

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เรื่อง การเลื่อนอันดับเงินเดือนของรองศาสตราจารย์และดำรงตำแหน่งรองอธิการบดีที่เงินเดือน

เพิ่มขึ้นเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๗

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ได้มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๕๐๙.๖(๘)/๑๗๘๕๑ ลงวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๗ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า เดิมข้าราชการพลเรือนสามัญผู้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหารระดับสูงที่ได้รับเงินเดือนถึงขั้นสูงของอันดับเงินเดือน ท ๙ หรืออันดับ ท ๑๐ แล้วแต่กรณี จะได้รับเงินเดือนในอันดับที่สูงขึ้นในขั้นที่เทียบได้ตรงกันกับขั้นเงินเดือนของอันดับเดิมในวันแรกของการเลื่อนขั้นเงินเดือนครั้งถัดไปตามข้อ ๕ ของกฎ ก.พ. ว่าด้วยการให้ข้าราชการพลเรือนสามัญได้รับเงินเดือน พ.ศ. ๒๕๔๔

ต่อมา ก.พ. ได้เปลี่ยนหลักการดังกล่าว ให้ข้าราชการพลเรือนสามัญที่ได้รับเงินเดือนถึงขั้นสูงของอันดับ ท ๙ หรืออันดับ ท ๑๐ แล้วแต่กรณี ได้รับเงินเดือนในอันดับที่สูงขึ้นในขั้นที่เทียบได้ตรงกันกับขั้นเงินเดือนของอันดับเดิมในวันแรกที่ได้รับเงินเดือนถึงขั้นสูงของอันดับ ท ๙ หรืออันดับ ท ๑๐ แล้วแต่กรณี ตามกฎ ก.พ. ว่าด้วยการให้ข้าราชการพลเรือนสามัญได้รับเงินเดือน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๗ มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๗

เพื่อให้เป็นไปตามหลักการของ ก.พ. กระทรวงศึกษาธิการจึงได้ออกกฎกระทรวงว่าด้วยการบริหารงานบุคคลของข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๔๗ มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ กำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งรองอธิการบดีที่ได้รับเงินเดือนถึงขั้นสูงสุดของตำแหน่งรองศาสตราจารย์ ระดับ ๙ ให้ได้รับเงินเดือนในอันดับ ท ๑๐ ได้เฉพาะกรณีตำแหน่งรองอธิการบดีที่ได้รับเงินประจำตำแหน่งผู้บริหารมหาวิทยาลัยของรัฐจากเงินงบประมาณตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง โดยให้ได้รับเงินเดือนในวันแรกของการเลื่อนขั้นเงินเดือนครั้งถัดไป หลักการดังกล่าวเป็นไปตามหลักการเดิมของ ก.พ. และเมื่อประกาศใช้ไปได้เพียง ๓ วัน กฎกระทรวงก็ได้ถูกยกเลิกโดยพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งมีผลใช้บังคับในวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ โดยกฎกระทรวงดังกล่าวยังไม่ได้เปลี่ยนหลักการให้สอดคล้องกับหลักการที่ ก.พ. ได้แก้ไขในกฎ ก.พ. ว่าด้วยการให้ข้าราชการพลเรือนสามัญได้รับเงินเดือน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๗ และในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ ก็ไม่ได้บัญญัติเรื่องนี้ไว้ในบทเฉพาะกาลแต่อย่างใด จึงมีปัญหาที่จะต้องวินิจฉัยว่า ผู้ดำรงตำแหน่งรองศาสตราจารย์ ระดับ ๙ และดำรงตำแหน่งรองอธิการบดีที่ได้รับ

เงินเดือนเต็มขั้น อันดับ ๙ เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๗ จะได้รับเงินเดือนในอันดับ ท ๑๐ ได้เพียงใดหรือไม่

