

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง อำนาจเกี่ยวกับการออกระเบียบด้านการเงินของ
สภามหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลพระนคร

มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลพระนครได้มีหนังสือที่ ศธ ๐๕๔๑.๑๗/ ๒๕๔๙ ลงวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๑ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลพระนครเป็นสถาบันอุดมศึกษาด้านวิชาชีพและเทคโนโลยี มีวัตถุประสงค์ให้การศึกษา ส่งเสริมวิชาการและวิชาชีพชั้นสูงที่เน้นการปฏิบัติ ฯลฯ จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคล พ.ศ. ๒๕๔๔ มีฐานะเป็นนิติบุคคล และเป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา กระทรวงศึกษาธิการตามมาตรา ๕ และมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคล พ.ศ. ๒๕๔๔ มีอธิการบดีเป็นผู้บังคับบัญชาและรับผิดชอบการบริหารงานของมหาวิทยาลัย และมีสภามหาวิทยาลัยทำหน้าที่ควบคุมดูแลกิจการทั่วไปและมีอำนาจวางนโยบาย อนุมัติแผนพัฒนาของมหาวิทยาลัย วางระเบียบ ออกข้อบังคับและประกาศของมหาวิทยาลัย ตลอดจนปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับกิจการของมหาวิทยาลัยตามมาตรา ๑๗ แห่งกฎหมายดังกล่าว

เนื่องจากกระทรวงการคลังได้ออกประกาศ เรื่อง กำหนดรายชื่อกomiteeการและคณะอนุกรรมการที่มีสิทธิได้รับเบี้ยประชุมเป็นรายเดือนและอัตราเบี้ยประชุมเป็นรายเดือน และเป็นรายครั้งสำหรับกรรมการ อนุกรรมการ เลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งตามประกาศฉบับนี้มีบัญชีแนบท้ายหมายเลข ๓ กำหนดอัตราเบี้ยประชุมรายครั้งสำหรับกรรมการ เลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการในคณะกรรมการตามมาตรา ๖ (๒) แห่งพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๗ ไว้ไม่เกิน ๑,๒๐๐ บาท ต่อคนต่อครั้ง ซึ่งเป็นอัตราที่กรรมการสภามหาวิทยาลัยมีสิทธิพึงได้รับ ด้วยเหตุที่สภามหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลพระนครประกอบด้วยนายกสภามหาวิทยาลัยซึ่งจะได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง ทำหน้าที่เป็นประธาน และมีกรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนสิบสี่คนซึ่งจะได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งจากบุคคลภายนอกมหาวิทยาลัย ดังนั้น ในการประชุม นายกสภามหาวิทยาลัยในฐานะประธานกรรมการ จะได้รับเบี้ยประชุมเพิ่มขึ้นอีกหนึ่งในสี่ของอัตราเบี้ยประชุมที่กรรมการมีสิทธิได้รับ คือ ครั้งละ ๑,๕๐๐ บาท ส่วนกรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิจะได้รับเบี้ยประชุมครั้งละ ๑,๒๐๐ บาท

ด้วยเหตุที่มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลทั้ง ๙ แห่ง พิจารณาเห็นว่า นายกสภามหาวิทยาลัยและกรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิ เป็นบุคคลภายนอกที่ทรงคุณวุฒิ

และมีประสบการณ์ และได้รับพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง จึงสมควรที่มหาวิทยาลัยจะได้กำหนดเบี้ยประชุมให้แก่นายกสภามหาวิทยาลัยและกรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิเพิ่มขึ้นจากอัตราที่กระทรวงการคลังประกาศกำหนด โดยให้เบิกจ่ายเบี้ยประชุมส่วนที่เพิ่มขึ้นจากเงินรายได้ของมหาวิทยาลัย แต่โดยที่การอนุมัติงบประมาณรายจ่ายจากเงินรายได้ของมหาวิทยาลัย ตลอดจนการวางระเบียบและออกข้อบังคับเกี่ยวกับการบริหารการเงินและทรัพย์สินของมหาวิทยาลัย เป็นอำนาจของสภามหาวิทยาลัยตามที่กำหนดในมาตรา ๑๗ (๑๑) และ (๑๒) แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคล พ.ศ. ๒๕๔๘ มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลพระนครจึงมีปัญหาคอขวดกฎหมายที่จะหารือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาว่า กรณีนี้สภามหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลพระนครจะมีความชอบด้วยกฎหมายที่จะวางระเบียบ หรือออกข้อบังคับ เพื่อวางหลักเกณฑ์และกำหนดอัตราการจ่ายเบี้ยประชุมให้แก่นายกสภามหาวิทยาลัยและกรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิหรือไม่ และหากสภามหาวิทยาลัยไม่อาจวางระเบียบ หรือออกข้อบังคับเพื่อกำหนดลัทธิประโยชน์ให้แก่กรรมการสภามหาวิทยาลัยได้เอง จะมีวิธีการอื่นในการดำเนินการอย่างไร เพื่อมหาวิทยาลัยจะได้ใช้เป็นแนวทางในการถือปฏิบัติต่อไป

