

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การปฏิบัติตามบทเฉพาะกาลตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬา
แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒

มหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ ได้มีหนังสือ ที่ กก ๐๕๐๑/๑๙๖๒ ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๒ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อขอหารือปัญหาข้อกฎหมายตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ สรุปความได้ว่า ตามที่สถาบันการพลศึกษาได้ยกฐานะเป็นมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติฯ และขณะนี้อยู่ในระหว่างการดำเนินการให้ได้มาซึ่งกรรมการสภามหาวิทยาลัยและอธิการบดี เพื่อให้การดำเนินงานตามบทเฉพาะกาลของมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติเป็นไปตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติฯ จึงขอหารือเพื่อให้เกิดความชัดเจนในการดำเนินงาน ดังนี้

(๑) มาตรา ๘๐ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ บัญญัติว่า “ให้ผู้ดำรงตำแหน่งนายกสภาสถาบันและกรรมการสภาสถาบันของการพลศึกษาตามพระราชบัญญัติสถาบันการพลศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๘ อยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ปฏิบัติหน้าที่นายกสภามหาวิทยาลัยและกรรมการสภามหาวิทยาลัยตามพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีสภามหาวิทยาลัยตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ต้องไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ”

มาตรา ๑๖ (๒) แห่งพระราชบัญญัติสถาบันการพลศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสถาบันการพลศึกษา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๕ บัญญัติว่า “อุปนายกสภาสถาบัน ได้แก่ อธิการบดี”

มาตรา ๑๙ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ บัญญัติว่า “ให้สภามหาวิทยาลัยเลือกกรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิคนหนึ่งเป็นอุปนายกสภามหาวิทยาลัย และให้อุปนายกสภามหาวิทยาลัยทำหน้าที่แทนนายกสภามหาวิทยาลัย เมื่อนายกสภามหาวิทยาลัยไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้หรือเมื่อไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งนายกสภามหาวิทยาลัย หากอุปนายกสภามหาวิทยาลัยไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้หรือเมื่อไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งอุปนายกสภามหาวิทยาลัย ให้สภามหาวิทยาลัยเลือกกรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิคนหนึ่งทำหน้าที่แทนนายกสภามหาวิทยาลัย”

มหาวิทยาลัยเห็นว่า การได้มาซึ่งอุปนายกสภาสถาบันของพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับมีความแตกต่างกัน ดังนั้น จึงขอหารือว่าอุปนายกสภามหาวิทยาลัยตามบทเฉพาะกาลหมายถึง อุปนายกสภาสถาบันตามพระราชบัญญัติสถาบันการพลศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๘ หรืออุปนายกสภามหาวิทยาลัยตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒

(๒) มาตรา ๘๒ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ บัญญัติว่า “ให้ผู้ดำรงตำแหน่งอธิการบดีตามพระราชบัญญัติสถาบันการพลศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๘ อยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ดำรงตำแหน่งอธิการบดีต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้งอธิการบดีตามมาตรา ๙๓” ดังนั้น จึงขอหารือว่าอธิการบดีสถาบันการพลศึกษาต้องดำรงตำแหน่งอธิการบดีมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติตามบทเฉพาะกาลต่อไปจนกว่าจะได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งอธิการบดีหรือไม่ นอกจากนี้ ในการลงนามของผู้ดำรงตำแหน่งอธิการบดีตามบทเฉพาะกาลดังกล่าว จะใช้การลงนามด้วยคำใด เช่น “อธิการบดีมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ” หรือ “ปฏิบัติหน้าที่อธิการบดีมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ” หรือ “ทำหน้าที่อธิการบดีมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ” เป็นต้น

