

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การดำรงตำแหน่งกรรมการของผู้ที่ได้รับการต่อเวลาราชการตามพระราชบัญญัติ
ระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๕๐๙.๒/๑๖๒๐๓ ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๔๙ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้ตอบข้อหารือของมหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราชว่าผู้ที่ได้รับการต่อเวลาราชการไม่สามารถทำหน้าที่กรรมการประจำสาขาวิชาได้ นั้น เนื่องจากสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาได้รับข้อหารือจากมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์กรณีผู้ที่ได้รับการต่อเวลาราชการตามมาตรา ๗๒ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ สามารถดำรงตำแหน่งกรรมการในคณะกรรมการต่างๆ ได้หรือไม่ สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาจึงขอหารือปัญหาข้อกฎหมาย ดังนี้

๑. ผู้ที่ได้รับการต่อเวลาราชการตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ สามารถดำรงตำแหน่งกรรมการสภามหาวิทยาลัยซึ่งเลือกจากคณาจารย์ประจำของมหาวิทยาลัยตามมาตรา ๑๔ (๔) แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ พ.ศ. ๒๕๔๑ ได้หรือไม่

๒. ผู้ที่ได้รับการต่อเวลาราชการตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ สามารถดำรงตำแหน่งกรรมการการศึกษาในคณะกรรมการการศึกษาตามคำสั่งมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ ที่ ๒๓๔๔/๒๕๔๗ ได้หรือไม่

๓. ผู้ที่ได้รับการต่อเวลาราชการตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ สามารถดำรงตำแหน่งกรรมการบริหารโครงการและกรรมการดำเนินงานโครงการตามที่กำหนดในข้อ ๗ ข้อ ๘ และข้อ ๙ ของประกาศสภามหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ เรื่อง ระเบียบว่าด้วยการบริหารโครงการพิเศษของมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ พ.ศ. ๒๕๔๗ ได้หรือไม่

๔. การดำรงตำแหน่งประเภทผู้บริหารในสถาบันอุดมศึกษามีลักษณะอย่างไร

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) ได้พิจารณาข้อหารือของสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ประกอบกับได้รับฟังคำชี้แจงข้อเท็จจริงจากผู้แทน

กระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาและมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์) แล้ว มีความเห็นดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง กรณีผู้ที่ได้รับการต่อเวลาราชการตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ สามารถดำรงตำแหน่งกรรมการสภามหาวิทยาลัยซึ่งเลือกจากคณาจารย์ประจำของมหาวิทยาลัยตามมาตรา ๑๔ (๔) แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ พ.ศ. ๒๕๔๑ ได้หรือไม่ นั้น เห็นว่า คณะกรรมการกฤษฎีกาเคยให้ความเห็นตามเรื่องเสร็จที่ ๕๒๒/๒๕๔๘^๑ ไว้ว่า “ผู้ที่ได้รับการต่อเวลาราชการตามมาตรา ๑๔ หรือมาตรา ๗๒ ต้องปฏิบัติหน้าที่เฉพาะการสอนหรือวิจัยต่อไปเท่านั้น ไม่สามารถทำหน้าที่ในตำแหน่งทางบริหารตามมาตรา ๑๘ (ข) ได้” อย่างไรก็ตาม เมื่อพิจารณาอำนาจและหน้าที่ของสภามหาวิทยาลัยตามมาตรา ๑๖^๒ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ พ.ศ. ๒๕๔๑ สภามหาวิทยาลัยมีอำนาจและหน้าที่เพียงควบคุมดูแลกิจการทั่วไปของมหาวิทยาลัย โดยเฉพาะอำนาจและหน้าที่ในการวางนโยบายของมหาวิทยาลัยเกี่ยวกับการศึกษา การวิจัย การให้บริการทางวิชาการแก่สังคม และการทะนุบำรุงศิลปวัฒนธรรม โดยไม่มีอำนาจบังคับบัญชาในลักษณะเดียวกันกับตำแหน่งผู้บริหารตามมาตรา ๑๘ (ข)^๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ บุคคลที่ดำรงตำแหน่งกรรมการสภามหาวิทยาลัยตาม

^๑บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การดำรงตำแหน่งทางบริหารของผู้ที่ได้รับการต่อเวลาราชการ ส่งพร้อมหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๑/๑๐๑๑ ลงวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๔๘ ถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

^๒มาตรา ๑๖ สภามหาวิทยาลัยมีอำนาจและหน้าที่ควบคุมดูแลกิจการทั่วไปของมหาวิทยาลัย และโดยเฉพาะให้มีอำนาจและหน้าที่ ดังนี้

