

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การมอบอำนาจให้ทำหน้าที่กรรมการในคณะกรรมการธนาคารออมสิน
และคณะกรรมการอื่นของธนาคารออมสิน

ธนาคารออมสิน ได้มีหนังสือ ที่ ผอ. ๑๘๘๒/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๘ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า สืบเนื่องจากการประกอบกิจการของ ธนาคารออมสินมีหลากหลายมากขึ้นทำให้ผู้บริหารระดับสูงและพนักงานของธนาคารได้รับการ แต่งตั้งเป็นกรรมการชุดต่างๆ มากมายหลายคณะ จึงทำให้ผู้ได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการติด ภารกิจไม่อาจเข้าร่วมประชุมในฐานะกรรมการในบางคณะได้ แต่เนื่องจากปัญหาเรื่องการมอบ อำนาจของกรรมการในการให้บุคคลอื่นที่ไม่มีฐานะเป็นกรรมการเข้าทำหน้าที่เป็นกรรมการแทน จะสามารถกระทำได้หรือไม่ รวมทั้งการเป็นกรรมการไม่ว่าจะเป็นการแต่งตั้งโดยตำแหน่งหรือ โดยซื้อก็ตาม จะถือเป็นหน้าที่เฉพาะตัวที่ไม่มีอาจมอบหมายได้หรือไม่ ธนาคารออมสินจึงมีความ จำเป็นต้องขอหารือในเรื่องของการมอบอำนาจในการเข้าประชุมแทนดังกล่าวว่าจะสามารถมอบ อำนาจได้หรือไม่ และผู้รับมอบอำนาจจะมีสิทธิและหน้าที่เช่นเดียวกับกรรมการผู้มอบอำนาจ หรือไม่ เพื่อที่จะได้ใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติต่อไป ใน ๓ กรณี ดังต่อไปนี้

๑. ผู้อำนวยการธนาคารออมสินในฐานะกรรมการธนาคารออมสินตาม พระราชบัญญัติธนาคารออมสิน พ.ศ. ๒๕๔๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารออมสิน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๖ จะมอบอำนาจให้ผู้บริหารระดับรองลงมาเป็นผู้เข้าร่วมประชุมแทนใน ในฐานะกรรมการธนาคารออมสินได้หรือไม่

๒. คณะกรรมการตามคำสั่งกระทรวงการทางวินัย ได้แก่ คณะกรรมการชี้มูล ความผิด คณะกรรมการพิจารณาโทษทางวินัยพนักงาน คณะกรรมการพิจารณาความรับผิดทาง ละเมิด คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ และคณะกรรมการพิจารณาเรื่องร้องทุกข์ สามารถมอบ อำนาจให้พนักงานได้บังคับบัญชาเข้าทำหน้าที่กรรมการในคณะกรรมการชุดต่างๆ ดังกล่าวได้ หรือไม่

