติของสภามหาวิทยาลัยในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๔๙ และไม่สอดคล้องกับการดำเนินการที่ได้ปฏิบัติไปแล้ว จึงมีมติให้ออกข้อบังคับมหาวิทยาลัยนครพนมว่าด้วยคุณสมบัติ หลักเกณฑ์ และวิธีการได้มาซึ่งกรรมการสภามหาวิทยาลัยประเภทคณาจารย์ประจำ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ โดยเพิ่มเติมความในข้อ ๕ วรรคสอง ให้สอดคล้องกับมติเดิมและการดำเนินการที่ได้ดำเนินการไปแล้ว คือ **“ให้ส่วนราชการแต่ละแห่งเลือกตัวแทนคณาจารย์มา แห่งละหนึ่งคน และให้ตัวแทนของแต่ละแห่งเลือกกันเองให้เหลือสามคน เพื่อเสนออธิการบดีแต่งตั้งเป็นกรรมการ”** นอกจากนี้ปรากฏว่า นางจงใจ เตโช ซึ่งได้รับเลือกให้เป็นกรรมการยังขาดคุณสมบัติการเป็นกรรมการสภามหาวิทยาลัยประเภทผู้แทน คณาจารย์ประจำเพราะดำรงตำแหน่งผู้บริหาร คือ ตำแหน่งคณบดีคณะศิลปศาสตร์และ วิทยาศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏนครพนม อธิการบดีจึงให้ดำเนินการใหม่ให้ถูกต้อง โดยให้ คณาจารย์มหาวิทยาลัยราชภัฏนครพนมเลือกผู้แทนของมหาวิทยาลัยมาใหม่หนึ่งคนและเชิญ ประชุมผู้แทนส่วนราชการที่คณาจารย์และข้าราชการของส่วนราชการเลือกไว้เดิมมาเลือกกันเอง อีกหนึ่งคน ผลการเลือกปรากฏว่า นางพยอม สินธุศิริ ผู้แทนของวิทยาลัยพยาบาลบรมราชชนนี นครพนมเป็นผู้ได้รับเลือก เลขธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษาในฐานะผู้รักษาราชการใน ตำแหน่งอธิการบดีจึงลงนามในประกาศแต่งตั้งกรรมการสภามหาวิทยาลัยซึ่งเลือกจากคณาจารย์ ประจำเมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๔๙

๖. กรณีภายหลังจากที่ได้มีการสรรหาประธานสภาคณาจารย์และข้าราชการ กรรมการสภามหาวิทยาลัยโดยตำแหน่งประเภทผู้บริหารซึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุดขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดนครพนม กรรมการสภามหาวิทยาลัยซึ่งเลือกจากผู้ดำรง ตำแหน่งบริหาร และกรรมการสภามหาวิทยาลัยซึ่งเลือกจากคณาจารย์ประจำของมหาวิทยาลัย ครบถ้วนแล้ว ได้มีการประชุมสภามหาวิทยาลัยนครพนมคณะใหม่เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๔๙ และมีการประชุมต่อเนื่องเป็นประจำทุกเดือน โดยได้พิจารณาอนุมัติปริญญา ออกข้อบังคับ อนุมัติ งบประมาณ และดำเนินการต่างๆ ตามอำนาจหน้าที่ไปแล้ว ในขณะเดียวกันสภามหาวิทยาลัย นครพนมตามบทเฉพาะกาลไม่ได้มีการประชุมใด ๆ อีกเลย กรณีจึงมีข้อหาหรือว่า กรรมการสภา มหาวิทยาลัยนครพนมที่ได้ดำเนินการให้ได้มาดังกล่าวมีองค์ประกอบครบถ้วนตามมาตรา ๑๕ แห่ง พระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนครพนม พ.ศ. ๒๕๔๘ และสามารถปฏิบัติหน้าที่ได้หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) ได้พิจารณาข้อหาหรือของสำนักงาน คณะกรรมการการอุดมศึกษา ประกอบกับได้รับฟังคำชี้แจงข้อเท็จจริงจากผู้แทนกระทรวง ศึกษาธิการ (สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาและมหาวิทยาลัยนครพนม) แล้ว เห็นสมควร ตอบข้อหาหรือเป็นสามประเด็นดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง กรณีเมื่อครบกำหนดหนึ่งปีตามบทเฉพาะกาลมาตรา ๕๙ แห่ง พระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนครพนม พ.ศ. ๒๕๔๘ แต่การสรรหาอธิการบดีมหาวิทยาลัย นครพนมยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ เลขธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษาจะยังคงรักษาราชการ

ในตำแหน่งอธิการบดีมหาวิทยาลัยนครพนมต่อไปได้หรือไม่ เห็นว่า คณะกรรมการกฤษฎีกาได้เคยวินิจฉัยเป็นบรรทัดฐานไว้ว่า กำหนดระยะเวลาดำเนินการตามบทเฉพาะกาลเป็นเพียงข้อกำหนดเร่งรัดให้ดำเนินการเท่านั้น นอกจากนี้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเคยตอบข้อหารือเป็นหนังสือถึงนายกสภามหาวิทยาลัยนครพนมตามเรื่องเสร็จที่ ๓๔๒/๒๕๕๙^๑ ความว่า กำหนดระยะเวลาการดำเนินการตามบทเฉพาะกาลเป็นข้อกำหนดเร่งรัดให้ดำเนินการจัดให้มีการสมทบมหาวิทยาลัยชุดใหม่ มิใช่เป็นเงื่อนไขเวลาหรือกำหนดเวลาที่จะทำให้กรรมการสภามหาวิทยาลัยชุดเก่าพ้นจากตำแหน่งแต่อย่างใด ดังนั้น เมื่อการสรรหาอธิการบดีมหาวิทยาลัยนครพนมยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ เลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษาจึงต้องรักษาราชการในตำแหน่งอธิการบดีมหาวิทยาลัยนครพนมตามบทเฉพาะกาลมาตรา ๕๙^๒ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนครพนม พ.ศ. ๒๕๕๘ ต่อไปจนกว่าจะได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งอธิการบดี

ประเด็นที่สอง การดำเนินการให้ได้มาซึ่งกรรมการสภามหาวิทยาลัยประเภทต่าง ๆ ที่ได้ดำเนินการไปตามข้อบังคับของมหาวิทยาลัยนครพนม เป็นการดำเนินการที่ชอบด้วยกฎหมายหรือไม่

(๑) กรรมการสภามหาวิทยาลัยโดยตำแหน่งที่มาจากประธานสภาคณาจารย์และข้าราชการตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนครพนม พ.ศ. ๒๕๕๘ เห็นว่าตามข้อ ๕^๓ ของข้อบังคับมหาวิทยาลัยนครพนมว่าด้วยสภาคณาจารย์และข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๕๙ กำหนดให้สภาคณาจารย์และข้าราชการ ประกอบด้วย กรรมการสองประเภท คือ กรรมการผู้แทนคณาจารย์และข้าราชการซึ่งคัดเลือกจากส่วนราชการ และกรรมการประเภททั่วไปซึ่งเลือกตั้งทั่วไปจากคณาจารย์และข้าราชการ โดยกรรมการทั่วไปต้องมีจำนวนกึ่งหนึ่งของกรรมการผู้แทนคณาจารย์และข้าราชการ เมื่อบทนิยามคำว่า “ส่วนราชการ” ตามข้อ ๓^๔ ของข้อบังคับมหาวิทยาลัย

^๑ หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๐๑/๐๖๑๖ ลงวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงนายกสภามหาวิทยาลัยนครพนม

^๒ มาตรา ๕๙ ให้เลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษารักษาราชการในตำแหน่งอธิการบดีตามพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งอธิการบดี ทั้งนี้ ต้องไม่เกินหนึ่งปี นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

^๓ ข้อ ๕ ให้สภาคณาจารย์และข้าราชการประกอบด้วย

(๑) กรรมการผู้แทนคณาจารย์และข้าราชการ โดยการคัดเลือกจากส่วนราชการส่วนราชการละหนึ่งคน

