

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เรื่อง ผลของคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติกับการสรรหา
รองประธานกรรมการ คนที่สอง และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
ในคณะกรรมการกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ

กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ ได้มีหนังสือด่วนมาก ที่ สสส. ฝ.๑/๑๕๗/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๙ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาขอหารือปัญหาข้อกฎหมาย ความว่า

๑. กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพเป็นหน่วยงานของรัฐที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๔๔ โดยที่มาตรา ๑๗ บัญญัติให้มีคณะกรรมการกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ ประกอบด้วย (๑) นายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ (๒) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข เป็นรองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง (๓) ผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้ซึ่งมีคุณวุฒิตาม (๕) เป็นรองประธานกรรมการ คนที่สอง (๔) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้แทนสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนกระทรวงคมนาคม ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย ผู้แทนกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข และผู้แทนทบวงมหาวิทยาลัย (๕) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้ซึ่งได้รับการสรรหาจากผู้มีความรู้ความสามารถและประสบการณ์ด้านการสร้างเสริมสุขภาพ การพัฒนาชุมชน การสื่อสารมวลชน การศึกษา การกีฬา ศิลปวัฒนธรรม กฎหมาย หรือการบริหาร จำนวนแปดคน ซึ่งในจำนวนนี้จะต้องเป็นผู้ปฏิบัติงานในภาคเอกชนจำนวนไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่ง และให้ผู้จัดการเป็นกรรมการและเลขานุการ และมาตรา ๑๗ วรรคสาม บัญญัติให้การสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพกำหนด

๒. คณะรักษาความสงบแห่งชาติได้ใช้อำนาจคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๑๗ (๓) และ (๕) แห่งพระราชบัญญัติกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๔๔ มีมติเมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๗ ให้แต่งตั้งรองประธานกรรมการ คนที่สอง และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ รวม ๙ คน ประกอบด้วย (๑) นายวิชัย โชควิวัฒน์ รองประธานกรรมการ คนที่สอง (๒) นายสงกรานต์ ภาคโชคดี กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านการสร้างเสริมสุขภาพ (๓) นายเอ็นนู ซื่อสุวรรณ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านการพัฒนาชุมชน (๔) นายยงยุทธ วงศ์ภิรมย์ศานติ์ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านการสื่อสารมวลชน (๕) นางทิตา ณ นคร กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านการศึกษา (๖) นายสมพร ใช้บางยาง กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านการกีฬา (๗) รองศาสตราจารย์

ส่งพร้อมหนังสือด่วนมาก ที่ นร ๐๙๑๐/๒๘ ลงวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ประกาศร นิยม กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านศิลปวัฒนธรรม (๘) นายชำนาญ พิเชษฐพันธ์ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย และ (๙) นายวิเชียร พงศธร กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหาร ปรากฏตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๓๓๒๐ ลงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๗

๓. หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติโดยความเห็นชอบของคณะรักษาความสงบแห่งชาติได้มีคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๕ เรื่อง ประกาศรายชื่อเจ้าหน้าที่ของรัฐที่อยู่ระหว่างการถูกตรวจสอบเพิ่มเติม ครั้งที่ ๓ ข้อ ๖ กำหนดให้บุคคลที่มีรายชื่อต่อไปนี้เป็นกรรมการและการดำรงตำแหน่งในกองทุนดังกล่าว และให้ผู้มีอำนาจหน้าที่ดำเนินการแต่งตั้งกรรมการใหม่ตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง โดยที่บัญชีแนบท้ายคำสั่งดังกล่าวระบุรายชื่อกรรมการกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพที่ต้องพ้นจากการเป็นกรรมการจำนวน ๗ คน ประกอบด้วย (๑) นายวิชัย โชควิวัฒน์ รองประธานกรรมการ คนที่สอง (๒) นายสงกรานต์ ภาคโชคดี กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (๓) นายเอ็นนู ซื่อสุวรรณ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (๔) นายยงยุทธ วงศ์ภิรมย์ศานติ์ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (๕) นายสมพร ใช้บางยาง กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (๖) รองศาสตราจารย์ประกาศร นิยม กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และ (๗) นายวิเชียร พงศธร กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ มีผลทำให้ตำแหน่งรองประธานกรรมการ คนที่สอง และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิดังกล่าวว่างลง