(๓) มาตรา ๗๘ มาตรา ๘๐ วรรคหนึ่ง มาตรา ๙๓ และมาตรา ๙๔ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดว่าต้องดำเนินการไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ดังนั้น จึงขอหารือว่าหากไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ จะมีผลอย่างไรหรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) ได้พิจารณาข้อหารือของมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ โดยมีผู้แทนกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา (มหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ) เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว เห็นควรกำหนดประเด็นข้อหารือเป็นสามประเด็น โดยมีความเห็นในแต่ละประเด็น ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง การที่มาตรา ๗๘ มาตรา ๘๐ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๙๔ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้ต้องดำเนินการแบ่งส่วนราชการ จัดให้มีสภามหาวิทยาลัย และคัดเลือกและกำหนดที่ตั้งมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติประจำภาคตามพระราชบัญญัตินี้ให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และหากดำเนินการไม่แล้วเสร็จภายในระยะเวลาดังกล่าวจะมีผลอย่างไร นั้น เห็นว่า กรณีตามมาตรา ๘๐^๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติฯ ที่บัญญัติให้ผู้ดำรงตำแหน่งนายกสภาสถาบันและกรรมการสภาสถาบันของสถาบันการพลศึกษาตามพระราชบัญญัติสถาบันการพลศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๘ อยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ปฏิบัติหน้าที่นายกสภามหาวิทยาลัยและกรรมการสภามหาวิทยาลัยจนกว่าจะมีสภามหาวิทยาลัย ทั้งนี้ ต้องไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นการกำหนดเพื่อให้

^๑มาตรา ๘๐ ให้ผู้ดำรงตำแหน่งนายกสภาสถาบันและกรรมการสภาสถาบันของสถาบันการพลศึกษาตามพระราชบัญญัติสถาบันการพลศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๘ อยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ปฏิบัติหน้าที่นายกสภามหาวิทยาลัยและกรรมการสภามหาวิทยาลัยตามพระราชบัญญัตินี้จนกว่าจะมีสภามหาวิทยาลัยตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ต้องไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ให้คณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการซึ่งสภาสถาบันการพลศึกษาแต่งตั้งที่มีอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ปฏิบัติหน้าที่ตามที่ได้รับมอบหมายต่อไป จนกว่าจะแล้วเสร็จภารกิจหรือสภามหาวิทยาลัยมีมติเป็นอย่างอื่น

การดำเนินการให้ได้มาซึ่งนายกสภามหาวิทยาลัยและกรรมการสภามหาวิทยาลัยตามมาตรา ๑๙^๒ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติฯ ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ แต่ถ้าดำเนินการไม่แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันตามที่กำหนดไว้ ผู้ปฏิบัติหน้าที่นายกสภาสถาบันและกรรมการสภาสถาบันของสถาบันการพลศึกษาตามพระราชบัญญัติสถาบันการพลศึกษาฯ อยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ จะต้องปฏิบัติหน้าที่นายกสภามหาวิทยาลัยและกรรมการสภามหาวิทยาลัยจนกว่าจะมีสภามหาวิทยาลัยตามพระราชบัญญัตินี้ เนื่องจากมาตรา ๘๐ วรรคหนึ่ง^๓ แห่งพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวเป็นบทเฉพาะกาลที่ประสงค์จะให้ความสืบเนื่องในการปฏิบัติหน้าที่ของกรรมการสภาสถาบันการพลศึกษาตามพระราชบัญญัติสถาบันการพลศึกษาฯ และกรรมการสภามหาวิทยาลัยตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติฯ สำหรับกำหนดระยะเวลาดังกล่าวเป็นเพียงระยะเวลาเร่งรัดการดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งสภามหาวิทยาลัยโดยเร็วเท่านั้น แต่มิใช่เป็นเงื่อนไขหรือกำหนดเวลาที่จะทำให้กรรมการสภาสถาบันการพลศึกษาตามบทเฉพาะกาล

^๒มาตรา ๑๙ ให้มีสภามหาวิทยาลัย ประกอบด้วย

(๑) นายกสภามหาวิทยาลัย ซึ่งจะได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง

(๒) กรรมการสภามหาวิทยาลัยโดยตำแหน่งจำนวนแปดคน ได้แก่ ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ เลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน อธิบดีกรมพลศึกษา ผู้ว่าการการกีฬาแห่งประเทศไทย อธิการบดีและประธานสภาผู้ปฏิบัติงานในมหาวิทยาลัย

(๓) กรรมการสภามหาวิทยาลัยจำนวนสามคน ซึ่งเลือกจากผู้ดำรงตำแหน่งรองอธิการบดีจำนวนหนึ่งคน จากผู้ดำรงตำแหน่งประธานกรรมการบริหารประจำภาคจำนวนหนึ่งคน และจากผู้ดำรงตำแหน่งรองอธิการบดีประจำวิทยาเขตจำนวนหนึ่งคน