(๒) กรรมการทั่วไป โดยการเลือกตั้งทั่วไปจากคณาจารย์และข้าราชการทั้งมหาวิทยาลัยจำนวนกึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการตามเกณฑ์ในข้อ ๕ (๑) ในการเลือกตั้งแต่ละครั้ง ผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นกรรมการจะสมัครรับเลือกตั้งเป็นกรรมการได้เพียงประเภทเดียวเท่านั้น

^๔ ข้อ ๓ ในข้อบังคับนี้

นครพนมว่าด้วยสภาคณาจารย์และข้าราชการฯ กำหนดกรณีในระยะเริ่มแรกให้ส่วนราชการ หมายความร่วมมือถึงส่วนราชการตามมาตรา ๖๓ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนคร พนมฯ กรรมการผู้แทนคณาจารย์และข้าราชการซึ่งคัดเลือกจากส่วนราชการจึงต้องประกอบด้วย ผู้แทนส่วนราชการจำนวนเจ็ดแห่ง กล่าวคือ (๑) มหาวิทยาลัยราชภัฏนครพนมตามกฎหมายว่า ด้วยมหาวิทยาลัยราชภัฏ (๒) วิทยาเขตนครพนมของมหาวิทยาลัยมหาสารคามตามกฎหมายว่า ด้วยมหาวิทยาลัยมหาสารคาม (๓) วิทยาลัยเทคนิคนครพนม สำนักงานคณะกรรมการ การอาชีวศึกษา (๔) วิทยาลัยเกษตรและเทคโนโลยีนครพนม สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา (๕) วิทยาลัยการอาชีพธาตุพนม สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา (๖) วิทยาลัยการอาชีพ นาทวี สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา และ(๗) วิทยาลัยพยาบาลบรมราชชนนี นครพนม สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงสาธารณสุข แต่ข้อเท็จจริงปรากฏว่า วิทยาเขต นครพนมของมหาวิทยาลัยมหาสารคามตามกฎหมายว่าด้วยมหาวิทยาลัยมหาสารคามที่ให้รวมมา จัดตั้งเป็นมหาวิทยาลัยนครพนมตามมาตรา ๔^๕ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนครพนม พ.ศ. ๒๕๔๘ มิได้เป็นวิทยาเขตที่มีอยู่จริงตามกฎหมาย เนื่องจากการจัดการศึกษาของวิทยาเขต นครพนมยังมิได้เป็นเขตการศึกษาของมหาวิทยาลัยที่มีคณะ สถาบัน วิทยาลัย ศูนย์ หรือหน่วยงาน ที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ ตั้งแต่สองส่วนราชการขึ้นไปตั้งอยู่ในเขตนั้น ตามบท นิยามคำว่า “วิทยาเขต” ตามมาตรา ๓^๖ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยมหาสารคาม พ.ศ. ๒๕๓๗ อีกทั้งยังมิได้มีการตราพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานวิทยาเขตนครพนมของ มหาวิทยาลัยมหาสารคามตามมาตรา ๗^๗ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยมหาสารคามฯ อีกด้วย เมื่อเป็นดังนี้ การคัดเลือกผู้แทนจากส่วนราชการให้ครบทั้งเจ็ดแห่งจึงไม่สามารถกระทำได้ และไม่

“ส่วนราชการ” หมายความว่า หน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นตามมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติ มหาวิทยาลัยนครพนม พ.ศ. ๒๕๔๘ และในระยะเริ่มแรกให้หมายรวมถึงส่วนราชการตามมาตรา ๖๓ แห่ง พระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนครพนม พ.ศ. ๒๕๔๘

^๕ มาตรา ๔ ให้รวมมหาวิทยาลัยราชภัฏนครพนม ตามกฎหมายว่าด้วยมหาวิทยาลัยราชภัฏ วิทยาเขตนครพนมของมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ตามกฎหมายว่าด้วยมหาวิทยาลัยมหาสารคาม วิทยาลัยเทคนิคนครพนม วิทยาลัยเกษตรและเทคโนโลยีนครพนม วิทยาลัยการอาชีพธาตุพนมและวิทยาลัยการ อาชีพนาทวี สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ และวิทยาลัยพยาบาลบรมราชชนนี นครพนม สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงสาธารณสุข มาจัดตั้งเป็นมหาวิทยาลัยนครพนมตามพระราชบัญญัตินี้