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาจึงขอหารือว่า เมื่อสิทธิการเลื่อนอันดับเงินเดือนได้มีขึ้นแล้ว หากมหาวิทยาลัยจะดำเนินการออกคำสั่งเลื่อนอันดับเงินเดือนให้สูงขึ้น จะกระทำหรือไม่ หากกระทำได้ จะให้เลื่อนอันดับเงินเดือนในวันแรกของการเลื่อนขึ้นเงินเดือนครั้งถัดไปตามกฎกระทรวง หรือในวันแรกที่ได้รับเงินเดือนถึงขั้นสูงสุดตามกฎหมาย ก.พ. ที่ได้แก้ไขใหม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) ได้พิจารณาข้อหารือของสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ประกอบกับได้รับฟังคำชี้แจงจากผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา) และผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงาน ก.พ.) แล้วปรากฏข้อเท็จจริงเพิ่มเติมว่า เดิมมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๐๗ ได้บัญญัติให้การกำหนดอัตราเงินเดือน การเลื่อนอันดับ และเรื่องอื่นใดอันเกี่ยวกับข้าราชการและลูกจ้างของมหาวิทยาลัยซึ่งเป็นส่วนราชการในสำนักนายกรัฐมนตรีต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง ซึ่งสำนักนายกรัฐมนตรีในขณะนั้นได้ออกกฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๐๗) ออกตามความในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๐๗ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ในการเลื่อนอันดับและการเลื่อนขึ้นเงินเดือนให้นำกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนและกฎ ก.พ. มาใช้โดยอนุโลม

ต่อมา ได้มีการออกกฎ ก.พ. ว่าด้วยการให้ข้าราชการพลเรือนสามัญได้รับเงินเดือน พ.ศ. ๒๕๔๔ ขึ้นใช้บังคับ ซึ่งข้อ ๕ ของกฎ ก.พ. ฉบับนั้นกำหนดให้ข้าราชการพลเรือนสามัญผู้ที่ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งบริหารระดับสูงที่รับเงินเดือนในอันดับ ท ๙ ถึงอันดับ ท ๑๐ หรืออันดับ ท ๑๐ ถึงอันดับ ท ๑๑ ที่ได้รับเงินเดือนถึงขั้นสูงของอันดับ ท ๙ หรืออันดับ ท ๑๐ แล้วแต่กรณี ได้รับเงินเดือนในอันดับที่สูงขึ้นในขั้นที่เทียบได้ตรงกับขั้นเงินเดือนของอันดับเดิมตามตารางเทียบขั้นเงินเดือนแต่ละอันดับที่จะได้รับเมื่อได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในวันแรกของการเลื่อนขึ้นเงินเดือนครั้งถัดไป สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาจึงได้ดำเนินการยกร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการบริหารงานบุคคลของข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๔๗ โดยมีเนื้อหาารองรับหลักการในข้อ ๕ ของกฎ ก.พ. ฉบับดังกล่าว แต่ก่อนที่กฎกระทรวงฉบับนี้จะมีผลใช้บังคับนั้น ได้มีการประกาศใช้บังคับกฎ ก.พ. ว่าด้วยการให้ข้าราชการพลเรือนสามัญได้รับเงินเดือน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งมีสาระสำคัญเป็นการเปลี่ยนแปลงหลักการในข้อ ๕ ของกฎ ก.พ. ฉบับเดิม คือ กำหนดให้ข้าราชการพลเรือนสามัญผู้ที่ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหารระดับสูงที่รับเงินเดือนในอันดับ ท ๙ ถึงอันดับ ท ๑๐ หรืออันดับ ท ๑๐ ถึงอันดับ ท ๑๑ ที่ได้รับเงินเดือนขั้นสูงของอันดับ ท ๙ หรืออันดับ ท ๑๐ แล้วแต่กรณี ได้รับเงินเดือนในอันดับที่สูงขึ้นในขั้นที่เทียบได้ตรงกับขั้นเงินเดือนของอันดับเดิมตามตารางเทียบขั้นเงินเดือนแต่ละอันดับที่จะได้รับเมื่อได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในวันแรกที่ได้รับเงินเดือนถึงขั้นสูงของอันดับ ท ๙ หรืออันดับ ท ๑๐ แล้วแต่กรณี แต่

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษามีได้ดำเนินการแก้ไขกฎกระทรวงฉบับนี้ซึ่งอยู่ระหว่างการดำเนินการยกร่างให้สอดคล้องกับหลักการใหม่ที่เปลี่ยนแปลงไปจากเดิม และหลังจากการประกาศใช้บังคับกฎกระทรวงว่าด้วยการบริหารงานบุคคลของข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๔๗ ไปได้เพียง ๓ วัน กฎกระทรวงฉบับนี้ได้ถูกยกเลิกโดยพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งไม่มีบทบัญญัติในเรื่องดังกล่าวไว้ในบทเฉพาะกาลแต่อย่างใด