(๑) วางนโยบายของมหาวิทยาลัยเกี่ยวกับการศึกษา การวิจัย การให้บริการทางวิชาการแก่สังคม และการทะนุบำรุงศิลปวัฒนธรรม

ฯลฯ

ฯลฯ

^๓มาตรา ๑๘ ตำแหน่งข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา มีดังนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(ข) ตำแหน่งประเภทผู้บริหาร ได้แก่

(๑) อธิการบดี

(๒) รองอธิการบดี

(๓) คณบดี

(๔) หัวหน้าหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ

(๕) ผู้ช่วยอธิการบดี

(๖) รองคณบดีหรือรองหัวหน้าหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ

(๗) ผู้อำนวยการกอง หรือหัวหน้าหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่ากอง

ตามที่ ก.พ.อ. กำหนด

(๘) ตำแหน่งอื่นตามที่ ก.พ.อ. กำหนด

ฯลฯ

ฯลฯ

มาตรา ๑๔^๔ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ พ.ศ. ๒๕๔๑ จึงมิใช่เป็นการดำรงตำแหน่งทางบริหารแต่อย่างใด ทั้งนี้ คณะกรรมการการศึกษาก่อนหน้านี้ให้ความเห็นตามเรื่องเสร็จที่ ๔๖๖/๒๕๒๔^๕ เกี่ยวกับการได้รับเบี้ยประชุมของกรรมการสภามหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ไว้ด้วยว่า “การที่กรรมการโดยตำแหน่งในสภามหาวิทยาลัย คือ อธิการบดี รองอธิการบดี คณบดี และหัวหน้าแผนกอิสระในมหาวิทยาลัย ได้รับเงินประจำตำแหน่งตามระเบียบการจ่ายเงินประจำตำแหน่งผู้บริหารในมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๒๓ จึงเป็นการรับเงินประจำตำแหน่งหรือค่าตอบแทนในฐานะเป็นผู้ดำรงตำแหน่งซึ่งมีหน้าที่เกี่ยวกับงานบริหารและธุรการของมหาวิทยาลัย มิใช่เป็นการได้รับเงินประจำตำแหน่งในฐานะเป็นกรรมการสภามหาวิทยาลัยแต่อย่างใด เพราะลักษณะงานของตำแหน่งทั้งสองนี้แตกต่างกัน คือ งานของกรรมการสภามหาวิทยาลัยเป็นงานเกี่ยวกับการควบคุมดูแลมหาวิทยาลัย มิใช่เป็นผู้ดำเนินงานบริหารและธุรการของมหาวิทยาลัย” ดังนั้น ผู้ที่ได้รับการต่อเวลาราชการตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ จึงสามารถดำรงตำแหน่งกรรมการสภามหาวิทยาลัยซึ่งเลือกจากคณาจารย์ประจำของมหาวิทยาลัยตามมาตรา ๑๔ (๔) แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ พ.ศ. ๒๕๔๑ ได้

ประเด็นที่สอง กรณีผู้ที่ได้รับการต่อเวลาราชการตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ สามารถดำรงตำแหน่งกรรมการการศึกษาในคณะกรรมการการศึกษาตามคำสั่งมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ ที่ ๒๓๘๔/๒๕๔๗ ได้หรือไม่ นั้น ใน ประเด็นนี้ ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า คณะกรรมการการศึกษาตามคำสั่งมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ ที่ ๒๓๘๔/๒๕๔๗ ซึ่งมีวาระ ๒ ปี ได้ครบวาระแล้ว และมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ ได้มีคำสั่ง

มาตรา ๑๔ ให้มีสภามหาวิทยาลัย ประกอบด้วย

- (๑) นายกสภามหาวิทยาลัย ซึ่งจะได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง
- (๒) กรรมการสภามหาวิทยาลัยโดยตำแหน่ง ได้แก่ อธิการบดี ประธานสภาข้าราชการและประธานกรรมการส่งเสริมกิจการมหาวิทยาลัย
- (๓) กรรมการสภามหาวิทยาลัยจำนวนแปดคน ซึ่งเลือกจากผู้ดำรงตำแหน่งรองอธิการบดี คณบดี ผู้อำนวยการสถาบัน ผู้อำนวยการสำนัก ผู้อำนวยการศูนย์ หรือหัวหน้าหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ
- (๔) กรรมการสภามหาวิทยาลัยจำนวนแปดคน ซึ่งเลือกจากคณาจารย์ประจำของมหาวิทยาลัยซึ่งได้ทำการสอนในมหาวิทยาลัยมาแล้วไม่น้อยกว่าห้าปี และมีผู้ดำรงตำแหน่งตาม (๓)