ฯลฯ

ฯลฯ

^๖ มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

ฯลฯ

ฯลฯ

“วิทยาเขต” หมายความว่า เขตการศึกษาของมหาวิทยาลัยที่มีคณะ สถาบัน วิทยาลัย ศูนย์ หรือหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ ตั้งแต่สองส่วนราชการขึ้นไปตั้งอยู่ในเขตนั้น ตามที่สภา มหาวิทยาลัยกำหนด

ฯลฯ

ฯลฯ

^๗ มาตรา ๗ การจัดตั้ง การรวม และการยุบเลิกสำนักงานวิทยาเขต บัณฑิตวิทยาลัย คณะ สถาบัน สำนัก วิทยาลัย และศูนย์ หรือหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ ให้ตราเป็นพระราช กฤษฎีกา

อาจนันวิทยาเขตนครพนมของมหาวิทยาลัยมหาสารคามตามกฎหมายว่าด้วยมหาวิทยาลัยมหาสารคามเป็นองค์ประกอบของสภาคณาจารย์และข้าราชการตามข้อบังคับดังกล่าวได้เช่นกัน ดังนั้น การดำเนินการให้ได้มาซึ่งกรรมการสภามหาวิทยาลัยโดยตำแหน่งที่มาจากประธานสภาคณาจารย์และข้าราชการที่มีองค์ประกอบจากกรรมการผู้แทนคณาจารย์และข้าราชการซึ่งคัดเลือกจากส่วนราชการจำนวนหกแห่งตามที่มีอยู่จริง จึงชอบด้วยกฎหมายและเป็นไปตามข้อบังคับของมหาวิทยาลัยนครพนม

(๒) กรณีกรรมการสภามหาวิทยาลัยโดยตำแหน่งที่มาจากผู้บริหารซึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดนครพนมตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนครพนม พ.ศ. ๒๕๔๘ เห็นว่า ตามข้อ ๕ และข้อ ๖ ของข้อบังคับมหาวิทยาลัยนครพนมว่าด้วยคุณสมบัติ หลักเกณฑ์ และวิธีการได้มาซึ่งกรรมการสภามหาวิทยาลัยประเภทผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ ได้กำหนดให้มีคณะกรรมการสรรหาคณะหนึ่งเพื่อทำหน้าที่พิจารณาสรรหาผู้ที่มีคุณสมบัติเหมาะสมที่จะดำรงตำแหน่งกรรมการสภามหาวิทยาลัยจากรายชื่อผู้ปกครององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดนครพนมและเรียงลำดับรายชื่อผู้ได้รับการสรรหาจำนวนแปดคนเสนอสภามหาวิทยาลัยให้ความเห็นชอบ และแต่งตั้งผู้ได้รับการสรรหาสองอันดับแรกเป็นกรรมการสภามหาวิทยาลัย เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า สภามหาวิทยาลัยนครพนมได้กำหนดให้มีคณะกรรมการสรรหาคณะหนึ่งและดำเนินการสรรหารายชื่อผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดนครพนมที่มีคุณสมบัติเหมาะสมตามข้อบังคับของมหาวิทยาลัย และจัดทำรายชื่อโดยเรียงลำดับผู้ได้รับสรรหาจำนวนแปดคนเสนอสภามหาวิทยาลัยให้ความเห็นชอบ และแต่งตั้งผู้ได้รับการสรรหาสองอันดับแรกเป็นกรรมการสภามหาวิทยาลัยแล้ว ดังนั้น การดำเนินการให้ได้มาซึ่งกรรมการสภามหาวิทยาลัยโดยตำแหน่งที่มาจากผู้บริหารซึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตจังหวัดนครพนมจึงชอบด้วยกฎหมายและเป็นไปตามข้อบังคับของมหาวิทยาลัยนครพนม