๔. คณะกรรมการกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๕ ได้มีมติแต่งตั้งคณะกรรมการสรรหาเพื่อทำหน้าที่ดำเนินการสรรหารองประธานกรรมการ คนที่สอง และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพทดแทนตำแหน่งที่ว่างลง แต่มีประเด็นปัญหาข้อกฎหมายจำเป็นต้องให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาให้ความเห็นเพื่อให้กระบวนการสรรหาเป็นไปอย่างถูกต้องตามพระราชบัญญัติกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๔๔ ว่า ถ้าในระหว่างกระบวนการสรรหารองประธานกรรมการ คนที่สอง และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพตามพระราชบัญญัติกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๔๔ ประกอบกับหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขสำหรับการสรรหากรรมการกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๔๗ หากปรากฏว่ามีการเสนอรายชื่อบุคคลที่เคยพ้นจากตำแหน่งกรรมการกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๕ กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพจะสามารถพิจารณาคัดเลือกรายชื่อบุคคลดังกล่าวเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาแต่งตั้งตามพระราชบัญญัติกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๔๔ ได้หรือไม่ เพียงใด

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ได้พิจารณาข้อหารือของกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ โดยมีผู้แทนกระทรวงยุติธรรม (สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ) ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข (สำนักงานปลัดกระทรวง) ผู้แทนสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ และผู้แทนกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงเพิ่มเติมว่า กรรมการกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพที่พ้นจากตำแหน่งตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๕ เรื่อง ประกาศรายชื่อเจ้าหน้าที่ของรัฐที่อยู่ระหว่างการถูกตรวจสอบเพิ่มเติม ครั้งที่ ๓ ยังอยู่ในขั้นตอนการตรวจสอบข้อเท็จจริง

ของคณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ (คตร.) คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ได้พิจารณาข้อหารือประกอบกับข้อเท็จจริงดังกล่าวแล้วเห็นว่าการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพจำนวน ๗ คน^๖ เป็นการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๙ เรื่อง ประกาศรายชื่อเจ้าหน้าที่ของรัฐที่อยู่ระหว่างการถูกตรวจสอบเพิ่มเติม ครั้งที่ ๓ ซึ่งวัตถุประสงค์ในการออกคำสั่งดังกล่าวเพื่อให้เจ้าหน้าที่ของรัฐบางตำแหน่งพ้นจากตำแหน่งเพื่อปรับปรุงประสิทธิภาพของงาน อันเป็นประโยชน์ต่อการปฏิรูปราชการแผ่นดิน โดยข้อ ๖ กำหนดให้เมื่อบุคคลดังกล่าวพ้นจากตำแหน่งแล้วให้ผู้มีอำนาจหน้าที่ดำเนินการแต่งตั้งกรรมการใหม่ตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง ต่อมาได้มีคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๙ เรื่อง การแก้ไขปัญหาการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพเป็นการชั่วคราว ซึ่งวัตถุประสงค์ในการออกคำสั่งนี้เพื่อให้มีการแต่งตั้งกรรมการใหม่ตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ แทนกรรมการเดิมที่ต้องพ้นจากการเป็นกรรมการต่อไป โดยข้อ ๑^๗ กำหนดให้ต้องดำเนินการสรรหาและแต่งตั้งผู้ดำรงตำแหน่งที่ว่างลงให้แล้วเสร็จโดยเร็ว เมื่อการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระของกรรมการกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพในกรณีดังกล่าวเกิดขึ้นโดยผลของคำสั่งที่เกิดจากการใช้อำนาจตามมาตรา ๔๔^๘