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) พิจารณาแล้วเห็นว่า ในทางปฏิบัติที่ผ่านมา สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาได้นำหลักเกณฑ์การเลื่อนอันดับและการเลื่อนขึ้นเงินเดือนตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนมาใช้ในการเลื่อนอันดับและการเลื่อนขึ้นเงินเดือนให้แก่ข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัยมาโดยตลอด และเมื่อกฎกระทรวงว่าด้วยการบริหารงานบุคคลของข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๔๗ ได้ถูกยกเลิกโดยพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ กรณีจึงต้องพิจารณาทบทวนเฉพาะกาลตามมาตรา ๗๔^๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ ที่ได้บัญญัติให้นำพระราชกฤษฎีกา กฎทบทวน กฎ ก.พ. ระเบียบ ข้อบังคับ การกำหนดกรอบอัตราค่าจ้าง การจัดทำมาตรฐานกำหนดตำแหน่ง หรือกรณีอื่นใดซึ่งได้ออกโดยอาศัยอำนาจตามความในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๐๗ และพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๕ ที่ใช้บังคับกับข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัยอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ มาใช้บังคับกับข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาโดยอนุโลมไปพลางก่อนเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะได้มีการออกกฎกระทรวง กฎ ก.พ.อ. ระเบียบ ข้อบังคับหรือข้อกำหนดตามพระราชบัญญัตินี้ และโดยที่สิทธิของบุคคลผู้ดำรงตำแหน่งรองศาสตราจารย์ ระดับ ๙ และดำรงตำแหน่งรองอธิการบดีที่ได้รับเงินเดือนเต็มขั้น อันดับ ๙ ที่จะได้รับเงินเดือนในอันดับที่สูงขึ้นได้เกิดขึ้นโดยบริบูรณ์แล้ว ณ วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๗ กรณีตามข้อหาหรือจึงต้องพิจารณาตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๐๗ ซึ่งเป็นกฎหมายที่มีผลใช้บังคับอยู่ในขณะนั้น โดยมาตรา ๔^๒ แห่งพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวได้

^๑ มาตรา ๗๔ บรรดาพระราชกฤษฎีกา กฎทบทวน กฎ ก.พ. ระเบียบ ข้อบังคับ การกำหนดกรอบอัตราค่าจ้าง การจัดทำมาตรฐานกำหนดตำแหน่ง หรือกรณีอื่นใดซึ่งได้ออกโดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๐๗ และพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๕ ที่ใช้บังคับกับข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัยตามมาตรา ๖๗ อยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้คงใช้บังคับกับข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาตามมาตรา ๗๐ โดยอนุโลมไปพลางก่อนเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะได้มีการออกกฎกระทรวง กฎ ก.พ.อ. ระเบียบ ข้อบังคับหรือข้อกำหนดตามพระราชบัญญัตินี้

ฯลฯ

ฯลฯ

^๒ มาตรา ๔ การกำหนดอัตราเงินเดือน การบรรจุ การแต่งตั้ง การเลื่อนชั้น การเลื่อนอันดับ การเลื่อนชั้น การโอน การสอบสวน การรักษาวินัย และการออกจากราชการของข้าราชการและลูกจ้างของ

บัญญัติให้การเลื่อนอันดับ การเลื่อนขึ้นเงินเดือนของข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัยต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง และโดยที่ข้อ ๒๒^๓ แห่งกฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๐๗) ออกตามความในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๐๗ ได้บัญญัติให้นำกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนและกฎ ก.พ. ออกตามความในกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนในส่วนที่เกี่ยวกับการเลื่อนอันดับและการเลื่อนขึ้นเงินเดือนมาใช้บังคับกับข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัยโดยอนุโลม ซึ่งเมื่อได้พิจารณาตามเจตนารมณ์แล้ว จะเห็นได้ว่ามุ่งประสงค์ให้การเลื่อนอันดับและการเลื่อนขึ้นเงินเดือนให้แก่ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษามีมาตรฐานเช่นเดียวกับข้าราชการพลเรือนสามัญ ดังนั้น การเลื่อนอันดับเงินเดือนให้แก่บุคคลผู้ดำรงตำแหน่งรองศาสตราจารย์ ระดับ ๙ และดำรงตำแหน่งรองอธิการบดีจึงต้องนำหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในกฎ ก.พ. ว่าด้วยการให้ข้าราชการพลเรือนสามัญได้รับเงินเดือน พ.ศ. ๒๕๔๔ และกฎ ก.พ. ว่าด้วยการให้ข้าราชการพลเรือนสามัญได้รับเงินเดือน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๗ มาใช้พิจารณาได้ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง เห็นว่า บุคคลผู้ดำรงตำแหน่งรองศาสตราจารย์ ระดับ ๙ และดำรงตำแหน่งรองอธิการบดีที่ได้รับเงินเดือนเต็มขั้น อันดับ ๙ เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๗ ย่อมมีสิทธิได้รับเงินเดือนในอันดับ ท ๑๐ ได้ตามข้อ ๕^๔ แห่งกฎ ก.พ. ว่าด้วยการให้ข้าราชการพลเรือนสามัญได้รับเงินเดือน พ.ศ. ๒๕๔๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยกฎ ก.พ. ว่าด้วยการให้ข้าราชการพลเรือนสามัญได้รับเงินเดือน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๗ กล่าวคือ ได้รับเงินเดือนในอันดับที่สูงขึ้นในขั้นที่เทียบได้ตรงกันกับขึ้นเงินเดือนของอันดับเดิมตามตารางเทียบขึ้นเงินเดือนแต่ละอันดับที่ข้าราชการจะได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งท้ายกฎ ก.พ. ในวันแรกที่ได้รับเงินเดือนถึงขั้นสูงของอันดับ ท ๙ ทั้งนี้ ตามข้อ ๒๒^๕ แห่งกฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๐๗) ออกตามความในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนใน

มหาวิทยาลัยซึ่งเป็นส่วนราชการในสำนักนายกรัฐมนตรี ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง

^๓ ข้อ ๒๒ การเลื่อนอันดับและการเลื่อนขึ้นเงินเดือนให้นำกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนและกฎ ก.พ. ออกตามความในกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนในส่วนที่เกี่ยวแก่เรื่องเหล่านี้มาใช้บังคับโดยอนุโลม

^๔ ข้อ ๕ ข้าราชการพลเรือนสามัญซึ่งได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหารระดับสูงที่รับเงินเดือนในอันดับ ท ๙ ถึงอันดับ ท ๑๐ หรืออันดับ ท ๑๐ ถึงอันดับ ท ๑๑ ผู้ใดได้รับเงินเดือนถึงขั้นสูงของอันดับ ท ๙ หรืออันดับ ท ๑๐ แล้วแต่กรณี ให้ผู้นั้นได้รับเงินเดือนในอันดับที่สูงขึ้นในขั้นที่เทียบได้ตรงกันกับขึ้นเงินเดือนของอันดับเดิมตามตารางเทียบขึ้นเงินเดือนแต่ละอันดับที่ข้าราชการจะได้รับเมื่อได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งท้ายกฎ ก.พ. นี้ ในวันแรกที่ได้รับเงินเดือนถึงขั้นสูงของอันดับ ท ๙ หรืออันดับ ท ๑๐ แล้วแต่กรณี

ฯลฯ

ฯลฯ

^๕ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๓, ข้างต้น

มหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๐๗ ที่กำหนดให้นำเรื่องการเลื่อนอันดับและการเลื่อนชั้นเงินเดือนตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนและกฎ ก.พ. มาใช้บังคับโดยอนุโลม

ประเด็นที่สอง เห็นว่า กรณีตามข้อหาหรือนี่เป็นกรณีตามข้อ ๕^๖ แห่งกฎ ก.พ. ว่าด้วยการให้ข้าราชการพลเรือนสามัญได้รับเงินเดือน พ.ศ. ๒๕๔๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยกฎ ก.พ. ว่าด้วยการให้ข้าราชการพลเรือนสามัญได้รับเงินเดือน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งหากมหาวิทยาลัยจะดำเนินการออกคำสั่งเลื่อนอันดับเงินเดือนให้สูงขึ้นแล้ว ย่อมต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในข้อ ๗^๗ แห่งกฎ ก.พ. ว่าด้วยการให้ข้าราชการพลเรือนสามัญได้รับเงินเดือน พ.ศ. ๒๕๔๔

ประเด็นที่สาม เห็นว่า เมื่อได้พิจารณาให้ความเห็นประเด็นที่หนึ่งและประเด็นที่สองแล้ว ไม่จำเป็นต้องให้ความเห็นในประเด็นที่สามอีก

(ลงชื่อ) พรทิพย์ จาละ

(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘

^๖ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๔, ข้างต้น

^๗ ข้อ ๗ ข้าราชการพลเรือนสามัญซึ่งได้รับเงินเดือนในอันดับที่สูงขึ้นตามข้อ ๕ และข้อ ๖ ผู้มีอำนาจสั่งเลื่อนชั้นเงินเดือนอาจพิจารณาให้เลื่อนชั้นเงินเดือนตามกฎหมาย ก.พ. ว่าด้วยการเลื่อนชั้นเงินเดือนได้ตั้งแต่วันที่ได้รับเงินเดือนในอันดับที่สูงขึ้น