๓. ผู้บริหารหรือพนักงานธนาคารซึ่งได้รับแต่งตั้งหรือมอบหมายให้ไปเป็น กรรมการในบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัด จะสามารถแต่งตั้งพนักงานอื่นเข้าประชุม กรรมการบริษัทแทนได้หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้พิจารณาข้อหารือของธนาคารออมสิน รวมทั้งได้รับฟังคำชี้แจงข้อเท็จจริงจากผู้แทนธนาคารออมสินแล้ว มีความเห็นดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง ที่ว่า ผู้อำนวยการธนาคารออมสินจะมอบอำนาจให้ผู้บริหารระดับรองลงมาเข้าประชุมแทนในฐานะกรรมการธนาคารออมสินได้หรือไม่ นั้น เห็นว่า มาตรา ๑๒^๑ และมาตรา ๑๔^๒ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารออมสิน พ.ศ. ๒๕๔๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารออมสิน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๖ กำหนดให้มีคณะกรรมการธนาคารออมสิน ประกอบด้วยประธานกรรมการหนึ่งคนและกรรมการอื่นอีกไม่น้อยกว่าหกคนแต่ไม่เกินสิบสามคน ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง และให้ผู้ว่าการธนาคารออมสินเป็นกรรมการและเลขานุการ โดยคณะกรรมการธนาคารออมสินมีอำนาจหน้าที่วางนโยบายและควบคุมดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการของธนาคารออมสิน รวมถึงอำนาจหน้าที่ในการแต่งตั้งหรือถอดถอน และกำหนดอัตราเงินเดือนของผู้ว่าการธนาคารออมสิน การกำหนดระเบียบและข้อกำหนดของธนาคารออมสินเกี่ยวกับการบริหารและการดำเนินงานของธนาคารออมสิน ตลอดจนการกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบรรจุ แต่งตั้ง เลื่อนตำแหน่งหรือเงินเดือน ลงโทษทางวินัย หรือถอดถอนจากตำแหน่งพนักงานธนาคารออมสิน การดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการธนาคารออมสินจึงแยกต่างหากจากการบริหารกิจการทั่วไปในอำนาจหน้าที่ของผู้ว่าการ และการที่ผู้ว่าการเป็นกรรมการโดยตำแหน่งนั้นเกิดขึ้นจากกฎหมายกำหนดให้ดำรงตำแหน่ง การจะมอบให้บุคคลอื่นเป็นกรรมการแทน จึงต้องมีกฎหมายกำหนดให้ดำเนินการได้โดยไม่อาจออกระเบียบการบริหารภายในของธนาคารให้มีผลแตกต่างจากบทบัญญัติของกฎหมาย ประกอบกับเมื่อพิจารณาเจตนารมณ์ของมาตรา ๑๒/๒^๓ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารออมสินฯ ที่กำหนดห้ามมิให้พนักงาน

^๑ มาตรา ๑๒ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการธนาคารออมสิน” ประกอบด้วยประธานกรรมการหนึ่งคน และกรรมการอื่นอีกไม่น้อยกว่าหกคนแต่ไม่เกินสิบสามคนซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง และให้ผู้ว่าการเป็นกรรมการและเลขานุการ

^๒ มาตรา ๑๔ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่วางนโยบายและควบคุมดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการของธนาคารออมสิน อำนาจหน้าที่เช่นนี้ให้รวมถึง

(๑) แต่งตั้งหรือถอดถอนจากตำแหน่ง และกำหนดอัตราเงินเดือนของผู้ว่าการด้วยความเห็นชอบของรัฐมนตรี

(๒) ตั้งหรือเลิกสาขาและตัวแทน

(๓) กำหนดขอบเขตทั่วไปและเงื่อนไขแห่งธุรกิจประเภทต่างๆ ตามมาตรา ๗ (๑) ถึง (๗)

(๔) กำหนดระเบียบและข้อกำหนดของธนาคารออมสินเกี่ยวกับการบริหารและการดำเนินงาน

(๕) เสนอบุคลากร ฐานการเงิน และรายงานประจำปีตามมาตรา ๒๕ และมาตรา ๒๖

(๖) กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบรรจุ แต่งตั้ง เลื่อนตำแหน่ง หรือเงินเดือน ลงโทษทางวินัย หรือถอดถอนจากตำแหน่งของพนักงาน

(๗) เรียกประกันจากพนักงาน กำหนดเงินเดือน เงินบำเหน็จรางวัล หรือเงินอื่นของพนักงาน

^๓ มาตรา ๑๒/๒ ผู้มีลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดดังต่อไปนี้ ต้องห้ามมิให้เป็นประธานกรรมการหรือกรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง

(๑) เป็นพนักงานหรือลูกจ้างของธนาคารออมสิน

หรือลูกจ้างของธนาคารออมสินเป็นกรรมการธนาคารออมสินแล้ว การมอบหมายให้พนักงานอื่นของธนาคารออมสินเป็นกรรมการจึงอาจจะขัดแย้งกับบทบัญญัติดังกล่าวด้วย ดังนั้น ในกรณีที่มีความจำเป็นไม่สามารถเข้าประชุมในคณะกรรมการธนาคารออมสิน ผู้อำนวยการธนาคารออมสินซึ่งเป็นกรรมการธนาคารออมสินและเป็นเลขานุการคณะกรรมการธนาคารออมสินตามกฎหมายจึงอาจมอบหมายให้ผู้บริหารระดับรองลงมาซึ่งมีฐานะเป็นพนักงานธนาคารออมสินเข้าประชุมแทนเพื่อปฏิบัติหน้าที่เลขานุการได้ แต่ไม่สามารถมอบหมายให้ปฏิบัติหน้าที่ในฐานะกรรมการธนาคารออมสินได้

ประเด็นที่สอง ที่ว่า กรรมการตามคำสั่งกระบวนการทางวินัยต่างๆ จะสามารถมอบอำนาจให้พนักงานผู้ได้บังคับบัญชาเข้าทำหน้าที่กรรมการแทนได้หรือไม่ นั้น เห็นว่า การแต่งตั้งและการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการต่างๆ ตามข้อหาหรือเป็นการดำเนินการที่เกี่ยวกับการบริหารกิจการภายในของธนาคารออมสิน ซึ่งเป็นไปตามระเบียบของธนาคารออมสินโดยมิใช่เป็นกรรมการตามกฎหมาย ฉะนั้น การที่ผู้ปฏิบัติหน้าที่เป็นกรรมการดังกล่าวจะมอบอำนาจต่อไปได้หรือไม่ หรือมีข้อจำกัดการมอบอำนาจเพียงใด ย่อมต้องเป็นไปตามระเบียบที่ธนาคารออมสินกำหนดขึ้นสำหรับการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการแต่ละคณะตามที่ธนาคารออมสินเห็นสมควรในการปฏิบัติหน้าที่นั้น ๆ

จากข้อเท็จจริงตามประเด็นที่หาหรือ เมื่อพิจารณาระเบียบการธนาคารออมสินฉบับที่ ๓๕๓ ว่าด้วยวินัยของพนักงานธนาคารออมสิน ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๔๓ ประกอบกับคำสั่งธนาคารออมสินที่ ๓/๒๕๔๓ เรื่อง การดำเนินการทางวินัยพนักงาน ลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๔๓ ซึ่งเป็นระเบียบที่กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับวินัยของพนักงานธนาคารออมสินและเป็นบทอาศัยอำนาจในการออกคำสั่งธนาคารออมสินที่ ๔๙/๒๕๔๔ ที่ ๕๐/๒๕๔๔ และที่ ๕๒/๒๕๔๔ เพื่อแต่งตั้งคณะกรรมการชี้มูลความผิด คณะกรรมการพิจารณาโทษทางวินัยพนักงาน และคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ ตามลำดับ และระเบียบการธนาคารออมสิน ฉบับที่ ๓๙๐ ว่าด้วยความรับผิดชอบของพนักงานธนาคารออมสิน ลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๔๕ ซึ่งเป็นระเบียบที่กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับความรับผิดชอบของพนักงานธนาคารออมสินและเป็นบทอาศัยอำนาจในการออกคำสั่งธนาคารออมสิน ที่ ๕๑/๒๕๔๔ เพื่อแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาความรับผิดชอบของพนักงานธนาคารออมสิน ฉบับที่ ๓๗๒ ว่าด้วยการร้องทุกข์ ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๔๔ ประกอบกับคำสั่งธนาคารออมสิน ที่ ๓๖/๒๕๔๔ เรื่องวิธีการร้องทุกข์และการพิจารณาเรื่องร้องทุกข์ ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๔๔ ซึ่งเป็นระเบียบและคำสั่งที่กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการร้องทุกข์ของพนักงานธนาคารออมสินและเป็นบทอาศัยอำนาจในการออกคำสั่งธนาคารออมสิน ที่ ๕๓/๒๕๔๔ เพื่อแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาเรื่องร้องทุกข์ แล้วจะเห็นได้ว่า กรรมการต่างๆ ตามคำสั่งธนาคารออมสินดังกล่าวจะเป็นกรรมการซึ่งแต่งตั้งโดยตำแหน่ง กรรมการซึ่งแต่งตั้งโดยตำแหน่งและวงเล็บชื่อไว้ข้างท้าย และกรรมการที่เป็นผู้แทน

สหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจธนาคารออมสิน ซึ่งกรรมการดังกล่าวจะมอบอำนาจให้พนักงานผู้ได้บังคับบัญชาเข้าทำหน้าที่กรรมการแทนได้หรือไม่ นั้น สามารถพิจารณาได้ดังนี้

ในกรณีกรรมการโดยตำแหน่ง เมื่อระเบียบการธนาคารออมสิน ฉบับที่ ๓๒๙ ว่าด้วยการปฏิบัติงานแทน ทำการแทน และรักษาการแทนฯ ข้อ ๔^๔ กำหนดให้ผู้อำนวยการธนาคารออมสินมีอำนาจกำหนดคำสั่งและวิธีปฏิบัติในเรื่องการมอบอำนาจให้ปฏิบัติงานแทน ทำการแทน หรือรักษาการแทน ในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ การปฏิบัติงาน หรือการดำเนินการอื่นที่ผู้ดำรงตำแหน่งใดจะพึงปฏิบัติหรือดำเนินการ ตามระเบียบการธนาคารออมสินหรือมติคณะกรรมการธนาคารออมสิน ถ้าระเบียบการหรือมติดังกล่าวมิได้กำหนดไว้เป็นอย่างอื่น หรือมิได้ห้ามเรื่องการมอบอำนาจให้ปฏิบัติงานแทน ทำการแทน หรือรักษาการแทน ไว้ เพื่อความคล่องตัวในการปฏิบัติงาน และเพื่อมิให้เกิดความเสียหายต่อการดำเนินงานของธนาคาร และผู้อำนวยการธนาคารออมสินก็ได้กำหนดคำสั่งในเรื่องดังกล่าวไว้ตามคำสั่งธนาคารออมสิน ที่ ๕๓/๒๕๔๗ เรื่อง การมอบอำนาจให้ปฏิบัติงานแทน และรักษาการแทน ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๗ โดยข้อ ๓^๕ ของคำสั่งได้กำหนดหลักการเรื่องการมอบอำนาจให้ปฏิบัติงานแทน และการ

^๔ ข้อ ๔ อำนาจในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ การปฏิบัติงาน หรือการดำเนินการอื่นที่ผู้ดำรงตำแหน่งใดจะพึงปฏิบัติหรือดำเนินการตามระเบียบการธนาคารออมสินหรือมติคณะกรรมการธนาคารออมสิน ถ้าระเบียบการหรือมติดังกล่าวมิได้กำหนดไว้เป็นอย่างอื่น หรือมิได้ห้ามเรื่องการมอบอำนาจให้ปฏิบัติงานแทน ทำการแทน หรือรักษาการแทนไว้ ให้ผู้อำนวยการธนาคารออมสินมีอำนาจกำหนดคำสั่งและวิธีปฏิบัติในเรื่องการมอบอำนาจให้ปฏิบัติงานแทน ทำการแทน หรือรักษาการแทนได้ เพื่อความคล่องตัวในการปฏิบัติงาน และเพื่อมิให้เกิดความเสียหายต่อการดำเนินงานของธนาคาร

^๕ ข้อ ๓ อำนาจในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ การปฏิบัติงาน หรือการดำเนินการอื่นที่ผู้ดำรงตำแหน่งใดจะพึงปฏิบัติ หรือดำเนินการตามมติคณะกรรมการ ระเบียบ คำสั่ง ประกาศ หรือบันทึกสั่งการธนาคาร ถ้ามติคณะกรรมการ ระเบียบ คำสั่ง ประกาศ หรือบันทึกสั่งการดังกล่าวมิได้กำหนดไว้เป็นอย่างอื่น หรือมิได้ห้ามเรื่องการมอบอำนาจไว้ ผู้ดำรงตำแหน่งหรือผู้รักษาการแทนตำแหน่งนั้น อาจมอบอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นระดับรองลงมาในสายบังคับบัญชาปฏิบัติงานแทนได้ ดังต่อไปนี้