(๓) กรณีกรรมการสภามหาวิทยาลัยซึ่งเลือกจากผู้ดำรงตำแหน่งบริหารตามมาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนครพนม พ.ศ. ๒๕๔๘ เห็นว่า ตามข้อ ๓^{๙๐}

^{๙๐} ข้อ ๕ ให้สภามหาวิทยาลัยแต่งตั้งคณะกรรมการสรรหาขึ้นคณะหนึ่ง เพื่อทำหน้าที่พิจารณาสรรหาผู้ที่มีคุณสมบัติเหมาะสมที่จะดำรงตำแหน่งกรรมการสภามหาวิทยาลัย ประกอบด้วยบุคคลดังต่อไปนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

^{๙๑} ข้อ ๖ การสรรหากรรมการสภามหาวิทยาลัยตามข้อบังคับนี้ ให้คณะกรรมการสรรหาดำเนินการสรรหาจากรายชื่อผู้ปกครององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดนครพนมที่มีคุณสมบัติเหมาะสมตามข้อ ๕ และทำการทาบทาม จัดทำรายชื่อโดยเรียงลำดับผู้ได้รับการสรรหาจำนวนแปดคนเสนอสภามหาวิทยาลัยให้ความเห็นชอบ และแต่งตั้งผู้ได้รับการสรรหาสองอันดับแรกเป็นกรรมการสภามหาวิทยาลัย

^{๙๒} ข้อ ๓ ในข้อบังคับนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

“ผู้บริหารมหาวิทยาลัย” หมายความว่า ผู้ดำรงตำแหน่งรองอธิการบดี ผู้ช่วยอธิการบดี คณบดี ผู้อำนวยการสถาบัน ผู้อำนวยการสำนัก ผู้อำนวยการวิทยาลัย หัวหน้าส่วนราชการ หรือหัวหน้า

ของข้อบังคับมหาวิทยาลัยนครพนมว่าด้วยคุณสมบัติ หลักเกณฑ์ และวิธีการได้มาซึ่งกรรมการสภามหาวิทยาลัยประเภทผู้บริหาร พ.ศ. ๒๕๔๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยข้อบังคับมหาวิทยาลัยนครพนมว่าด้วยคุณสมบัติ หลักเกณฑ์ และวิธีการได้มาซึ่งกรรมการสภามหาวิทยาลัยประเภทผู้บริหาร (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ ได้กำหนดให้ “ผู้บริหารมหาวิทยาลัย” หมายความว่า ผู้ดำรงตำแหน่งรองอธิการบดี ผู้ช่วยอธิการบดี คณบดี ผู้อำนวยการสถาบัน ผู้อำนวยการสำนัก ผู้อำนวยการวิทยาลัย หัวหน้าส่วนราชการ หรือหัวหน้าหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ รวมถึงผู้บริหารของส่วนราชการตามมาตรา ๖๓ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนครพนม พ.ศ. ๒๕๔๘ ประกอบกับข้อ ๕^{๑๑} ของข้อบังคับมหาวิทยาลัยนครพนมว่าด้วยคุณสมบัติ หลักเกณฑ์ และวิธีการได้มาซึ่งกรรมการสภามหาวิทยาลัยประเภทผู้บริหาร พ.ศ. ๒๕๔๙ กำหนดให้อธิการบดีดำเนินการให้ผู้บริหารมหาวิทยาลัยประชุมเลือกกันเองเพื่อสรรหาบุคคลที่คุณสมบัติเหมาะสมที่จะดำรงตำแหน่งกรรมการสภามหาวิทยาลัยประเภทผู้บริหาร จำนวนสามคน เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า อธิการบดีได้ดำเนินการให้ผู้บริหารมหาวิทยาลัยซึ่งมีอยู่จริงในขณะนั้นมาประชุมเพื่อเลือกกันเองเพื่อสรรหาบุคคลที่คุณสมบัติเหมาะสมจำนวนสามคนตามข้อบังคับของมหาวิทยาลัยแล้ว ดังนั้น การดำเนินการให้ได้มาซึ่งกรรมการสภามหาวิทยาลัยซึ่งเลือกจากผู้ดำรงตำแหน่งบริหารจึงชอบด้วยกฎหมายและเป็นไปตามข้อบังคับของมหาวิทยาลัยนครพนม

