

บันทึกคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง
เรื่อง การเรียกคืนเงินเดือนที่ได้รับไปในระหว่างการบรรจุและแต่งตั้งโดยใช้
วุฒิการศึกษาปลอม

มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนดุสิตได้มีหนังสือ ลับ* ที่ ศธ ๐๕๖๖.๐๑/๔๐ ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๗ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๔๖ ศูนย์พัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ซึ่งเป็นหน่วยงานของมหาวิทยาลัยราชภัฏสวนดุสิตได้มีหนังสือเพื่อขออนุมัติบรรจุนางสาวชนกภรณ์ เพิ่มผล เป็นอาจารย์อัตราจ้าง มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนดุสิตจึงมีคำสั่งสถาบันราชภัฏสวนดุสิต ที่ ๔๘๓/๒๕๔๗ เรื่อง จ้างอาจารย์อัตราจ้าง ศูนย์พัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ลงวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๔๗ เพื่อจ้างนางสาวชนกภรณ์ฯ โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๕ มกราคม ๒๕๔๗ เป็นต้นไป ซึ่งต่อมานางสาวชนกภรณ์ฯ ได้มีการทำสัญญาจ้างกับมหาวิทยาลัยราชภัฏสวนดุสิต ระยะที่ ๑ เมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๔๘ โดยมีนางกัญญา เพิ่มผล เป็นผู้ค้าประกัน และได้มีการต่อสัญญาจ้างระยะที่ ๒ กับมหาวิทยาลัยราชภัฏสวนดุสิต เมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ โดยมีนางกัญญาฯ เป็นผู้ค้าประกัน ต่อมานางสาวชนกภรณ์ฯ ได้ยื่นหนังสือขอลาออกจากการเป็นบุคลากรของมหาวิทยาลัยราชภัฏสวนดุสิต ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ และมหาวิทยาลัยราชภัฏสวนดุสิตได้อนุมัติตามที่นางสาวชนกภรณ์ฯ ยื่นหนังสือขอลาออก

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ ตผ ๐๐๑๗/๒๔๓ เรื่อง การตรวจสอบการจ้างอาจารย์อัตราจ้าง และการตรวจสอบการจัดซื้อเครื่องมือแล็บคอมพิวเตอร์ จำนวน ๕ เครื่อง ของศูนย์พัฒนาทุนมนุษย์ มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนดุสิต ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ถึงมหาวิทยาลัยราชภัฏสวนดุสิต แจ้งว่ามหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าธนบุรีได้รับการร้องเรียนว่านางสาวชนกภรณ์ฯ ได้ปลอมแปลงหลักฐานทางการศึกษาและใบปริญญาบัตรของมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าธนบุรี ไปใช้เป็นหลักฐานประกอบการสมัครเป็นพนักงาน ตำแหน่งอาจารย์อัตราจ้างที่มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนดุสิต ซึ่งมหาวิทยาลัยราชภัฏสวนดุสิตได้ดำเนินการตรวจสอบแล้วพบว่านางสาวชนกภรณ์ฯ ใช้หลักฐานทางการศึกษาและใบปริญญาบัตรปลอมในการสมัครเข้าเป็นอาจารย์อัตราจ้างกับมหาวิทยาลัยราชภัฏสวนดุสิต ทำให้ขาดคุณสมบัติในการเป็นอาจารย์ เนื่องจากอาจารย์ต้องมีคุณวุฒิไม่ต่ำกว่าระดับปริญญาโทหรือเทียบเท่า ตามข้อ ๙ แห่งประกาศกระทรวงศึกษาธิการ เรื่อง เกณฑ์มาตรฐานหลักสูตรระดับปริญญาตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ จึงมีคำสั่งมหาวิทยาลัยราชภัฏสวนดุสิต ที่ ๔๕/๒๕๕๕ เรื่อง เพิกถอนคำสั่ง ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๕ ให้เพิกถอนคำสั่งสถาบันราชภัฏสวนดุสิต ที่ ๔๘๓/๒๕๔๗ เรื่อง จ้างอาจารย์อัตราจ้าง ศูนย์พัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ลงวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๔๗ และจะเรียกคืนค่าจ้างที่นางสาวชนกภรณ์ฯ ได้ไปจากมหาวิทยาลัยคืนทั้งหมด ตั้งแต่วันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๗ ถึงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๓

* ต่อมามหาวิทยาลัยราชภัฏสวนดุสิตได้มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๕๖๖.๐๑/๑๐๓ ลงวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๗ ยกเลิกชั้นความลับ

มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนดุสิตจึงขอหารือว่า กรณีของนางสาวชนกภรณ์ฯ นั้น สามารถนำความเห็นของคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง เรื่องเสร็จที่ ๗๗/๒๕๕๓ เรื่อง การเรียกคืนเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นที่พนักงานเทศบาลได้รับไปในการระหว่างการบรรจุและแต่งตั้งโดยใช้วุฒิการศึกษาปลอมมาเทียบเคียงได้หรือไม่ หรือจะมีความเห็นเป็นประการใด เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

คณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองได้พิจารณาข้อหารือของมหาวิทยาลัยราชภัฏสวนดุสิต โดยมีผู้แทนสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ผู้แทนมหาวิทยาลัยราชภัฏสวนดุสิต และผู้แทนมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าธนบุรี เป็นผู้ชี้แจงรายละเอียดข้อเท็จจริงแล้ว เห็นว่า ข้อหารือนี้มีประเด็นที่จะต้องพิจารณาว่า การที่มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนดุสิตได้มีคำสั่ง ที่ ๔๕/๒๕๕๕ เรื่อง เพิกถอนคำสั่ง ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๕ ให้เพิกถอนคำสั่งสถาบันราชภัฏสวนดุสิต ที่ ๔๘๓/๒๕๔๗ เรื่อง จ้างอาจารย์อัตราจ้าง ศูนย์พัฒนาศักยภาพมนุษย์ ลงวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๔๗ แล้วจะเรียกเงินเดือนที่นางสาวชนกภรณ์ฯ ได้รับไปจากมหาวิทยาลัยระหว่างวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๔๗ ถึงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ คืนได้หรือไม่ อย่างไร

คณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้ว เห็นว่าการได้รับเงินเดือนของนางสาวชนกภรณ์ฯ เป็นสิทธิตามกฎหมายที่จะได้รับเพื่อตอบแทนการทำงาน ซึ่งการเรียกคืนเงินเดือนดังกล่าวจะต้องมีกฎหมายบัญญัติไว้ เมื่อกรณีนี้ไม่มีกฎหมายใดกำหนดให้เรียกคืนได้ ดังนั้น เงินเดือนที่นางสาวชนกภรณ์ฯ ได้รับไปในช่วงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๔๗ ถึงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ อันเนื่องมาจากการปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งอาจารย์อัตราจ้างของมหาวิทยาลัยราชภัฏสวนดุสิต จึงไม่อาจถือได้ว่าเป็นการได้รับไปโดยไม่มีมูลอันจะอ้างได้ตามกฎหมาย มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนดุสิตจึงไม่อาจเรียกให้นางสาวชนกภรณ์ฯ คืนเงินเดือนในช่วงการปฏิบัติหน้าที่ได้

(นายดิศทัต โหตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มกราคม ๒๕๕๘