(๑) ผู้อำนวยการฝ่าย ผู้อำนวยการสำนัก หรือผู้ดำรงตำแหน่งเทียบเท่า อาจมอบอำนาจให้รองผู้อำนวยการฝ่าย รองผู้อำนวยการสำนัก หรือผู้ดำรงตำแหน่งเทียบเท่า

ผู้อำนวยการธนาคารออมสินภาค หรือผู้ดำรงตำแหน่งเทียบเท่า อาจมอบอำนาจให้รองผู้อำนวยการธนาคารออมสินภาค ผู้อำนวยการศูนย์ธุรกิจสินเชื่อและบริการ หรือผู้ดำรงตำแหน่งเทียบเท่า

(๒) รองผู้อำนวยการฝ่าย รองผู้อำนวยการสำนัก หรือผู้ดำรงตำแหน่งเทียบเท่า อาจมอบอำนาจให้ผู้ช่วยผู้อำนวยการฝ่าย ผู้ช่วยผู้อำนวยการสำนัก หรือผู้ดำรงตำแหน่งเทียบเท่า

รองผู้อำนวยการสำนักผู้อำนวยการ งานเลขานุการ ที่ปฏิบัติงานเลขานุการให้กับหัวหน้าหน่วยงานระดับสาย อาจมอบอำนาจให้ผู้ช่วยผู้อำนวยการกลุ่มอำนวยการ

รองผู้อำนวยการธนาคารออมสินภาค หรือผู้ดำรงตำแหน่งเทียบเท่า อาจมอบอำนาจให้ผู้ช่วยผู้อำนวยการธนาคารออมสินภาค หรือผู้ดำรงตำแหน่งเทียบเท่า

ผู้อำนวยการศูนย์ธุรกิจสินเชื่อและบริการ หรือผู้ดำรงตำแหน่งเทียบเท่า อาจมอบอำนาจให้ผู้จัดการสาขา รองผู้อำนวยการศูนย์ธุรกิจสินเชื่อและบริการ หรือผู้ดำรงตำแหน่งเทียบเท่า

รักษาการแทน ไว้เป็นการทั่วไปว่า อำนาจในการสั่ง การอนุญาต การปฏิบัติงาน หรือการดำเนินการอื่นที่ผู้ดำรงตำแหน่งใดจะพึงปฏิบัติ หรือดำเนินการตามมติคณะกรรมการ ระเบียบ คำสั่ง ประกาศ หรือบันทึกสั่งการธนาคาร ถ้ามติคณะกรรมการ ระเบียบ คำสั่ง ประกาศ หรือบันทึกสั่งการดังกล่าวมิได้กำหนดไว้เป็นอย่างอื่น หรือมิได้ห้ามเรื่องการมอบอำนาจไว้ ผู้ดำรงตำแหน่งหรือผู้รักษาการแทนตำแหน่งนั้นอาจมอบอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นระดับรองลงมาในสายบังคับบัญชาปฏิบัติงานแทนได้ตามตำแหน่งต่างๆ ที่กำหนดไว้ นอกจากนี้ระเบียบการธนาคารออมสินหรือคำสั่งธนาคารออมสินที่เกี่ยวกับการแต่งตั้งคณะกรรมการต่างๆ นั้น มิได้กำหนดเรื่องการมอบอำนาจของกรรมการไว้เป็นอย่างอื่นหรือกำหนดห้ามมอบอำนาจไว้ ดังนั้น ในกรณีที่มีความจำเป็นไม่สามารถเข้าประชุมได้ กรรมการโดยตำแหน่งในคณะกรรมการตามคำสั่งกระทรวงการทางวินัยซึ่งเป็นผู้ที่ดำรงตำแหน่งตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๓ แห่งคำสั่งธนาคารออมสิน ที่ ๕๓/๒๕๕๗ จึงสามารถมอบอำนาจให้พนักงานผู้ใต้บังคับบัญชาตามตำแหน่งที่กำหนดไว้เข้าทำหน้าที่กรรมการแทนได้

