

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การส่งเสริมและสนับสนุนคณะบุคคลซึ่งได้รับอนุญาตให้ใช้คำว่า
“แห่งประเทศไทย” ตามพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย
พ.ศ. ๒๕๕๘

การกีฬาแห่งประเทศไทยได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กก ๕๑๐๗/๑๑๗๒๑ ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ และหนังสือที่ กก ๕๑๐๗/๑๓๐๐๖ ลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า ตามที่มาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดให้ “บุคลากรกีฬา” หมายความว่า บุคคลที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาการกีฬา เช่น ผู้ตัดสิน ผู้ฝึกสอน และผู้บริหารองค์กรด้านกีฬา ทั้งนี้ ตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด นั้น

๑. ในการประชุมคณะกรรมการการกีฬาแห่งประเทศไทย ครั้งที่ ๘/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๘ คณะกรรมการการกีฬาแห่งประเทศไทยได้มีมติให้ออกประกาศคณะกรรมการการกีฬาแห่งประเทศไทยว่าด้วยการกำหนดบุคลากรกีฬา พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อกำหนดประเภทบุคคลที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนากีฬาให้เป็นบุคลากรกีฬาในการทำหน้าที่เกี่ยวกับการพัฒนากีฬา เพื่อประโยชน์ในการได้รับการคุ้มครอง การช่วยเหลือ การส่งเสริม การสนับสนุน รวมตลอดถึงสิทธิประโยชน์อื่นตามที่คณะกรรมการการกีฬาแห่งประเทศไทยกำหนด โดยให้บุคคลตามบัญชีท้ายประกาศเป็นบุคลากรกีฬาตามพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ประธานกรรมการการกีฬาแห่งประเทศไทยได้ลงนามในประกาศในวันดังกล่าว

๒. ตามระเบียบคณะกรรมการการกีฬาแห่งประเทศไทยและประกาศคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ได้แก่

๒.๑ ระเบียบคณะกรรมการการกีฬาแห่งประเทศไทย ว่าด้วยการรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การบริหารกองทุน และการจัดหาผลประโยชน์ของกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘

๒.๒ ประกาศคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการส่งเสริมหรือการสนับสนุนเพื่อดำเนินกิจกรรมกีฬา ทั้งในระดับชาติและนานาชาติ การพัฒนานักกีฬา บุคลากรกีฬา และสมาคมกีฬา และการเตรียมนักกีฬา เพื่อให้เป็นนักกีฬาทั้งในระดับชาติและนานาชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘

๒.๓ ประกาศคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการให้เงินรางวัลแก่นักกีฬา บุคลากรกีฬา และสมาคมกีฬาที่ใช้คำว่า “แห่งประเทศไทย” พ.ศ. ๒๕๕๘

๒.๔ ประกาศคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการให้ทุนการศึกษาแก่นักกีฬาและบุคลากรกีฬา พ.ศ. ๒๕๕๘ และ

๒.๕ ประกาศคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการช่วยเหลือด้านสวัสดิการแก่นักกีฬา บุคลากรกีฬาและผู้ซึ่งประสบอุบัติเหตุ หรือได้รับความเสียหายหรืออันตรายจากการแข่งขันกีฬา และกรณีอื่นอันควรแก่การสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๕๙

ระเบียบและประกาศดังกล่าวข้างต้น ได้ระบุผู้มีสิทธิได้รับการส่งเสริมและสนับสนุนไว้ เช่น สมาคมกีฬาที่ใช้คำว่า “แห่งประเทศไทย” หรือผู้ฝึกสอน เป็นต้น ในขณะที่ประกาศคณะกรรมการการกีฬาแห่งประเทศไทยว่าด้วยการกำหนดบุคลากรกีฬา พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้กำหนดความหมายของบุคลากรกีฬาให้หมายความรวมถึงคณะบุคคล ซึ่งได้แก่ คณะกรรมการโอลิมปิกแห่งประเทศไทยฯ คณะกรรมการกีฬามหาวิทยาลัยแห่งประเทศไทย คณะกรรมการสเปเชียลโอลิมปิกแห่งประเทศไทย และคณะกรรมการพาราลิมปิกแห่งประเทศไทย อันเป็นการกำหนดขอบเขตการสนับสนุนที่มีความหลากหลายกว่าระเบียบและประกาศดังกล่าว ทั้งที่ตามข้อเท็จจริงแล้วจะต้องมีความสอดคล้องและสัมพันธ์กัน

