

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การเลือกตั้งผู้แทนองค์กรนายจ้างและผู้แทนองค์กรลูกจ้าง
เพื่อเป็นกรรมการในคณะกรรมการพิจารณาการทำงานของคนต่างด้าว
และคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์การทำงานของคนต่างด้าว

กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน ได้มีหนังสือ ที่ รง ๐๕๐๙/๐๐๗๒๕๖ ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๗ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานได้ดำเนินการจัดการเลือกตั้งผู้แทนองค์กรนายจ้างและผู้แทนองค์กรลูกจ้างในคณะกรรมการไตรภาคีสังกัดกรมการจัดหางาน จำนวน ๒ คณะ ประกอบด้วย คณะกรรมการพิจารณาการทำงานของคนต่างด้าวและคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์การทำงานของคนต่างด้าว ในวันอาทิตย์ที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๗ ภายหลังจากประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๗/๒๕๕๗ เรื่องห้ามชุมนุมทางการเมือง ประกาศ ณ วันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ มีผลใช้บังคับ การดำเนินการเลือกตั้งคณะกรรมการไตรภาคีทั้งสองคณะดังกล่าวจะขัดต่อประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติฉบับดังกล่าวหรือไม่ และสามารถเพิกถอนการเลือกตั้งได้หรือไม่ อย่างไร

กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานได้ตรวจสอบข้อเท็จจริง ข้อกฎหมายและเอกสารต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริง ดังนี้

๑. การดำเนินการเลือกตั้งคณะกรรมการพิจารณาการทำงานของคนต่างด้าว และคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์การทำงานของคนต่างด้าว

๑.๑ กรมการจัดหางาน มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ รง ๐๓๐๗/๑๙๘๕๐ ลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๖ ขอความร่วมมือกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานพิจารณาดำเนินการจัดการเลือกตั้ง เพื่อให้ได้มาซึ่งผู้แทนองค์กรนายจ้างและผู้แทนองค์กรลูกจ้างในคณะกรรมการพิจารณาการทำงานของคนต่างด้าวและคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์การทำงานของคนต่างด้าว แทนกรรมการชุดปัจจุบันที่จะหมดวาระการดำรงตำแหน่งในวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๖

๑.๒ กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานมีหนังสือแจ้งให้สภาองค์กรนายจ้างและสภาองค์กรลูกจ้างทุกแห่ง เสนอชื่อผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นผู้แทนองค์กรนายจ้างและผู้แทนองค์กรลูกจ้างในคณะกรรมการพิจารณาการทำงานของคนต่างด้าวและคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์การทำงานของคนต่างด้าว ระหว่างวันที่ ๒๐ - ๓๑ มกราคม ๒๕๕๗

๑.๓ กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานมีหนังสือแจ้งให้สมาคมนายจ้างและสหภาพแรงงานทั่วประเทศเสนอชื่อผู้ลงคะแนนเลือกตั้ง ระหว่างวันที่ ๒๐ มกราคม - ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗

๑.๔ กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานได้มีหนังสือเพื่อการตรวจสอบคุณสมบัติ และลักษณะต้องห้ามของผู้สมัครรับเลือกตั้งตามระเบียบกระทรวงแรงงานว่าด้วยการได้มา

วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของผู้แทนองค์กรนายจ้างและผู้แทนองค์กรลูกจ้าง และวาระการดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการพิจารณาการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๒ และระเบียบกระทรวงแรงงานว่าด้วยการได้มา วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของผู้แทนองค์กรนายจ้างและผู้แทนองค์กรลูกจ้าง และวาระการดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์การทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๒ ไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้แก่ สำนักข่าวกรองแห่งชาติ กรมบังคับคดี ศาลล้มละลายกลาง และกองทะเบียนประวัติอาชญากร ซึ่งหน่วยงานดังกล่าวได้แจ้งผลการตรวจสอบคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้สมัครรับเลือกตั้ง จำนวน ๑๒ คน ว่าไม่เป็นบุคคลที่มีลักษณะต้องห้ามตามระเบียบกระทรวงแรงงานฯ ทั้งสองฉบับ ครบถ้วนเมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๗