(๔) กรรมการสภามหาวิทยาลัยจำนวนสามคน ซึ่งเลือกจากผู้ดำรงตำแหน่งคณบดีจำนวนหนึ่งคน จากผู้ดำรงตำแหน่งหัวหน้าส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะจำนวนหนึ่งคน และจากผู้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการโรงเรียนกีฬาจำนวนหนึ่งคน ในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งหัวหน้าส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ ให้เลือกจากผู้ดำรงตำแหน่งคณบดีจำนวนสองคน

(๕) กรรมการสภามหาวิทยาลัยจำนวนสามคน ซึ่งเลือกจากคณาจารย์ประจำซึ่งมิใช่ผู้ดำรงตำแหน่งตาม (๓) หรือ (๔) จำนวนสองคน และข้าราชการครูในโรงเรียนกีฬาซึ่งมิใช่ผู้ดำรงตำแหน่งตาม (๓) หรือ (๔) จำนวนหนึ่งคน

(๖) กรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนสิบสองคน ซึ่งจะได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งจากบุคคลภายนอกมหาวิทยาลัย

ให้สภามหาวิทยาลัยแต่งตั้งรองอธิการบดีคนหนึ่ง ซึ่งมีใช้กรรมการสภามหาวิทยาลัยเป็นเลขานุการสภามหาวิทยาลัย โดยคำแนะนำของอธิการบดี และให้ผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดีเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

ให้สภามหาวิทยาลัยเลือกกรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิคนหนึ่งเป็นอุปนายกสภามหาวิทยาลัย และให้อุปนายกสภามหาวิทยาลัยทำหน้าที่แทนนายกสภามหาวิทยาลัย เมื่อนายกสภามหาวิทยาลัยไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้หรือเมื่อไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งนายกสภามหาวิทยาลัย หากอุปนายกสภามหาวิทยาลัยไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้หรือเมื่อไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งอุปนายกสภามหาวิทยาลัย ให้สภามหาวิทยาลัยเลือกกรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิคนหนึ่ง ทำหน้าที่แทนนายกสภามหาวิทยาลัย

คุณสมบัติ ลักษณะต้องห้าม หลักเกณฑ์และวิธีการได้มาซึ่งนายกสภามหาวิทยาลัยและกรรมการสภามหาวิทยาลัยตาม (๓) (๔) (๕) และ (๖) ให้เป็นไปตามข้อบังคับของมหาวิทยาลัย

^๓โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น

ต้องพ้นจากการปฏิบัติหน้าที่เมื่อครบระยะเวลาแล้วแต่อย่างใด อย่างไรก็ตาม การที่กฎหมายกำหนด ระยะเวลาดังกล่าวไว้ก็เพราะต้องการให้มีการดำเนินการตามกฎหมายโดยเร็ว ดังนั้น หากการ ดำเนินการเป็นไปโดยล่าช้าและไม่แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนดย่อมมีผลเกี่ยวข้องกับ ความรับผิดชอบในทางการเมืองหรือทางวินัยที่ต้องสามารถอธิบายได้ ทั้งนี้ ตามนัย ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (ที่ประชุมใหญ่กรรมการร่างกฎหมาย) ได้ให้ความเห็นไว้ในเรื่องเสร็จที่ ๔๕๓/๒๕๓๒^๔ และตามที่คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้ให้ความเห็นไว้ในเรื่องเสร็จที่ ๑๔๙/๒๕๔๕^๕

ส่วนการที่มาตรา ๗๘^๖ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ บัญญัติให้ส่วนราชการของสถาบันการพลศึกษาที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติสถาบันการพลศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๘ เป็นส่วนราชการของมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติต่อไป จนกว่าจะมีการแบ่ง ส่วนราชการตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ต้องไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ ใช้บังคับ และมาตรา ๙๔^๗ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ บัญญัติให้ในวาระ เริ่มแรก ให้มีคณะกรรมการคัดเลือกและกำหนดที่ตั้งมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติประจำภาค เพื่อทำหน้าที่คัดเลือกและกำหนดที่ตั้งมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติประจำภาคให้แล้วเสร็จ ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ แล้วเสนอรัฐมนตรีพิจารณา ให้ความเห็นชอบต่อไป นั้น เห็นว่า กำหนดระยะเวลาในการดำเนินการตามมาตรา ๗๘ และ มาตรา ๙๔ ดังกล่าว เป็นกำหนดระยะเวลาเร่งรัดสำหรับการดำเนินการแบ่งส่วนราชการ ของมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติและการคัดเลือกและกำหนดที่ตั้งมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ ประจำภาคเท่านั้น ถ้าดำเนินการไม่แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันตามที่กำหนดไว้ ส่วนราชการ ของมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติย่อมเป็นไปตามส่วนราชการของสถาบันการพลศึกษาจนกว่า จะมีการแบ่งส่วนราชการของมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติขึ้นใหม่ และคณะกรรมการคัดเลือก และกำหนดที่ตั้งมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติประจำภาคก็ยังสามารถดำเนินการได้ต่อไปโดยชอบ ด้วยกฎหมาย อย่างไรก็ตาม มหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติควรดำเนินการให้แล้วเสร็จโดยเร็ว ด้วยเหตุผลดังที่ได้กล่าวมาแล้ว