๓. คณะอนุกรรมการกลั่นกรองด้านสวัสดิการกีฬาและปรับปรุงแก้ไขประกาศหลักเกณฑ์กองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๙ วันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๙ เห็นว่าการกำหนดให้คณะบุคคลตามประกาศเป็นบุคลากรกีฬาอาจขัดต่อพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้ จึงมีมติให้ฝ่ายเลขานุการกองทุนขอความเห็นจากคณะกรรมการกฤษฎีกาเกี่ยวกับคำนิยามคำว่า “บุคลากรกีฬา” ตามประกาศคณะกรรมการการกีฬาแห่งประเทศไทยว่าด้วยการกำหนดบุคลากรกีฬา พ.ศ. ๒๕๕๙ เพื่อความชัดเจนในการพิจารณากลับกรองงานเสนอคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ

การกีฬาแห่งประเทศไทยในฐานะที่รับผิดชอบในการดำเนินงานส่งเสริมและสนับสนุนงบประมาณให้กับบุคลากรกีฬาโดยตรง พิจารณาแล้ว เพื่อความชัดเจนและมีให้เกิดผลกระทบต่อการดำเนินงานดังกล่าว จึงขอความเห็นจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเกี่ยวกับคำนิยาม คำว่าบุคลากรกีฬา ตามประกาศคณะกรรมการการกีฬาแห่งประเทศไทยว่าด้วยการกำหนดบุคลากรกีฬา พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยบุคคลตามบัญชีแนบท้ายประกาศ กลุ่มที่ ๕ คณะบุคคลที่ได้รับ “แห่งประเทศไทย” มีสิทธิได้รับการส่งเสริมและสนับสนุนตามวัตถุประสงค์ของประกาศคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ในเรื่องการสนับสนุนด้านการพัฒนากีฬา เงินรางวัล สวัสดิการ และทุนการศึกษา ได้หรือไม่ หรือกรณีสนับสนุนอื่นที่กองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติและการกีฬาแห่งประเทศไทยดำเนินการ

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) ได้พิจารณาข้อหารือของการกีฬาแห่งประเทศไทย โดยมีผู้แทนการกีฬาแห่งประเทศไทยเป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว เห็นควรกำหนดประเด็นข้อหารือสองประเด็นและมีความเห็นในแต่ละประเด็น ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง นิยามคำว่า “บุคลากรกีฬา” ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ มีความหมายรวมถึงคณะบุคคลด้วยหรือไม่ เห็นว่า มาตรา ๔^๑ แห่งพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ บัญญัตินิยามคำว่า “บุคลากรกีฬา” ไว้หมายความว่า บุคคลที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาการกีฬา เช่น ผู้ตัดสิน ผู้ฝึกสอน และผู้บริหารองค์กรด้านกีฬา ทั้งนี้ ตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด ซึ่งเมื่อพิจารณาจากนัยของถ้อยคำตามบทนิยาม

^๑มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“บุคลากรกีฬา” หมายความว่า บุคคลที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาการกีฬา เช่น ผู้ตัดสิน ผู้ฝึกสอน และผู้บริหารองค์กรด้านกีฬา ทั้งนี้ ตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

ดังกล่าวที่กล่าวถึงเฉพาะบุคคลธรรมดาแล้ว ย่อมแสดงให้เห็นว่าบุคลากรกีฬาหมายความว่าเฉพาะแต่บุคคลธรรมดาเท่านั้น ไม่รวมถึงคณะบุคคลแต่อย่างใด แม้ความตอนท้ายของบทนิยามจะกำหนดให้คณะกรรมการประกาศกำหนดบุคลากรกีฬาเพิ่มเติมได้ก็ตาม ก็เป็นเพียงการให้คณะกรรมการประกาศกำหนดบุคลากรกีฬาเพิ่มเติมเพื่อให้ครอบคลุมถึงประเภทของบุคลากรกีฬาเพื่อให้ความหลากหลายเท่านั้น แต่อย่างไรก็ตาม การประกาศกำหนดบุคลากรกีฬาเพิ่มเติมว่าจะได้แก่ผู้ใดบ้างนั้น จะต้องอยู่ภายในกรอบแนวทางของบทนิยามที่กำหนดไว้แล้วด้วย ซึ่งได้แก่บุคคลธรรมดาเท่านั้น ดังนั้น การที่คณะกรรมการการกีฬาแห่งประเทศไทยประกาศกำหนดให้คณะบุคคลในกลุ่มที่ ๕ ตามบัญชีท้ายของประกาศเป็นบุคลากรกีฬาจึงเป็นการกำหนดที่เกินกว่าขอบเขตที่กฎหมายบัญญัติไว้