(๔) กรณีกรรมการสภามหาวิทยาลัยซึ่งเลือกจากคณาจารย์ประจำของมหาวิทยาลัยตามมาตรา ๑๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนครพนม พ.ศ. ๒๕๔๘ เห็นว่า แม้ข้อเท็จจริงจะปรากฏว่าข้อบังคับมหาวิทยาลัยนครพนมว่าด้วยคุณสมบัติ หลักเกณฑ์ และวิธีการได้มาซึ่งกรรมการสภามหาวิทยาลัยประเภทคณาจารย์ประจำ พ.ศ. ๒๕๔๙ ที่ประกาศใช้บังคับในครั้งแรกจะไม่ตรงกับมติสภามหาวิทยาลัยนครพนมในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๔๙ เมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๙ ก็ตาม แต่ต่อมาในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๔๙ เมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๔๙ สภามหาวิทยาลัยนครพนมได้แก้ไขข้อบกพร่องของข้อบังคับนั้นโดยการออกข้อบังคับมหาวิทยาลัยนครพนมว่าด้วยคุณสมบัติ หลักเกณฑ์ และวิธีการได้มาซึ่งกรรมการสภามหาวิทยาลัยประเภทคณาจารย์ประจำ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมความในข้อ ๕^{๑๒} ของข้อบังคับ

หน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ รวมถึงผู้บริหารของส่วนราชการตามมาตรา ๖๓ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนครพนม พ.ศ. ๒๕๔๘

ฯลฯ

ฯลฯ

^{๑๑} ข้อ ๕ การเลือกกรรมการสภามหาวิทยาลัยตามข้อบังคับนี้ให้อธิการบดีดำเนินการให้ผู้บริหารมหาวิทยาลัยประชุมเลือกกันเองเพื่อสรรหาบุคคลที่คุณสมบัติเหมาะสมที่จะดำรงตำแหน่งกรรมการสภามหาวิทยาลัยประเภทผู้บริหาร จำนวนสามคน เพื่อเสนอนายกสภามหาวิทยาลัยแต่งตั้งเป็นกรรมการสภามหาวิทยาลัยตามข้อบังคับนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

^{๑๒} ข้อ ๕ การเลือกกรรมการสภามหาวิทยาลัยตามข้อบังคับนี้ให้อธิการบดีดำเนินการให้คณาจารย์ประจำของมหาวิทยาลัย ประชุมเลือกกันเอง เพื่อสรรหาบุคคลที่คุณสมบัติเหมาะสมที่จะดำรงตำแหน่งกรรมการสภามหาวิทยาลัยตามข้อบังคับนี้ จำนวนสามคน

มหาวิทยาลัยนครพนมว่าด้วยคุณสมบัติ หลักเกณฑ์ และวิธีการได้มาซึ่งกรรมการสภามหาวิทยาลัย ประเภทคณาจารย์ประจำ พ.ศ. ๒๕๔๙ ให้สอดคล้องกับมติสภามหาวิทยาลัยและการสรรหาบุคคลที่จะดำรงตำแหน่งกรรมการสภามหาวิทยาลัยที่ได้ดำเนินการไปแล้ว การดำเนินการที่ผ่านมาจึงมีผลใช้บังคับได้ นอกจากนี้ ตามที่ปรากฏข้อเท็จจริงว่ากรณีนางจิงใจ เตโซ ผู้ได้รับเลือกให้เป็นกรรมการสภามหาวิทยาลัยซึ่งเลือกจากคณาจารย์ประจำขาดคุณสมบัติของการเป็นกรรมการ เพราะดำรงตำแหน่งผู้บริหาร คือ ตำแหน่งคณบดีคณะศิลปศาสตร์และวิทยาศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏนครพนม นั้น เมื่ออธิการบดีได้ดำเนินการใหม่ให้ถูกต้องตามข้อบังคับมหาวิทยาลัยโดยให้คณาจารย์ประจำของมหาวิทยาลัยราชภัฏนครพนมเลือกตัวแทนของมหาวิทยาลัยราชภัฏนครพนมมาใหม่หนึ่งคน และให้ประชุมร่วมกับตัวแทนส่วนราชการที่มีอยู่เดิมเพื่อเลือกกันเองอีกครั้งหนึ่งปรากฏว่า นางพยอม สินธุศิริ ได้รับเลือกเป็นกรรมการสภามหาวิทยาลัยซึ่งเลือกจากคณาจารย์ประจำ ดังนั้น การดำเนินการให้ได้มาซึ่งกรรมการสภามหาวิทยาลัยซึ่งเลือกจากคณาจารย์ประจำจึงชอบด้วยกฎหมายและเป็นไปตามข้อบังคับของมหาวิทยาลัยนครพนม