ฯลฯ

ฯลฯ

บันทึก เรื่อง กรรมการสภามหาวิทยาลัยซึ่งดำรงตำแหน่งผู้บริหารในมหาวิทยาลัยมีสิทธิได้รับเบี้ยประชุมตามพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๒๓ หรือไม่ ส่งพร้อมหนังสือสำนักงานคณะกรรมการการศึกษา ที่ สร ๐๖๐๑/๑๗๐๒ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๒๔ ถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ ที่ ๒๕๙๖/๒๕๕๙^๖ แต่งตั้งคณะกรรมการการศึกษาชุดใหม่ขึ้นแทน โดยมีอำนาจหน้าที่ในการพัฒนาและปรับปรุงงานด้านการศึกษา ปรับปรุงหลักสูตรเดิม และวางแผนพัฒนาหลักสูตรใหม่ให้สอดคล้องกับการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ รวมทั้งการกำหนดมาตรฐานหลักสูตรให้มีคุณภาพ แต่มิได้มีอำนาจหน้าที่บังคับบัญชาในลักษณะเดียวกันกับตำแหน่งผู้บริหารตามมาตรา ๑๘ (ข)^๗ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ หรือรับผิดชอบการบริหารส่วนราชการหรือหน่วยงานตามโครงสร้างของมหาวิทยาลัยตามมาตรา ๘^๘ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ พ.ศ. ๒๕๔๑ กรรมการการศึกษาในคณะกรรมการการศึกษาจึงมิได้เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางบริหารแต่อย่างใด ดังนั้น ผู้ที่ได้รับการต่อเวลาราชการตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ จึงสามารถดำรงตำแหน่งกรรมการการศึกษาในคณะกรรมการการศึกษาตามคำสั่งมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ ที่ ๒๕๙๖/๒๕๕๙ ได้

ประเด็นที่สาม กรณีผู้ที่ได้รับการต่อเวลาราชการตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ สามารถดำรงตำแหน่งกรรมการบริหารโครงการและกรรมการดำเนินงานโครงการ ตามประกาศสภามหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ เรื่อง ระเบียบว่าด้วยการบริหารโครงการพิเศษของมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ พ.ศ. ๒๕๕๗ ได้หรือไม่ นั้น เห็นว่า โดยที่การบริหารโครงการพิเศษของมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ มีคณะกรรมการรับผิดชอบโครงการ ๒ ชุด ได้แก่ คณะกรรมการบริหารโครงการ และคณะกรรมการดำเนินงาน

^๖คำสั่งมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ ที่ ๒๕๙๖/๒๕๕๙ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการการศึกษา มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๙

ฯลฯ

ฯลฯ

ให้คณะกรรมการชุดนี้มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

๑. พัฒนาและปรับปรุงงานด้านการศึกษาที่ได้กำหนดไว้ในแผนงานของมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์

๒. พิจารณาการปรับปรุงหลักสูตรเดิม และวางแผนพัฒนาหลักสูตรใหม่ให้สอดคล้องกับการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศในแผนพัฒนาการศึกษาลับปัจจุบันและในระยะยาว

๓. กำหนดมาตรฐานหลักสูตร แนวทางการบริหารจัดการหลักสูตรและระเบียบเกี่ยวกับการศึกษาทุกระดับ รวมทั้งกำหนดกลไกและมาตรการในการกำกับดูแลให้หลักสูตรในทุกวิทยาเขตมีมาตรฐานคุณภาพ