ประเด็นที่สอง คณะบุคคลในกลุ่มที่ ๕ ตามบัญชีท้ายของประกาศคณะกรรมการการกีฬาแห่งประเทศไทยว่าด้วยการกำหนดบุคลากรกีฬา พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งได้แก่ คณะกรรมการโอลิมปิกแห่งประเทศไทยฯ คณะกรรมการกีฬามหาวิทยาลัยแห่งประเทศไทย คณะกรรมการสเปเชียลโอลิมปิกแห่งประเทศไทย และคณะกรรมการพาราลิมปิกแห่งประเทศไทย มีสิทธิได้รับการส่งเสริมและสนับสนุนจากกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติตามพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ หรือไม่ เห็นว่า บทบัญญัติมาตรา ๔๒ แห่งพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ บัญญัติให้กองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติสามารถใช้จ่ายเงินเพื่อกิจการได้หลายประการ และบางกิจการได้รับอุปสรรคของผู้ขอรับการส่งเสริมและสนับสนุนไว้ด้วย เช่น นักกีฬา บุคลากรกีฬา หรือสมาคมกีฬา เฉพาะกรณีของบุคลากรกีฬา บทบัญญัติมาตราดังกล่าวได้กำหนดให้อาจได้รับเงินจากกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติในการส่งเสริมและสนับสนุนในด้านการพัฒนาบุคลากรกีฬาตามมาตรา ๔๒ (๒) การสนับสนุนเป็นเงินรางวัลในกรณีที่บุคลากรกีฬาประกอบคุณความดีแก่การกีฬาของชาติหรือนำชื่อเสียงเกียรติภูมิมาสู่ประเทศชาติตามมาตรา ๔๒ (๔) การสนับสนุนเป็นทุนการศึกษาตามมาตรา ๔๒ (๕) หรือเป็นการช่วยเหลือด้านสวัสดิการในกรณีที่บุคลากรกีฬาประสบอุบัติเหตุหรือได้รับความเสียหายหรืออันตรายจากการแข่งขันกีฬาและกรณีอื่นอันควรแก่การสงเคราะห์ตามมาตรา ๔๒ (๖) ดังนั้น เมื่อได้ให้ความเห็นไว้ในประเด็นที่หนึ่งแล้วว่า คณะบุคคลที่ได้รับอนุญาตให้ใช้คำว่า “แห่งประเทศไทย” ไม่อยู่ในความหมายของคำว่า “บุคลากรกีฬา” ตามมาตรา ๔^๓ แห่งพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ แล้ว คณะบุคคลที่ได้รับอนุญาตให้ใช้คำว่า “แห่งประเทศไทย” ย่อมไม่อาจได้รับการส่งเสริมและสนับสนุนหรือได้รับความช่วยเหลือจากกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติในฐานะบุคลากรกีฬาตามพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้ แม้จะได้มีการออก

^๒มาตรา ๔๒ เงินกองทุนให้ใช้จ่ายเพื่อกิจการ ดังต่อไปนี้

- (๑) ส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินกิจกรรมกีฬาทั้งในระดับชาติและนานาชาติ
- (๒) ส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนา นักกีฬา บุคลากรกีฬา และสมาคมกีฬา
- (๓) ส่งเสริมและสนับสนุนการเตรียมนักกีฬาเพื่อให้เป็นนักกีฬาทั้งในระดับชาติและนานาชาติ
- (๔) สนับสนุนเงินรางวัลแก่นักกีฬา บุคลากรกีฬา และสมาคมกีฬาที่ใช้คำว่า “แห่งประเทศไทย”