๑.๕ อธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานอาศัยอำนาจตามความในข้อ ๕ แห่งระเบียบกระทรวงแรงงานว่าด้วยการได้มา วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่ง ของผู้แทนองค์กรนายจ้างและผู้แทนองค์กรลูกจ้าง และวาระการดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่ง ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการพิจารณาการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๒ และอาศัยอำนาจตามความในข้อ ๙ แห่งระเบียบกระทรวงแรงงานว่าด้วยการได้มา วาระการดำรง ตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของผู้แทนองค์กรนายจ้างและผู้แทนองค์กรลูกจ้าง และวาระ การดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการพิจารณา อุทธรณ์การทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๒ กำหนดให้วันอาทิตย์ ที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๗ ระหว่างเวลา ๐๙.๐๐ น. - ๑๕.๐๐ น. ณ ห้องแชฟไฟร์ ๑ - ๒ ชั้น ๒ โรงแรมเซ็นจูรีพาร์ค ถนนราชปรารภ แขวงมักกะสัน เขตราชเทวี กรุงเทพมหานคร เป็นวันเลือกตั้งผู้แทนองค์กรนายจ้าง และผู้แทนองค์กรลูกจ้างในคณะกรรมการพิจารณาการทำงานของคนต่างด้าวและในคณะกรรมการ พิจารณาอุทธรณ์การทำงานของคนต่างด้าว

๒. ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๗/๒๕๕๗ เรื่อง ห้ามชุมนุม ทางการเมือง ประกาศ ณ วันที่ ๒๒ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ ระบุว่า เพื่อให้สถานการณ์ กลับเข้าสู่ภาวะปกติโดยเร็ว อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๘ และมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติ กฎอัยการศึก พระพุทธศักราช ๒๕๕๗ ห้ามมิให้มั่วสุม หรือชุมนุมทางการเมือง ณ ที่ใด ๆ จำนวน ตั้งแต่ ๕ คนขึ้นไป หากผู้ใดฝ่าฝืนต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๑ ปี หรือปรับไม่เกิน ๒๐,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ สำหรับผู้ที่ชุมนุมทางการเมืองอยู่ในปัจจุบันให้เดินทางกลับภูมิลำเนา ตั้งแต่บัดนี้ เป็นต้นไป

๓. วันอาทิตย์ที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๗ ตั้งแต่เวลา ๐๙.๐๐ - ๑๕.๐๐ น. ณ ห้องแชฟไฟร์ ๑ - ๒ โรงแรมเซ็นจูรีพาร์ค เขตราชเทวี กรุงเทพมหานคร มีการเลือกตั้งผู้แทน องค์กรนายจ้างและผู้แทนองค์กรลูกจ้างในคณะกรรมการไตรภาคีสังกัดกรมการจัดหางาน จำนวน ๒ คณะ ประกอบด้วย คณะกรรมการพิจารณาการทำงานของคนต่างด้าว และคณะกรรมการ พิจารณาอุทธรณ์การทำงานของคนต่างด้าว โดยมีนายสุวิทย์ สุมาลา รองอธิบดีกรมสวัสดิการ และคุ้มครองแรงงานเป็นประธานฝ่ายอำนาจการเลือกตั้ง ผู้อำนวยการสำนักแรงงานสัมพันธ์ ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านแรงงานสัมพันธ์ เจ้าหน้าที่สำนักแรงงานสัมพันธ์ กองนิติการ และสำนักงาน เลขาธิการกรม ร่วมเป็นเจ้าหน้าที่คะแนนและคณะทำงาน โดยผลการเลือกตั้งกรรมการ ในคณะกรรมการพิจารณาการทำงานของคนต่างด้าว ได้กรรมการที่เป็นผู้แทนฝ่ายนายจ้าง

และฝ่ายลูกจ้าง ฝ่ายละ ๓ คน และผลการเลือกตั้งกรรมการในคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ การทำงานของคนต่างด้าว ได้กรรมการที่เป็นผู้แทนฝ่ายนายจ้างและฝ่ายลูกจ้าง ฝ่ายละ ๑ คน ซึ่งเป็นไปตามขั้นตอนที่กฎหมายบัญญัติ

กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานพิจารณารณื่อดังกล่าวข้างต้นแล้วมีความเห็น แตกต่างกัน ๒ ประการคือ