ฯลฯ

ฯลฯ

^๗โปรดดูเชิงอรรถที่ ๓, ข้างต้น

^๘มาตรา ๘ มหาวิทยาลัยอาจแบ่งส่วนราชการ ดังนี้

(๑) สำนักงานอธิการบดี

(๒) สำนักงานวิทยาเขต

(๓) บัณฑิตวิทยาลัย

(๔) คณะ

(๕) วิทยาลัย

ฯลฯ

ฯลฯ

โครงการ ซึ่งคณะกรรมการบริหารโครงการ มีอำนาจหน้าที่วางนโยบายและแผนงานของโครงการ ให้สอดคล้องกับนโยบายมหาวิทยาลัย รวมทั้งควบคุมดูแลการดำเนินงานของคณะกรรมการดำเนินงานโครงการตามข้อ ๘^๙ แห่งประกาศสภามหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ เรื่อง ระเบียบว่าด้วยการบริหารโครงการพิเศษของมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ พ.ศ. ๒๕๔๗ ส่วนคณะกรรมการดำเนินงานโครงการ มีอำนาจหน้าที่บริหารวิชาการและบริหารโครงการให้เป็นไปตามนโยบายและแผนงานของคณะกรรมการบริหารโครงการ ตามข้อ ๙^{๑๐} แห่งประกาศสภามหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ฯ ซึ่งเมื่อได้พิจารณาถึงอำนาจหน้าที่ดังกล่าวแล้ว เห็นได้ว่า คณะกรรมการบริหารโครงการและคณะกรรมการดำเนินงานโครงการมิได้มีอำนาจหน้าที่บังคับบัญชาในลักษณะเดียวกันกับตำแหน่งผู้บริหารตามมาตรา ๑๘ (ข)^{๑๑} แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ และแม้ว่าคณะกรรมการดำเนินงานโครงการจะมีอำนาจหน้าที่ในการบริหารวิชาการและบริหารโครงการก็ตาม แต่โครงการพิเศษเหล่านี้มิได้เป็นส่วนราชการหรือหน่วยงานตามโครงสร้างของมหาวิทยาลัยตามมาตรา ๘^{๑๒} แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ พ.ศ. ๒๕๔๑ จึงทำให้ผู้ที่ดำรงตำแหน่งกรรมการบริหารโครงการและกรรมการดำเนินงานโครงการมิได้เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางบริหารแต่อย่างใด ดังนั้น ผู้ที่ได้รับการต่อเวลาราชการตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ จึงสามารถดำรงตำแหน่งกรรมการบริหารโครงการและกรรมการดำเนินงานโครงการตามประกาศสภามหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ เรื่อง ระเบียบว่าด้วยการบริหารโครงการพิเศษของมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ พ.ศ. ๒๕๔๗ ได้

ประเด็นที่สี่ กรณีการดำรงตำแหน่งประเภทผู้บริหารในสถาบันอุดมศึกษามีลักษณะอย่างไร นั้น เห็นว่า พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ มิได้ให้คำจำกัดความของคำว่า “ผู้บริหาร” ไว้เป็นการเฉพาะ เป็นแต่เพียงการกำหนดตำแหน่งประเภทผู้บริหารเท่านั้น ซึ่งได้แก่ อธิการบดี รองอธิการบดี คณบดี หัวหน้าหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ ผู้ช่วยอธิการบดี รองคณบดีหรือรองหัวหน้าหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ ผู้อำนวยการกอง หรือหัวหน้าหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่ากองตามที่ ก.พ.อ. กำหนด และตำแหน่งอื่นตามที่ ก.พ.อ. กำหนด ซึ่งการ

