

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เรื่อง การแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๔๗

กรรมการขนส่งทางอากาศได้มีหนังสือที่ คค ๐๕๐๑/๕๗๓๒ ลงวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๔๙ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาความว่า โดยที่มาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๔๗ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งเป็นการใช้อำนาจทางปกครอง และตามกฎหมายกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมการขนส่งทางอากาศ พ.ศ. ๒๕๔๕ กำหนดให้กรมการขนส่งทางอากาศมีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการเดินอากาศ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง และมีหน่วยงานรัฐวิสาหกิจที่ดำเนินงานเกี่ยวกับการเดินอากาศ ได้แก่ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) สถาบันการบินพลเรือน บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) หรือบริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมจะแต่งตั้งให้เจ้าหน้าที่ของส่วนราชการอื่นและหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจที่กล่าวมา หรือเอกชนเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๔๗ ได้หรือไม่ และหากแต่งตั้งได้ การควบคุมการใช้อำนาจในกรณีที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมไม่มีอำนาจบังคับบัญชาผู้ที่ได้รับการแต่งตั้งจะดำเนินการได้โดยวิธีใด

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ได้พิจารณาข้อหารือของกรมการขนส่งทางอากาศ และได้ฟังคำชี้แจงของผู้แทนกระทรวงคมนาคม (สำนักงานปลัดกระทรวง และกรมการขนส่งทางอากาศ) แล้ว เห็นว่า มีประเด็นที่ต้องพิจารณาแยกเป็นสองประเด็น ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมจะแต่งตั้งให้เจ้าหน้าที่ของส่วนราชการอื่นและหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือเอกชนเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๔๗ ได้หรือไม่ นั้น เห็นว่า มาตรา ๖ วรรคหนึ่ง^๑ แห่งพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๔๗ บัญญัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อดำเนินการตามกฎหมาย โดยมีได้กำหนดคุณสมบัติของบุคคลซึ่งจะเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ไว้ และโดยที่กฎหมายว่าด้วยการเดินอากาศกำหนดอำนาจหน้าที่ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องดำเนินการไว้ในหลายมาตรา ซึ่งบางมาตรามีความ

ส่งพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๑/๐๐๗๖ ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๐ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

^๑ มาตรา ๖ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ กับมีอำนาจออกกฎกระทรวงในเรื่องดังต่อไปนี้

จำเป็นต้องแต่งตั้งบุคคลซึ่งมีความเชี่ยวชาญโดยเฉพาะ และเมื่อกฎหมายมิได้ระบุเฉพาะเจาะจง จึงไม่มีข้อจำกัดว่าต้องแต่งตั้งบุคคลใดเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ ดังนั้น หากในการแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีความจำเป็นต้องใช้บุคคลซึ่งมีความเชี่ยวชาญเฉพาะ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ในฐานะรัฐมนตรีรักษาการตามกฎหมาย ย่อมสามารถใช้ดุลพินิจในการแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ตามความเหมาะสมในการปฏิบัติหน้าที่ได้ ทั้งนี้ เป็นไปตามแนวคำวินิจฉัยของคณะกรรมการกฤษฎีกาในเรื่องเสร็จที่ ๓๓๓/๒๕๔๗^๒ และเรื่องเสร็จ ๔๐๔/๒๕๔๗^๓ อนึ่ง คณะกรรมการกฤษฎีกา(คณะที่ ๑๐) มีความเห็นเพิ่มเติมว่า เพื่อประโยชน์ในการบังคับบัญชาพนักงานเจ้าหน้าที่นั้น และเพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ก่อนมีการแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ดังกล่าว กระทรวงคมนาคมสมควรหารือส่วนราชการเจ้าสังกัด หรือรัฐวิสาหกิจ หรือผู้บังคับบัญชาโดยตรงด้วย

ประเด็นที่สอง การควบคุมการใช้อำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่ในกรณีที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมไม่มีอำนาจบังคับบัญชาผู้ที่ได้รับการแต่งตั้งจะดำเนินการได้โดยวิธีใด นั้น เห็นว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมในฐานะรัฐมนตรีผู้รักษาการตามกฎหมายว่าด้วยการเดินอากาศสามารถใช้อำนาจเฉพาะการควบคุมดูแลพนักงานเจ้าหน้าที่ดังกล่าวในการปฏิบัติการให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการเดินอากาศเท่านั้น

(ลงชื่อ) พรทิพย์ จาละ

(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มกราคม ๒๕๕๐

^๒ บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง ทหือปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับการแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติกฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ ส่งพร้อมหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๐๑/๐๖๕๓ ลงวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๔๗ ถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (เรื่องเสร็จที่ ๓๓๓/๒๕๔๗)

^๓ บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การมอบอำนาจให้กรุงเทพมหานครเป็นผู้อนุญาตตามพระราชบัญญัติสถานพยาบาล พ.ศ. ๒๕๔๑ ส่งพร้อมหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๐๑/๐๖๗๐ ลงวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๔๗ ถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (เรื่องเสร็จที่ ๔๐๔/๒๕๔๗)