ประเด็นที่สาม การประชุมของสภามหาวิทยาลัยนครพนมที่มีองค์ประกอบของเลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษาและกรรมการสภามหาวิทยาลัยประเภทต่าง ๆ ที่ได้มาตามข้อบังคับของมหาวิทยาลัยจะถือว่าเป็นสภามหาวิทยาลัยที่มีองค์ประกอบครบถ้วนตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนครพนม พ.ศ. ๒๕๔๘ และสามารถปฏิบัติหน้าที่ได้หรือไม่ เห็นว่า เมื่อได้วินิจฉัยในประเด็นที่หนึ่งว่า ในขณะที่การสรรหาอธิการบดีมหาวิทยาลัยนครพนมยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ เลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษาจึงต้องรักษาราชการในตำแหน่งอธิการบดีมหาวิทยาลัยนครพนมตามบทเฉพาะกาลต่อไป ประกอบกับได้วินิจฉัยในประเด็นที่สองว่า การดำเนินการให้ได้มาซึ่งกรรมการสภามหาวิทยาลัยประเภทต่าง ๆ ที่ได้ดำเนินการไปตามข้อบังคับ

ให้ส่วนราชการแต่ละแห่งเลือกตัวแทนคณาจารย์มาแต่ละหนึ่งคน และให้ตัวแทนของแต่ละแห่งเลือกกันเองให้เหลือสามคน เพื่อเสนออธิการบดีแต่งตั้งเป็นกรรมการสภามหาวิทยาลัย

ของมหาวิทยาลัย เป็นการดำเนินการที่ชอบด้วยกฎหมายแล้ว ดังนั้น สภามหาวิทยาลัยนครพนม
คณะใหม่จึงมีองค์ประกอบครบถ้วนตามมาตรา ๑๕^{๑๓} แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนครพนม
พ.ศ. ๒๕๔๘ และสามารถปฏิบัติหน้าที่ในฐานะสภามหาวิทยาลัยนครพนมได้

(ลงชื่อ) พรทิพย์ จาละ

(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกา

มีนาคม ๒๕๕๐

^{๑๓} มาตรา ๑๕ ให้มีสภามหาวิทยาลัย ประกอบด้วย

(๑) นายกสภามหาวิทยาลัย ซึ่งจะได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง

(๒) กรรมการสภามหาวิทยาลัยโดยตำแหน่ง ได้แก่ อธิการบดี ประธานสภาคณาจารย์
และข้าราชการ และผู้บริหาร ซึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดนครพนม
จำนวนสองคน

(๓) กรรมการสภามหาวิทยาลัย จำนวนสามคน ซึ่งเลือกจากผู้ดำรงตำแหน่งรอง
อธิการบดี คณบดี ผู้อำนวยการสถาบัน ผู้อำนวยการสำนัก หัวหน้าส่วนราชการหรือหัวหน้าหน่วยงานที่เรียกชื่อ
อย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ

(๔) กรรมการสภามหาวิทยาลัย จำนวนสามคน ซึ่งเลือกจากคณาจารย์ประจำของ
มหาวิทยาลัย และมีผู้ใช้ดำรงตำแหน่งตาม (๓)

(๕) กรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนสิบสองคน ซึ่งจะได้ทรงพระกรุณา
โปรดเกล้าฯ แต่งตั้งจากบุคคลภายนอกมหาวิทยาลัย

ฯลฯ

ฯลฯ