

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การจัดทำร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ.

สำนักงานงบประมาณได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๒/๓๘๐๘ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๖๐ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า เนื่องจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจได้รับการจัดสรรโดยพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ และพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ พ.ศ. ๒๕๖๐ รวมถึงงบประมาณรายจ่ายงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ที่ได้รับอนุมัติจากกระทรวงการคลังให้ขยายระยะเวลาเบิกจ่ายซึ่งคาดการณ์ว่า ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจจะไม่สามารถก่อหนี้ผูกพันและหรือเบิกจ่ายได้ตามแผนที่กำหนดไว้ นั้น หากสำนักงานงบประมาณจะจัดทำร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่กั้นเงินไว้เบิกเหลือในปี เพื่อนำไปตั้งเป็นงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง การโอนงบประมาณรายจ่ายที่ได้รับอนุมัติให้กั้นเงินไว้เบิกจ่ายเหลือปีดังกล่าว จะสามารถดำเนินการได้หรือไม่ และจะขัดหรือแย้งกับรัฐธรรมนูญหรือกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องหรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) ได้พิจารณาข้อหารือของสำนักงานงบประมาณ โดยมีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานงบประมาณ) และผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว เห็นว่า บทบัญญัติมาตรา ๕^๑ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ ได้กำหนดนิยามคำว่า “งบประมาณรายจ่าย” หมายความว่า จำนวนเงินอย่างสูงที่อนุญาตให้จ่ายหรือให้ก่อหนี้ผูกพันได้ ตามวัตถุประสงค์และภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย โดยระยะเวลาของปีงบประมาณจะเริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคมของปีหนึ่งถึงวันที่ ๓๐ กันยายนของปีถัดไป และเมื่อพิจารณาประกอบกับมาตรา ๒๗^๒ แห่งพระราชบัญญัติ

ส่งพร้อมหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๓/๑๖ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๑ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๕ ในพระราชบัญญัตินี้

“งบประมาณรายจ่าย” หมายความว่า จำนวนเงินอย่างสูงที่อนุญาตให้จ่ายหรือให้ก่อหนี้ผูกพันได้ ตามวัตถุประสงค์และภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย

ฯลฯ

ฯลฯ

มาตรา ๒๗ การขอเบิกเงินจากคลังตามงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณใดให้กระทำได้แต่เฉพาะภายในปีงบประมาณนั้น เว้นแต่

(๑) เป็นงบประมาณรายจ่ายข้ามปี หรือ

(๒) เป็นงบประมาณรายจ่ายที่ได้ก่อหนี้ผูกพันไว้ก่อนสิ้นปีงบประมาณ หรือที่ได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรีให้เบิกเหลือปี และได้มีการกั้นเงินไว้ตามระเบียบหรือข้อบังคับเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินจากคลัง

ในกรณี (๒) ให้ขยายเวลาขอเบิกเงินจากคลังต่อไปได้อีกไม่เกินหกเดือนปฏิทินของปีงบประมาณถัดไป เว้นแต่มีความจำเป็นต้องขอเบิกเงินจากคลังภายหลังเวลาดังกล่าว ก็ให้ขอทำความตกลงกับกระทรวงการคลังเป็นกรณี ๆ ไป

วิธีการงบประมาณฯ ที่กำหนดให้การขอเบิกเงินจากคลังตามงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณใด ให้กระทำได้แต่เฉพาะภายในปีงบประมาณนั้นเท่านั้น ดังนั้น หากหน่วยงานของรัฐไม่สามารถเบิกจ่าย ในปีงบประมาณนั้น ย่อมมีผลให้งบประมาณรายจ่ายดังกล่าวเป็นอันพับไป

อย่างไรก็ตาม หน่วยงานของรัฐอาจเบิกเงินจากคลังตามงบประมาณรายจ่าย ประจำปีภายหลังวันสิ้นสุดของปีงบประมาณนั้นได้เฉพาะสองกรณี คือ กรณีแรกเป็นงบประมาณ รายจ่ายข้ามปี และกรณีที่สองเป็นงบประมาณรายจ่ายที่ได้ก่องหนผูกพันไว้ก่อนสิ้นปีงบประมาณ หรือที่ได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังให้เบิกเหลื่อมปี และได้มีการกันเงินไว้ ตามระเบียบหรือข้อบังคับเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินจากคลังไว้ ทั้งนี้ ตามมาตรา ๒๗ (๑) หรือมาตรา ๒๗ (๒) แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณฯ แต่กรณีที่สองเป็นเพียงการกันเงิน งบประมาณไว้เพื่อเบิกจ่ายหลังจากวันสิ้นปีงบประมาณเท่านั้น ซึ่งหากไม่มีการเบิกจ่าย งบประมาณที่กันไว้เบิกเหลื่อมปีตามเงื่อนไขที่ได้กันเงินไว้หรือภายในเวลาที่ได้รับการขยาย งบประมาณรายจ่ายดังกล่าวย่อมเป็นอันพับไปเช่นเดียวกัน และไม่มียกงบประมาณรายจ่ายที่จะโอนไป เพื่อการอื่นได้อีก ดังนั้น การจัดทำร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่กันเงินไว้เบิกเหลื่อมปี ซึ่งไม่มีการเบิกจ่ายตามเงื่อนไขที่ได้กันเงินไว้หรือภายใน เวลาที่ได้รับการขยาย เพื่อนำไปตั้งเป็นงบประมาณรายจ่ายชดเชยเงินคงคลังภายหลังสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ แล้ว จึงไม่สามารถกระทำได้ กรณีจึงไม่จำเป็นต้องวินิจฉัยว่าจะขัดหรือแย้งกับรัฐธรรมนูญ หรือไม่



(นางสาวจรรพณ เสงตรกุล)

รองเลขาธิการฯ รักษาการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มกราคม ๒๕๖๑