สำหรับกรรมการซึ่งแต่งตั้งโดยตำแหน่งและวงเล็บชื่อไว้ข้างท้ายนั้น การเป็นกรรมการต้องพิจารณาตำแหน่งและชื่อบุคคลประกอบกัน ส่วนกรรมการที่เป็นผู้แทนสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจธนาคารออมสินนั้น การเป็นกรรมการย่อมเป็นไปตามที่สหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจธนาคารออมสินเลือกหรือแต่งตั้ง ซึ่งการเป็นกรรมการทั้งสองกรณีนี้ถือได้ว่าเป็นเรื่องเฉพาะตัวของบุคคลนั้น ดังนั้น ในการประชุมคณะกรรมการ กรรมการดังกล่าวจะมอบอำนาจให้บุคคลอื่นกระทำการแทนไม่ได้

อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) มีข้อสังเกตว่า ในการแต่งตั้งกรรมการตามกระบวนการทางวินัยของส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่นของรัฐจะพิจารณาแต่งตั้งโดยระบุตัวบุคคล โดยพิจารณาคุณสมบัติเฉพาะตัวของผู้ที่ได้รับแต่งตั้งเป็นกรรมการ อันได้แก่ ความรู้ความสามารถ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ เป็นสำคัญ ทั้งนี้ เพื่อให้กรรมการปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างต่อเนื่อง อันจะเป็นการรักษามาตรฐานการพิจารณาในแต่ละเรื่องและคุ้มครองบุคคลที่จะได้รับผลกระทบจากกระบวนการทางวินัย ดังนั้น ในการแต่งตั้งกรรมการตามกระบวนการทางวินัยต่างๆ ของธนาคารออมสิน ไม่ว่าจะเป็นคณะกรรมการชี้มูลความผิด คณะกรรมการ

(๓) ผู้จัดการสาขา รองผู้อำนวยการศูนย์ธุรกิจสินเชื่อและบริการ หรือผู้ดำรงตำแหน่งเทียบเท่า อาจมอบอำนาจให้ผู้ช่วยผู้จัดการสาขา ผู้ช่วยผู้อำนวยการศูนย์ธุรกิจสินเชื่อและบริการ หรือผู้ดำรงตำแหน่งเทียบเท่า

(๔) ผู้ช่วยผู้อำนวยการกลุ่มอำนวยการ ผู้ช่วยผู้อำนวยการฝ่าย ผู้ช่วยผู้อำนวยการสำนัก หรือผู้ดำรงตำแหน่งเทียบเท่า อาจมอบอำนาจให้พนักงานระดับรองลงมา

ผู้ช่วยผู้อำนวยการธนาคารออมสินภาค ผู้ช่วยผู้จัดการสาขา ผู้ช่วยผู้อำนวยการศูนย์ธุรกิจสินเชื่อและบริการ หรือผู้ดำรงตำแหน่งเทียบเท่า อาจมอบอำนาจให้พนักงานระดับรองลงมา

(๕) ผู้ดำรงตำแหน่งตาม (๑) ถึง (๔) ที่ผู้อำนวยการธนาคารออมสินกำหนดให้เป็นตำแหน่งอาวุโส อาจมอบอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งระดับรองลงมาในสายบังคับบัญชาตาม (๑) ถึง (๔) ได้แล้วแต่กรณี

พิจารณาโทษทางวินัยพนักงาน คณะกรรมการพิจารณาความรับผิดทางละเมิด คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ และคณะกรรมการพิจารณาเรื่องร้องทุกข์ จึงควรแต่งตั้งโดยระบุดับบุคคล มิใช่แต่งตั้งโดยตำแหน่ง

