

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เรื่อง การแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด

(กรณีศาลแพ่งพิพากษาให้บังคับตามคำชี้ขาดของอนุญาโตตุลาการ

ที่ให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลชดใช้ค่าเสียหายให้แก่เอกชน

และคดีอยู่ในระหว่างการพิจารณาของศาลฎีกา)

สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลได้มีหนังสือ ที่ ๖๔๘๑/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๘ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ขอรื้อเรื่องการตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด สรุปความได้ว่า สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลถูกบริษัท จาโก จำกัด ฟ้องต่อศาลแพ่งคดีหมายเลขดำที่ ๖๕๔/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ เรียกให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลชำระค่าเสียหายตามคำชี้ขาดของคณะอนุญาโตตุลาการ เป็นเงิน ๒,๕๐๘,๕๙๓,๗๑๘ บาท พร้อมดอกเบี้ยร้อยละ ๗.๕ ต่อปี นับแต่วันฟ้อง และต่อมาเมื่อวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ศาลแพ่งได้พิพากษาชี้ขาดให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลปฏิบัติตามคำชี้ขาดของอนุญาโตตุลาการ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๓ กล่าวคือให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลใช้เงินจำนวน ๒,๕๐๘,๕๙๓,๗๑๘ บาท พร้อมดอกเบี้ยร้อยละ ๗.๕ ต่อปี นับแต่วันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๓ เป็นต้นไป รวมทั้งค่าฤชาธรรมเนียมศาล และค่าทนายความของคู่กรณีอีก ๒๐๐,๐๐๐ บาท สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลจึงแจ้งสำนักงานอัยการสูงสุดเพื่อขอให้ยื่นอุทธรณ์และศาลแพ่งได้รับอุทธรณ์คดีนี้แล้ว ขณะนี้อยู่ในระหว่างการพิจารณาของศาลฎีกา ตามข้อเท็จจริงดังกล่าว มีปัญหาข้อกฎหมายที่จะขอรื้อดังนี้

เนื่องจากตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ ข้อ ๘ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า เมื่อเกิดความเสียหายแก่หน่วยงานของรัฐแห่งใดและหัวหน้าหน่วยงานของรัฐแห่งนั้นมีเหตุอันควรเชื่อว่าจะเกิดจากการกระทำของเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐแห่งนั้น ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐดังกล่าวแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดขึ้นคณะหนึ่งโดยไม่ชักช้า เพื่อพิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับผู้ต้องรับผิดและจำนวนค่าสินไหมทดแทนที่ผู้ต้องหาชดใช้ และข้อ ๓๕ กำหนดว่า ในกรณีที่ผู้เสียหายฟ้องคดีต่อศาลให้ผู้มีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการโดยไม่ชักช้า เว้นแต่จะได้มีการตั้งคณะกรรมการดังกล่าวไว้แล้ว และให้ประสานงานกับสำนักงานอัยการสูงสุด เพื่อเตรียมการต่อสู้คดีต่อไป พร้อมทั้งรายงานให้กระทรวงการคลังทราบและปฏิบัติตามที่ได้รับคำแนะนำจากกระทรวงการคลัง

ส่งพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๙๐๕/๑๓๑ ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลจึงขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้วินิจฉัยให้เกิดความชัดเจนเพื่อใช้เป็นแนวทางปฏิบัติเรื่องดังกล่าวว่า สมควรแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดได้เลยหรือไม่ หรือจะต้องรอจนกว่าคดีถึงที่สุดก่อนจึงจะแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดในภายหลัง

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้พิจารณาข้อหารือของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล โดยได้รับฟังคำชี้แจงข้อเท็จจริงจากผู้แทนสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงเพิ่มเติมว่า ในการประชุมคณะกรรมการสลากกินแบ่งรัฐบาล ครั้งที่ ๑๕/๒๕๔๗ วันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๔๗ คณะกรรมการสลากกินแบ่งรัฐบาลได้มอบหมายให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลไปดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด กรณีบริษัท จาโก จำกัด ฟ้องเรียกค่าเสียหายและศาลแพ่งมีคำพิพากษาให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลชดเชยเงินให้แก่บริษัท จาโกฯ แล้ว ต่อมาในการประชุมคณะกรรมการสลากกินแบ่งรัฐบาล ครั้งที่ ๑๗/๒๕๔๗ วันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๔๗ สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลรับที่จะไปพิจารณาระดับและตำแหน่งของผู้ที่จะได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด เนื่องจากกรณีดังกล่าวมีลักษณะซับซ้อนยุ่งยาก มีบุคคลหลายกลุ่มเกี่ยวข้องซึ่งบางส่วนปฏิบัติงานอยู่ภายนอกสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล และจะได้เสนอคณะกรรมการสลากกินแบ่งรัฐบาลเพื่อพิจารณาต่อไป

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) เห็นว่า คณะกรรมการสลากกินแบ่งรัฐบาลมีอำนาจหน้าที่ควบคุมดูแลกิจการและวางนโยบายของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๓<sup>๑</sup> แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๑๗ และผู้อำนวยการสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลมีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามนโยบายที่คณะกรรมการสลากกินแบ่งรัฐบาลได้วางแนวทางไว้ตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๗<sup>๒</sup> แห่งพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว เมื่อศาลแพ่งพิพากษาให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลชดเชยค่าเสียหายให้แก่บริษัท จาโกฯ ตามคำชี้ขาดของอนุญาโตตุลาการ ย่อมถือได้ว่าเกิดความเสียหายแก่สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลแล้ว และการที่คณะกรรมการสลากกินแบ่งรัฐบาลได้มีมติในการประชุม ครั้งที่ ๑๕/๒๕๔๗ วันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๔๗ ให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดนั้น คณะกรรมการสลากกินแบ่งรัฐบาลคงมีเหตุอันควรเชื่อว่าสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลได้รับความเสียหายจากการกระทำของเจ้าหน้าที่

<sup>๑</sup> มาตรา ๑๓ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ควบคุมดูแลกิจการและวางนโยบายของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ อำนาจหน้าที่เช่นว่านี้ให้รวมถึง

ฯลฯ

ฯลฯ

<sup>๒</sup> มาตรา ๑๗ ผู้อำนวยการมีหน้าที่บริหารกิจการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ นโยบายระเบียบ และข้อบังคับของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล และมีอำนาจบังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้าง

กรณีด้วยข้อ ๘<sup>๓</sup> ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ ดังนั้น ผู้อำนวยการสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลจึงต้องดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบผิดทางละเมิดตามที่คณะกรรมการสลากกินแบ่งรัฐบาลได้มีมติไว้

(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กุมภาพันธ์ ๒๕๔๙

---

<sup>๓</sup> ข้อ ๘ เมื่อเกิดความเสียหายแก่หน่วยงานของรัฐแห่งใด และหัวหน้าหน่วยงานของรัฐแห่งนั้นมีเหตุอันควรเชื่อว่าการกระทำของเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐแห่งนั้น ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐดังกล่าวแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบผิดทางละเมิดขึ้นคณะหนึ่งโดยไม่ชักช้า เพื่อพิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับผู้ต้องรับผิดชอบและจำนวนค่าสินไหมทดแทนที่ผู้นั้นต้องชดใช้