^๖บัญชีแนบท้ายคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑/๒๕๕๙

ฯลฯ

ฯลฯ

กลุ่มที่ ๕ กรรมการกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (จำนวน ๗ ราย)

๑. นายแพทย์วิชัย โชควิวัฒน์	กรรมการกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ รองประธานกรรมการ คนที่สอง
๒. นายสงกรานต์ ภาคโชคดี	กรรมการกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ
๓. นายเอ็นนู ซื่อสุวรรณ	กรรมการกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ
๔. นายยงยุทธ วงศ์ภิรมย์ศานติ์	กรรมการกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ
๕. นายสมพร ใช้บางยาง	กรรมการกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ
๖. รองศาสตราจารย์ประภาภัทร นิยม	กรรมการกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ
๗. นายวิเชียร พงศธร	กรรมการกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ

^๗ข้อ ๖ ให้ผู้มีรายชื่อในกลุ่มที่ ๕ กรรมการกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ ตามบัญชีแนบท้ายคำสั่งนี้พ้นจากการเป็นกรรมการและการดำรงตำแหน่งในกองทุนดังกล่าว และให้ผู้มีอำนาจหน้าที่ดำเนินการแต่งตั้งกรรมการใหม่ตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

^๘ข้อ ๑ ให้ดำเนินการสรรหาและแต่งตั้งผู้ดำรงตำแหน่งที่ว่างลงในคณะกรรมการกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

^๙มาตรา ๔๔ ในกรณีที่หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติเห็นเป็นการจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการปฏิรูปในด้านต่าง ๆ การส่งเสริมความสามัคคีและความสมานฉันท์ของประชาชนในชาติ หรือเพื่อป้องกัน ระวัง หรือปราบปรามการกระทำอันเป็นการบ่อนทำลายความสงบเรียบร้อย หรือความมั่นคงของชาติ ราชบัลลังก์ เศรษฐกิจของประเทศ หรือราชการแผ่นดิน ไม่ว่าจะเกิดขึ้นภายในหรือภายนอกราชอาณาจักร ให้หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติโดยความเห็นชอบของคณะรักษาความสงบแห่งชาติมีอำนาจสั่งการ ระวังยับยั้ง หรือกระทำการใด ๆ ได้ ไม่ว่าการกระทำนั้นจะมีผลบังคับในทางนิติบัญญัติ ในทางบริหาร หรือในทางตุลาการ และให้ถือว่าคำสั่ง หรือการกระทำ รวมทั้งการปฏิบัติตามคำสั่งดังกล่าว เป็นคำสั่งหรือการกระทำหรือการปฏิบัติที่ชอบด้วยกฎหมาย และรัฐธรรมนูญนี้ และเป็นที่สุด ทั้งนี้ เมื่อได้ดำเนินการดังกล่าวแล้ว ให้รายงานประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และนายกรัฐมนตรีทราบโดยเร็ว

ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ซึ่งเป็นคำสั่งที่ขัดแย้งกับกฎหมายตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยและเป็นที่สุด ประกอบกับเมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่า กรรมการกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพที่พ้นจากตำแหน่งตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติในกรณีดังกล่าวยังอยู่ในระหว่างการตรวจสอบข้อเท็จจริงของคณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ (คตร.) ดังนั้นในการสรรหากรรมการกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ หากปรากฏว่ามีการเสนอรายชื่อบุคคลที่เคยพ้นจากตำแหน่งกรรมการกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๙ และกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพดำเนินการคัดเลือกรายชื่อบุคคลนั้นเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาแต่งตั้งอันจะมีผลให้บุคคลที่เคยพ้นจากตำแหน่งกรรมการกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติดังกล่าวกลับเข้าดำรงตำแหน่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนตำแหน่งที่ว่างลง อันเนื่องมาจากการพ้นจากตำแหน่งไปด้วยคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาตินั้นเอง ย่อมเป็นการดำเนินการที่ไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของคำสั่งดังกล่าวซึ่งเป็นการใช้อำนาจตามมาตรา ๔๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗



(นายดิสรทัต โทตระกิตย)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