^๙ข้อ ๘ คณะกรรมการบริหารโครงการ มีอำนาจและหน้าที่ ดังนี้

๘.๑ วางนโยบายและแผนงานของโครงการให้สอดคล้องกับนโยบายมหาวิทยาลัย

๘.๒ ควบคุมดูแลการดำเนินงานของคณะกรรมการดำเนินงานโครงการ

ฯลฯ

ฯลฯ

^{๑๐}ข้อ ๙ คณะกรรมการดำเนินงานโครงการ มีอำนาจและหน้าที่ ดังนี้

๙.๑ บริหารวิชาการของโครงการให้ดำเนินไปด้วยความเรียบร้อย

๙.๒ บริหารโครงการให้เป็นไปตามนโยบายและแผนงานของคณะกรรมการบริหาร

โครงการ

ฯลฯ

ฯลฯ

^{๑๑}โปรดดูเชิงอรรถที่ ๓, ข้างต้น

^{๑๒}โปรดดูเชิงอรรถที่ ๘, ข้างต้น

กำหนดตำแหน่งดังกล่าวในมาตรา ๑๘ (ข)^{๑๓} แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ นี้ ยังสอดคล้องกับมาตรา ๑๗^{๑๔} แห่งพระราชกฤษฎีกาการได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการและผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกฤษฎีกาการได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการและผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการ (ฉบับที่ ๙) พ.ศ. ๒๕๔๙ ซึ่งเป็นการกำหนดตำแหน่งผู้บริหารในสถาบันอุดมศึกษาที่จะได้รับเงินประจำตำแหน่งด้วย นอกจากนี้ ลักษณะประการสำคัญโดยทั่วไปของตำแหน่งประเภทผู้บริหาร ต้องมีอำนาจการบังคับบัญชาและรับผิดชอบการบริหารส่วนราชการหรือหน่วยงานตามโครงสร้างของมหาวิทยาลัยตามที่กฎหมายว่าด้วยมหาวิทยาลัยนั้น ๆ กำหนดไว้ ดังที่คณะกรรมการกฤษฎีกาเคยให้ความเห็นตามเรื่องเสร็จที่ ๓๓/๒๕๕๐^{๑๕} ไว้ว่า “ผู้ที่ได้รับการต่ออายุราชการจะดำรงตำแหน่งหัวหน้าภาควิชาหรือรองหัวหน้าภาควิชาซึ่งปฏิบัติราชการแทนหัวหน้าภาควิชาไม่ได้ เนื่องจากเป็นผู้มีอำนาจบังคับบัญชาและรับผิดชอบการบริหารงานของภาควิชา” อย่างไรก็ตาม โดยที่กฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งมหาวิทยาลัยบางแห่งอาจกำหนดให้มหาวิทยาลัยมีโครงสร้างการบริหารงานลักษณะพิเศษแตกต่างจากมหาวิทยาลัยอื่นได้ เช่น กรณีของมหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช ที่มีได้มีการแบ่งส่วนราชการออกเป็นคณะ แต่ได้กำหนดให้มีคณะกรรมการประจำสาขาวิชาขึ้นแทน ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกาเคยให้ความเห็นตามเรื่องเสร็จที่ ๒๐๙/๒๕๔๙^{๑๖} ในกรณีของมหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราชไว้ว่า “คณะกรรมการประจำสาขาวิชาซึ่งเป็นคณะบุคคลจึงมีหน้าที่ดำเนินงานทั้งในด้านบริหารและวิชาการของสาขาวิชาควบคู่กันไปโดยไม่มีการแบ่งแยกงานทั้งสองด้านจากกันอย่างชัดเจน” ดังนั้น การพิจารณาลักษณะของการดำรงตำแหน่งประเภทผู้บริหารในสถาบันอุดมศึกษา นอกจากจะพิจารณาจากตำแหน่งที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติระเบียบ

^{๑๓}โปรดดูเชิงอรรถที่ ๓, ข้างต้น

^{๑๔}มาตรา ๑๗ ตำแหน่งผู้บริหารในสถาบันอุดมศึกษาที่จะได้รับเงินประจำตำแหน่ง ได้แก่ ตำแหน่ง ดังต่อไปนี้

(๑) อธิการบดี

(๒) รองอธิการบดี คณบดี ประธานสาขาวิชา ผู้อำนวยการสถาบัน ผู้อำนวยการสำนัก ผู้อำนวยการศูนย์ ผู้อำนวยการวิทยาลัย หัวหน้าแผนกอิสระ และหัวหน้าหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ

(๓) รองคณบดี รองประธานสาขาวิชา รองผู้อำนวยการสถาบัน รองผู้อำนวยการสำนัก รองผู้อำนวยการศูนย์ รองผู้อำนวยการวิทยาลัย รองหัวหน้าแผนกอิสระ ผู้ช่วยอธิการบดี หัวหน้าภาควิชา และรองหัวหน้าหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ

^{๑๕}บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การดำรงตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาผู้ได้รับการต่อเวลาราชการ ส่งพร้อมหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๐๑/๐๐๖๘ ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๐ ถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

^{๑๖}บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาผู้ได้รับการต่อเวลาราชการให้ทำหน้าที่กรรมการประจำสาขาวิชาของมหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช ส่งพร้อมหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๐๑/๐๓๙๕ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๔๙ ถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ ประกอบกับพระราชกฤษฎีกาการได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการและผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกฤษฎีกาการได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการและผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการ (ฉบับที่ ๙) พ.ศ. ๒๕๔๙ แล้ว ยังต้องพิจารณาว่าเป็นตำแหน่งที่มีอำนาจหน้าที่ในการบังคับบัญชาและรับผิดชอบการบริหารส่วนราชการหรือหน่วยงานตามโครงสร้างของมหาวิทยาลัยตามกฎหมายว่าด้วยมหาวิทยาลัยนั้นๆ หรือไม่ด้วย

(ลงชื่อ) พรทิพย์ จาละ

(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มีนาคม ๒๕๕๐