ความเห็นที่ ๑ ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๗/๒๕๕๗ เรื่อง ห้ามชุมนุมทางการเมือง ประกาศ ณ วันที่ ๒๒ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ มีเจตนารมณ์ เพื่อให้วิกฤตการณ์การเมืองไทยที่เกิดจากการประท้วงต่อต้านรัฐบาลตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๖ ถึงเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๗ ยุติและกลับเข้าสู่ภาวะปกติโดยเร็ว ส่วนกรณีการเลือกตั้งผู้แทน องค์กรนายจ้างและผู้แทนองค์กรลูกจ้างในคณะกรรมการพิจารณาการทำงานของคนต่างด้าว และคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์การทำงานของคนต่างด้าวนั้นเป็นการจัดให้มีการเลือกตั้ง ตามบทบัญญัติของกฎหมาย มิได้มีวัตถุประสงค์ทางการเมืองที่เป็นปัญหาอันก่อให้เกิดวิกฤตการณ์ การเมืองไทยแต่อย่างใด การเลือกตั้งผู้แทนองค์กรนายจ้างและผู้แทนองค์กรลูกจ้างดังกล่าว ได้ดำเนินการตามระเบียบกระทรวงแรงงานว่าด้วยการได้มา วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจาก ตำแหน่งของผู้แทนองค์กรนายจ้างและผู้แทนองค์กรลูกจ้าง และวาระการดำรงตำแหน่งและการพ้นจาก ตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการพิจารณาการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๒ และระเบียบกระทรวงแรงงานว่าด้วยการได้มา วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่ง ของผู้แทนองค์กรนายจ้างและผู้แทนองค์กรลูกจ้าง และวาระการดำรงตำแหน่งและการพ้นจาก ตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์การทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๒ ผลการเลือกตั้งจึงชอบด้วยกฎหมาย และไม่ถือเป็นการขัดต่อประกาศคณะรักษา ความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๗/๒๕๕๗ ไม่สามารถเพิกถอนการเลือกตั้งได้

ความเห็นที่ ๒ ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๗/๒๕๕๗ ห้ามชุมนุม ทางการเมือง ณ ที่ใด ๆ จำนวนตั้งแต่ ๕ คนขึ้นไป การชุมนุมทางการเมืองในความหมายอย่างกว้าง หมายถึง การประชุมของกลุ่มบุคคลที่มีจุดประสงค์เพื่อประโยชน์บางประการร่วมกันเกี่ยวกับรัฐ หรือแผ่นดิน การเลือกตั้งผู้แทนองค์กรนายจ้างและผู้แทนองค์กรลูกจ้างดังกล่าวจึงเป็นการประชุม ของกลุ่มบุคคลที่มีจุดประสงค์เพื่อประโยชน์บางประการร่วมกันเกี่ยวกับบทบัญญัติของกฎหมาย ซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยงานรัฐ เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่ประกาศได้บัญญัติห้ามไว้ ดังนั้น เมื่อการเลือกตั้งได้ดำเนินการในวันอาทิตย์ ที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๗ ภายหลังจากประกาศ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๗/๒๕๕๗ มีผลใช้บังคับ แม้การดำเนินการเลือกตั้ง ได้ดำเนินการตามระเบียบกระทรวงแรงงานทั้งสองฉบับ แต่การเลือกตั้งดังกล่าวได้ดำเนินการขัด ต่อกฎหมาย จึงถือว่าไม่ชอบด้วยกฎหมาย สามารถเพิกถอนการเลือกตั้งได้

กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจึงขอหารือว่า การดำเนินการเลือกตั้ง คณะกรรมการไตรภาคีทั้งสองคณะดังกล่าว ขัดต่อประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๗/๒๕๕๗ หรือไม่ และสามารถเพิกถอนการเลือกตั้งได้หรือไม่ อย่างไร เพื่อให้การดำเนินการเลือกตั้ง คณะกรรมการไตรภาคีเป็นไปอย่างถูกต้องและเป็นการแก้ไขปัญหาในการปฏิบัติราชการ

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๙) ได้พิจารณาข้อหาหรือของกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน โดยมีผู้แทนกระทรวงแรงงาน (สำนักงานปลัดกระทรวง กรมการจัดหางาน และกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน) เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว เห็นว่า ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๗/๒๕๕๗ เรื่อง ห้ามชุมนุมทางการเมือง^๑ ประกาศ ณ วันที่ ๒๒ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๘^๒ และมาตรา ๑๑^๓ แห่งพระราชบัญญัติกฎอัยการศึก พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ นั้น ห้ามมิให้มั่วสุมหรือชุมนุมทางการเมือง ณ ที่ใด ๆ จำนวนตั้งแต่ห้าคนขึ้นไป เพื่อให้สถานการณ์กลับเข้าสู่ภาวะปกติโดยเร็ว เนื่องจากมีเหตุการณ์การชุมนุมประทั่วในพื้นที่กรุงเทพมหานคร เขตปริมณฑล ตลอดจนพื้นที่ต่าง ๆ ของประเทศ และมีผู้ไม่หวังดีสร้างสถานการณ์ความรุนแรงขึ้นอย่างต่อเนื่อง เป็นผลให้เกิดความเสียหายต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ เป็นต้นไป ซึ่งเป็นการห้ามชุมนุมที่จะก่อให้เกิดผลโดยเฉพาะเจาะจงในทางการเมืองเท่านั้น