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) ได้พิจารณาข้อหารือของมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลพระนคร รวมทั้งได้รับฟังคำชี้แจงข้อเท็จจริงจากผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) และผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาและมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลพระนคร) แล้ว ข้อหารือดังกล่าวมีประเด็นต้องพิจารณาเพียงประเด็นเดียวว่า สภามหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลพระนคร จะมีอำนาจวางระเบียบหรือออกข้อบังคับเพื่อกำหนดกฎเกณฑ์และกำหนดอัตราการจ่ายเบี้ยประชุมให้แก่นายกสภามหาวิทยาลัยและกรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิได้หรือไม่ และหากสภามหาวิทยาลัยไม่อาจวางระเบียบหรือออกข้อบังคับ เพื่อกำหนดลัทธิประโยชน์ให้แก่กรรมการสภามหาวิทยาลัยได้เอง จะมีวิธีการอื่นในการดำเนินการอย่างไร คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) เห็นว่า โดยเหตุที่สภามหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลพระนครประกอบด้วยกรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งตามมาตรา ๑๕^๑ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคล พ.ศ. ๒๕๔๘ เพราะฉะนั้นกรรมการสภามหาวิทยาลัย จึงเป็นกรรมการที่มีสิทธิได้รับเบี้ยประชุมตามมาตรา ๖^๒(๒) แห่งพระราชกฤษฎีกา

^๑มาตรา ๑๕ ให้มหาวิทยาลัยแต่ละแห่งมีสภามหาวิทยาลัย ประกอบด้วย

(๑) นายกสภามหาวิทยาลัย ซึ่งจะทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง

(๒) กรรมการสภามหาวิทยาลัยโดยตำแหน่ง ได้แก่ อธิการบดีและประธานสภาคณาจารย์

และข้าราชการ

(๓) กรรมการสภามหาวิทยาลัยจำนวนหกคน ซึ่งเลือกจากผู้ดำรงตำแหน่งรองอธิการบดี คณบดี ผู้อำนวยการสถาบัน ผู้อำนวยการสำนัก ผู้อำนวยการวิทยาลัย และหัวหน้าส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ

(๔) กรรมการสภามหาวิทยาลัยจำนวนหกคน ซึ่งเลือกจากคณาจารย์ประจำของมหาวิทยาลัย และข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาที่มีใช้ผู้ดำรงตำแหน่งตาม (๓)

เบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๗ และโดยที่ประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง กำหนดรายชื่อ คณะกรรมการและคณะอนุกรรมการที่มีสิทธิได้รับเบี้ยประชุมเป็นรายเดือนและอัตราเบี้ยประชุม เป็นรายเดือนและเป็นรายครั้งสำหรับกรรมการ อนุกรรมการ เลขานุการ และผู้ช่วยเลขานุการ พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดเบี้ยประชุมกรรมการตามมาตรา ๖ (๒) ไว้ในอัตรา ๑,๒๐๐ บาท ต่อคนต่อ ครั้ง ดังนั้น ในการประชุม กรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิจะได้รับเบี้ยประชุมครั้งละ ๑,๒๐๐ บาท ส่วนนายกสภามหาวิทยาลัยในฐานะประธานกรรมการในที่ประชุมนั้น มาตรา ๙^๓ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๗ กำหนดให้ได้รับเบี้ยประชุม เพิ่มขึ้นอีกหนึ่งในสี่ของอัตราเบี้ยประชุมที่กรรมการมีสิทธิได้รับ จึงได้รับเบี้ยประชุมครั้งละ ๑,๕๐๐ บาท เมื่อมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลพระนครมีความประสงค์จะกำหนดเบี้ยประชุม ให้แก่นายกสภามหาวิทยาลัยและกรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิเพิ่มขึ้นจากอัตราที่ กระทรวงการคลังกำหนดไว้ในประกาศกระทรวงการคลังฯ โดยให้เบิกจ่ายเบี้ยประชุมส่วนที่ เพิ่มขึ้นจากเงินรายได้ของมหาวิทยาลัย กรณีตามข้อหาหรือจึงเป็นเรื่องอำนาจในการวางระเบียบ

(๕) กรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนสิบสี่คน ซึ่งจะได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ แต่งตั้งจากบุคคลภายนอกมหาวิทยาลัย โดยคำแนะนำของนายกสภามหาวิทยาลัย และกรรมการสภามหาวิทยาลัยตาม (๒) (๓) และ (๔) ทั้งนี้ผู้ทรงคุณวุฒิดังกล่าวต้องมาจากผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญด้าน วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กฎหมาย การงบประมาณและการเงิน การบริหารงานบุคคล การศึกษา เศรษฐศาสตร์ และสังคมศาสตร์ อย่างน้อยด้านละหนึ่งคน และด้านอื่นๆ ตามที่สภามหาวิทยาลัยเห็นสมควร