ซึ่งประกอบคุณความดีแก่การกีฬาของชาติหรือนำชื่อเสียงเกียรติภูมิมาสู่ประเทศชาติ

- (๕) สนับสนุนทุนการศึกษาแก่นักกีฬาและบุคลากรกีฬา
- (๖) ช่วยเหลือด้านสวัสดิการแก่นักกีฬา บุคลากรกีฬา และผู้ซึ่งประสบอุบัติเหตุ หรือได้รับความเสียหายหรืออันตรายจากการแข่งขันกีฬา และกรณีอื่นอันควรแก่การสงเคราะห์
- (๗) ส่งเสริมและสนับสนุนกีฬามวยตามกฎหมายว่าด้วยกีฬามวย และกีฬาอาชีพตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมกีฬาอาชีพ

นอกจากการใช้จ่ายเงินกองทุนตามวรรคหนึ่ง ให้จัดสรรเงินกองทุนเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุนตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

^๓โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น

ประกาศคณะกรรมการการกีฬาแห่งประเทศไทยว่าด้วยการกำหนดบุคลากรกีฬา พ.ศ. ๒๕๕๙ กำหนดให้
 คณะบุคคลที่ได้รับอนุญาตให้ใช้คำว่า “แห่งประเทศไทย” เป็นบุคลากรกีฬาก็ตาม

อย่างไรก็ตาม โดยเหตุที่มาตรา ๔๒ (๑)^๔ แห่งพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดให้เงินกองทุนสามารถใช้จ่ายเพื่อกิจการส่งเสริมและสนับสนุนกิจกรรมกีฬา
 ทั้งในระดับชาติและนานาชาติ โดยไม่ได้ระบุประเภทของผู้ขอรับการส่งเสริมและสนับสนุนเอาไว้ด้วย
 เพียงแต่ในการขอรับการส่งเสริมและสนับสนุนจะต้องเสนอโครงการที่จะขอรับการส่งเสริมหรือ
 สนับสนุนต่อคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติเพื่อพิจารณาอนุมัติเป็นรายโครงการ
 ตามมาตรา ๔๖^๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน ด้วยเหตุดังกล่าว จึงเห็นว่า คณะบุคคลในกลุ่มที่ ๕
 ตามบัญชีท้ายของประกาศคณะกรรมการการกีฬาแห่งประเทศไทยว่าด้วยการกำหนดบุคลากรกีฬา พ.ศ. ๒๕๕๙
 ที่ได้รับอนุญาตให้ใช้คำว่า “แห่งประเทศไทย” ซึ่งได้แก่ คณะกรรมการโอลิมปิก
 แห่งประเทศไทยฯ คณะกรรมการกีฬามหาวิทยาลัยแห่งประเทศไทย คณะกรรมการสเปเชียล
 โอลิมปิกแห่งประเทศไทย และคณะกรรมการพาราลิมปิกแห่งประเทศไทย จึงอาจได้รับการส่งเสริม
 และสนับสนุนจากกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติตามพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘
 ในลักษณะของการส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินกิจกรรมกีฬาในระดับชาติหรือนานาชาติตาม
 มาตรา ๔๒ (๑) แห่งพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้ โดยจะต้อง
 ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติเป็นรายโครงการไป

(นายดิศทัต ิโตระกิตย)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มกราคม ๒๕๖๐

โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น

มาตรา ๔๖ ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) บริหารกองทุนรวมทั้งดำเนินการเกี่ยวกับการจัดหาผลประโยชน์และการจัดการกองทุน
 ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

(๒) พิจารณาอนุมัติโครงการที่ขอรับการส่งเสริมหรือสนับสนุนจากกองทุนและติดตามผล
 การดำเนินการของโครงการดังกล่าว

(๓) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการให้เงินรางวัลแก่นักกีฬา บุคลากรกีฬา
 และสมาคมกีฬาที่ใช้คำว่า “แห่งประเทศไทย”

(๔) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการให้ทุนการศึกษา และอนุมัติทุนการศึกษา
 แก่นักกีฬาและบุคลากรกีฬา

(๕) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการช่วยเหลือด้านสวัสดิการแก่บุคคลตามมาตรา ๔๒ (๖)

(๖) รายงานสถานะการเงินและการบริหารกองทุนต่อคณะกรรมการตามระเบียบที่คณะกรรมการ

กำหนด

(๗) วางระเบียบและแนวปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน

(๘) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้

คณะกรรมการบริหารกองทุนอาจแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาและปฏิบัติการ
 อย่างหนึ่งอย่างใดตามที่คณะกรรมการบริหารกองทุนมอบหมายก็ได้