ประเด็นที่สาม ที่ว่า ผู้บริหารหรือพนักงานธนาคารซึ่งได้รับแต่งตั้งหรือมอบหมายให้ไปเป็นกรรมการในบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัด จะสามารถแต่งตั้งพนักงานอื่นเข้าประชุมกรรมการบริษัทแทนได้หรือไม่ นั้น เห็นว่า การแต่งตั้งผู้ใดเป็นกรรมการในบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดอื่นย่อมต้องเป็นไปตามมติของคณะกรรมการธนาคารออมสินที่เห็นควรมอบหมายให้ผู้นั้นไปปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าว การที่ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งจะมอบหมายให้ผู้อื่นไปปฏิบัติหน้าที่แทนได้หรือไม่ จึงขึ้นอยู่กับมติของคณะกรรมการธนาคารออมสินที่จะกำหนดให้มีการมอบหมายบุคคลอื่นได้เพียงใด หรือไม่ ซึ่งต้องพิจารณาเป็นแต่ละกรณี โดยไม่อาจนำระเบียบเรื่องการมอบอำนาจทั่วไปมาใช้ได้ เพราะระเบียบดังกล่าวมุ่งหมายถึงการปฏิบัติหน้าที่ปกติในธนาคารออมสิน

อนึ่ง คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) มีข้อสังเกตว่า ระเบียบเกี่ยวกับการมอบอำนาจที่ธนาคารออมสินใช้อยู่ในปัจจุบัน เป็นระเบียบที่ออกตามพระราชกฤษฎีกากำหนดกิจการในหน้าที่และความรับผิดชอบของคณะกรรมการตามมาตรา ๑๔^๖ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารออมสิน พ.ศ. ๒๕๔๙ ซึ่งขณะนั้นบทบัญญัติมาตรา ๑๔ ได้ถูกยกเลิกแล้วโดยพระราชบัญญัติธนาคารออมสิน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๖ และได้แก้ไขใหม่โดยกำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการธนาคารออมสินไว้โดยตรงในบทบัญญัติมาตรา ๑๔^๗ (๔) และได้บัญญัติให้มีการตราพระราชกฤษฎีกาอีก ฉะนั้น โดยผลของบทบัญญัติที่แก้ไขดังกล่าว จึงทำให้พระราชกฤษฎีกาที่เคยตราขึ้นนั้นสิ้นผลใช้บังคับ และระเบียบต่างๆ รวมทั้งระเบียบเกี่ยวกับการมอบอำนาจที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวก็สิ้นผลไปด้วย และคณะกรรมการธนาคารออมสินจะต้องออกระเบียบหรือข้อกำหนดขึ้นใหม่ตามมาตรา ๑๔ (๔) ที่แก้ไข อย่างไรก็ตาม ในระหว่างที่ยังไม่มีการออกระเบียบหรือข้อกำหนดให้แล้วเสร็จเพื่อใช้บังคับแทนระเบียบเดิม การบริหารงานของธนาคารออมสินยังคงต้องปฏิบัติงานต่อเนื่อง มิให้เสียหายกับภารกิจที่ต้องปฏิบัติตามกฎหมาย คณะกรรมการธนาคารออมสินจึงสามารถมีมติให้ใช้ระเบียบเดิมเป็นการชั่วคราวในระหว่างยังไม่มีระเบียบหรือข้อกำหนดใหม่ เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของธนาคารออมสินได้

(ลงชื่อ) พรทิพย์ จาละ

(คุณพรทิพย์ จาละ)

^๖ มาตรา ๑๔ กิจการในหน้าที่และความรับผิดชอบของคณะกรรมการและวาระครองตำแหน่งของกรรมการให้กำหนดโดยพระราชกฤษฎีกา

^๗ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น

เลขที่การคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มกราคม ๒๕๕๙