ในกรณีที่หาหรือมานี้เป็นการจัดการเลือกตั้งผู้แทนองค์กรนายจ้างและผู้แทนองค์กรลูกจ้างเพื่อเป็นกรรมการในคณะกรรมการพิจารณาการทำงานของคนต่างด้าวและคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์การทำงานของคนต่างด้าว ตามระเบียบกระทรวงแรงงานว่าด้วยการได้มา วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของผู้แทนองค์กรนายจ้างและผู้แทนองค์กรลูกจ้าง และวาระการดำรงตำแหน่ง

^๑สาระสำคัญของประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๗/๒๕๕๗

“เพื่อให้สถานการณ์กลับเข้าสู่ภาวะปกติโดยเร็ว อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๘ และมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติกฎอัยการศึก พุทธศักราช ๒๔๕๗ จึงห้ามมิให้มั่วสุม หรือชุมนุมทางการเมือง ณ ที่ใด ๆ ที่มีจำนวนตั้งแต่ ๕ คนขึ้นไป หากผู้ใดฝ่าฝืนต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๑ ปี หรือปรับไม่เกิน ๒๐,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ สำหรับผู้ที่ชุมนุมทางการเมืองอยู่ในปัจจุบัน ให้เดินทางกลับภูมิลำเนา ตั้งแต่วันนี้เป็นต้นไป”

มาตรา ๘ เมื่อประกาศใช้กฎอัยการศึกในตำบลใด, เมืองใด, มณฑลใด, เจ้าหน้าที่ฝ่ายทหารมีอำนาจเต็มที่จะตรวจค้น, ที่จะเกณฑ์, ที่จะห้าม, ที่จะยึด, ที่จะเข้าอาศัย, ที่จะทำลายหรือเปลี่ยนแปลงสถานที่, และที่จะจับได้

มาตรา ๑๑ การห้ามนั้น ให้มีอำนาจที่จะห้ามได้ดังนี้

(๑) ที่จะห้ามมั่วสุมประชุมกัน
(๒) ที่จะห้ามออก จำหน่าย จ่ายหรือแจก ซึ่งหนังสือ สิ่งพิมพ์ หนังสือพิมพ์ ภาพบท หรือคำประพันธ์

(๓) ที่จะห้ามโฆษณา แสดงมหรสพ รับหรือส่งซึ่งวิทยุ วิทยุกระจายเสียง หรือวิทยุโทรทัศน์

(๔) ที่จะห้ามใช้ทางสาธารณะเพื่อการจราจรไม่ว่าจะเป็นทางบก ทางน้ำ หรือทางอากาศ รวมถึงทางรถไฟและทางรางที่มีรถเดินด้วย

(๕) ที่จะห้ามมิหรือใช้เครื่องมือสื่อสารหรืออาวุธ เครื่องอุปกรณ์ของอาวุธ และเคมีภัณฑ์ หรือสิ่งอื่นใดที่มีคุณสมบัติทำให้เกิดอันตรายแก่บุคคล สัตว์ พืช หรือทรัพย์สิน หรือที่อาจนำไปใช้ทำเป็นเคมีภัณฑ์ หรือสิ่งอื่นใดที่มีคุณสมบัติดังกล่าวได้

(๖) ที่จะห้ามบุคคลออกนอกเคหสถานภายในระหว่างระยะเวลาที่กำหนด

(๗) ที่จะห้ามบุคคลเข้าไปหรืออาศัยอยู่ในเขตท้องที่ใดซึ่งเจ้าหน้าที่ฝ่ายทหารเห็นว่าเป็นการจำเป็นเพื่อการยุทธ การระงับปราบปราม หรือการรักษาความสงบเรียบร้อยและเมื่อได้ประกาศห้ามเมื่อใดแล้ว ให้ผู้ซึ่งอาศัยอยู่ในเขตนั้นออกไปจากเขตนั้นภายในกำหนดเวลาที่ได้ประกาศกำหนด

(๘) ที่จะห้ามบุคคลกระทำการมีซึ่งกิจการหรือสิ่งอื่นใดได้ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมได้กำหนดไว้ว่าควรต้องห้ามในเวลาที่ได้มีการประกาศใช้กฎอัยการศึก

และการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการพิจารณาการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๒ และระเบียบกระทรวงแรงงานว่าด้วยการได้มา วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของผู้แทนองค์กรนายจ้างและผู้แทนองค์กรลูกจ้าง และวาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์การทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๒ โดยคณะกรรมการทั้งสองคณะนั้นเป็นคณะกรรมการตามมาตรา ๔๑^๕ และมาตรา ๔๕^๖ แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ การดำเนินการเลือกตั้งดังกล่าวเป็นการดำเนินการเพื่อให้ได้กรรมการตามบทบัญญัติของกฎหมาย มิได้ก่อให้เกิดสถานการณ์ความไม่สงบขึ้นและไม่มีผลในทางเมืองแต่อย่างใด จึงมิใช่การชุมนุมทางการเมืองตามประกาศดังกล่าว และไม่อยู่ภายใต้การใช้อำนาจของพระราชบัญญัติกฎอัยการศึก พระพุทธศักราช ๒๕๕๓ ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อรักษาความเรียบร้อยปราศจากภัย ซึ่งจะมีมาจากภายนอกหรือภายในราชอาณาจักรเมื่อเวลาที่มีเหตุอันจำเป็น ตามมาตรา ๒^๖ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว ดังนั้น การดำเนินการเลือกตั้งผู้แทนองค์กรนายจ้างและผู้แทนองค์กรลูกจ้างเพื่อเป็นกรรมการในคณะกรรมการทั้งสองคณะดังกล่าว

มาตรา ๔๑ ให้มีคณะกรรมการพิจารณาการทำงานของคนต่างด้าว ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงแรงงาน เป็นประธานกรรมการ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติ อัยการสูงสุด ผู้แทนกระทรวงกลาโหม ผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ผู้แทนองค์กรนายจ้างและผู้แทนองค์กรลูกจ้างฝ่ายละไม่เกินสามคน และผู้ทรงคุณวุฒิอีกไม่เกินสี่คนซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีจากผู้ซึ่งมีความเชี่ยวชาญด้านแรงงาน การอุตสาหกรรม และกฎหมาย เป็นกรรมการ

ให้อธิบดีเป็นกรรมการและเลขานุการ และผู้อำนวยการสำนักบริหารแรงงานต่างด้าว เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

การได้มา วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของผู้แทนองค์กรนายจ้างและผู้แทนองค์กรลูกจ้าง และวาระการดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีและประกาศในราชกิจจานุเบกษา

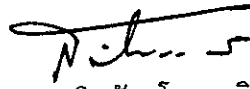
มาตรา ๔๕ ให้มีคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์การทำงานของคนต่างด้าว ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงแรงงาน เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด ผู้แทนกรมพัฒนาธุรกิจการค้า ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ผู้แทนองค์กรนายจ้างและผู้แทนองค์กรลูกจ้างฝ่ายละหนึ่งคน และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งไม่เกินสามคน เป็นกรรมการ

ให้อธิบดีแต่งตั้งข้าราชการของกรมการจัดหางานคนหนึ่งเป็นกรรมการและเลขานุการ และอีกสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

การได้มา วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของผู้แทนองค์กรนายจ้างและผู้แทนองค์กรลูกจ้าง และวาระการดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๒ เมื่อเวลาที่มีเหตุอันจำเป็นเพื่อรักษาความเรียบร้อยปราศจากภัย ซึ่งจะมีมาจากภายนอกหรือภายในราชอาณาจักรแล้ว จะได้มีประกาศพระบรมราชโองการให้ใช้กฎอัยการศึกทุกมาตราหรือแต่บางมาตรา หรือข้อความส่วนใดส่วนหนึ่งของมาตรา ตลอดจนการกำหนดเงื่อนไขแห่งการใช้บทบัญญัตินั้นบังคับในส่วนหนึ่งส่วนใดของราชอาณาจักรหรือตลอดทั่วราชอาณาจักร และถ้าได้ประกาศใช้เมื่อใด หรือ ณ ที่ใดแล้ว บรรดาข้อความในพระราชบัญญัติหรือบทกฎหมายใด ๆ ซึ่งขัดกับความของกฎอัยการศึกที่ใช้บังคับต้องระงับและใช้บทบัญญัติของกฎอัยการศึกที่ใช้บังคับนั้นแทน

จึงไม่ขัดต่อประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๗/๒๕๕๗ และเมื่อการเลือกตั้งกรรมการ
พิจารณาการทำงานของคนต่างด้าวและกรรมการพิจารณาอุทธรณ์การทำงานของคนต่างด้าวไม่ขัดต่อ
ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๗/๒๕๕๗ แล้ว จึงไม่อาจเพิกถอนการเลือกตั้ง
โดยอาศัยเหตุดังกล่าวได้



(นายดิศทัต โทตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มกราคม ๒๕๕๘