ให้สภามหาวิทยาลัยแต่งตั้งรองอธิการบดีคนหนึ่ง ซึ่งมีใช้กรรมการสภามหาวิทยาลัยตาม (๓) เป็นเลขานุการสภามหาวิทยาลัยโดยคำแนะนำของอธิการบดี

ให้สภามหาวิทยาลัยเลือกกรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิคนหนึ่งเป็นอุปนายกสภามหาวิทยาลัยทำหน้าที่แทนนายกสภามหาวิทยาลัยเมื่อนายกสภามหาวิทยาลัยไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ หรือเมื่อไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งนายกสภามหาวิทยาลัย

คุณสมบัติ หลักเกณฑ์ และวิธีการได้มาซึ่งนายกสภามหาวิทยาลัยและกรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิ คุณสมบัติของผู้เลือก ตลอดจนหลักเกณฑ์ และวิธีการเลือกกรรมการสภามหาวิทยาลัยตาม (๓) และ (๔) ให้เป็นไปตามข้อบังคับของมหาวิทยาลัย

๒ มาตรา ๖ ให้กรรมการได้รับเบี้ยประชุมดังต่อไปนี้

(๑) เบี้ยประชุมเป็นรายเดือน สำหรับกรรมการในคณะกรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งตาม บทบัญญัติแห่งกฎหมาย หรือโดยประกาศพระบรมราชโองการ ซึ่งมีภาระหน้าที่และความรับผิดชอบสูง ปฏิบัติงานในด้านการกำหนดนโยบายอันมีผลกระทบต่อการบริหาร เศรษฐกิจ หรือสังคมในภาพรวมของประเทศตามรายชื่อคณะกรรมการและอัตราเบี้ยประชุมที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

(๒) เบี้ยประชุมเป็นรายครั้ง สำหรับกรรมการในคณะกรรมการอื่นนอกจากที่ระบุไว้ใน (๑) ตามอัตราเบี้ยประชุมที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

๓ มาตรา ๙ ประธานกรรมการหรือประธานอนุกรรมการที่มีสิทธิได้รับเบี้ยประชุมเป็นรายครั้ง ให้ได้รับเบี้ยประชุมเพิ่มขึ้นอีกหนึ่งในสี่ของอัตราเบี้ยประชุมที่กรรมการหรืออนุกรรมการนั้นมีสิทธิได้รับแล้วแต่กรณี

ในกรณีที่ประธานกรรมการหรือประธานอนุกรรมการไม่สามารถร่วมประชุมได้ให้ผู้ซึ่งทำหน้าที่ประธานในที่ประชุมได้รับเบี้ยประชุมในอัตราเดียวกับประธานกรรมการหรือประธานอนุกรรมการตามที่กำหนดในวรรคหนึ่ง แล้วแต่กรณี

เกี่ยวกับการบริหารการเงินของมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลพระนคร ซึ่งเมื่อพิจารณาบทบัญญัติในมาตรา ๑๗^๔ (๑๑) และ (๑๒) แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคล พ.ศ. ๒๕๔๘ แล้ว จะเห็นได้ว่าบทบัญญัติดังกล่าวบัญญัติให้สภามหาวิทยาลัยมีอำนาจในการอนุมัติงบประมาณรายจ่ายจากเงินรายได้ของมหาวิทยาลัย และมีอำนาจในการวางระเบียบและออกข้อบังคับเกี่ยวกับการบริหารการเงินและทรัพย์สินของมหาวิทยาลัย และการจัดหารายได้ของมหาวิทยาลัย ดังนั้น สภามหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลพระนคร จึงมีอำนาจในการพิจารณาวางระเบียบหรือออกข้อบังคับว่าด้วยเบี้ยประชุมกรรมการสภามหาวิทยาลัยให้แก่นายกสภามหาวิทยาลัยและกรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิเพิ่มขึ้นจากอัตราที่กระทรวงการคลังกำหนดไว้ โดยให้เบิกจ่ายเบี้ยประชุมส่วนที่เพิ่มขึ้นจากเงินรายได้ของมหาวิทยาลัยได้ตามมาตรา ๑๗ (๑๑) และ (๑๒) แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคล พ.ศ. ๒๕๔๘

(ลงชื่อ) พรทิพย์ จาละ

(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒

^๔มาตรา ๑๗ สภามหาวิทยาลัยมีอำนาจและหน้าที่ควบคุมดูแลกิจการทั่วไปของมหาวิทยาลัย และโดยเฉพาะให้มีอำนาจและหน้าที่ ดังนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๑๑) อนุมัติงบประมาณรายจ่ายจากเงินรายได้ของมหาวิทยาลัย

(๑๒) วางระเบียบและออกข้อบังคับเกี่ยวกับการบริหารการเงินและทรัพย์สินของมหาวิทยาลัย และการจัดหารายได้ของมหาวิทยาลัย

ฯลฯ

ฯลฯ