“บันทึก เรื่อง หารือปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ พ.ศ. ๒๕๓๑ ส่งพร้อมหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนมาก ที่ นร ๐๖๐๑/๙๗๓ ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๓๒ ถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

“บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง มาตรา ๗๑ แห่งพระราชบัญญัติการศึกษา แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ ส่งพร้อมหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๖๐๑/๐๒๙๖ ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๔๕ ถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

“มาตรา ๗๘ ให้ส่วนราชการของสถาบันการพลศึกษาที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติสถาบัน การพลศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๘ เป็นส่วนราชการของมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติต่อไป จนกว่าจะมีการแบ่ง ส่วนราชการตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ต้องไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

“มาตรา ๙๔ ในวาระเริ่มแรก ให้มีคณะกรรมการคัดเลือกและกำหนดที่ตั้งมหาวิทยาลัย การกีฬาแห่งชาติประจำภาคขึ้นคณะหนึ่ง ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เป็นประธานกรรมการ และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งสภามหาวิทยาลัยแต่งตั้งจำนวนไม่เกินแปดคน เป็นกรรมการ เพื่อทำหน้าที่คัดเลือก และกำหนดที่ตั้งมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติประจำภาคให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่ พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ แล้วเสนอรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ประเด็นที่สอง ผู้ดำรงตำแหน่งอุปนายกสภามหาวิทยาลัยตามมาตรา ๘๐ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ หมายถึง ผู้ดำรงตำแหน่งอุปนายกสภาสถาบันตามพระราชบัญญัติสถาบันการพลศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๘ หรืออุปนายกสภามหาวิทยาลัยตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ เห็นว่า ตามที่ได้ให้ความเห็นไว้แล้วในประเด็นที่หนึ่งว่า ในระหว่างที่ยังไม่มีสภามหาวิทยาลัยตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ ผู้ดำรงตำแหน่งนายกสภาสถาบันและกรรมการสภาสถาบันของสถาบันการพลศึกษาตามพระราชบัญญัติสถาบันการพลศึกษา จะต้องปฏิบัติหน้าที่นายกสภามหาวิทยาลัยและกรรมการสภามหาวิทยาลัยตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ ดังนั้น ผู้ดำรงตำแหน่งอุปนายกสภามหาวิทยาลัยตามมาตรา ๘๐ วรรคหนึ่ง^๘ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ จึงหมายถึง ผู้ดำรงตำแหน่งอุปนายกสภาสถาบันตามพระราชบัญญัติสถาบันการพลศึกษา

ประเด็นที่สาม อธิการบดีสถาบันการพลศึกษาต้องดำรงตำแหน่งอธิการบดีมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติตามบทเฉพาะกาลต่อไปจนกว่าจะได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งอธิการบดีหรือไม่ และในการลงนามของผู้ดำรงตำแหน่งอธิการบดีตามบทเฉพาะกาลดังกล่าว จะใช้การลงนามด้วยคำใด นั้น เห็นว่า มาตรา ๘๒^๙ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ บัญญัติว่า ให้ผู้ดำรงตำแหน่งอธิการบดีตามพระราชบัญญัติสถาบันการพลศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๘ อยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ดำรงตำแหน่งอธิการบดีต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้งอธิการบดีตามมาตรา ๙๓ โดยมาตรา ๙๓^{๑๐} แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ ได้กำหนดให้ในวาระเริ่มแรกภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้มีการสรรหาอธิการบดีโดยมีคณะกรรมการสรรหาอธิการบดีทำหน้าที่สรรหาผู้ดำรงตำแหน่งอธิการบดีเสนอต่อสภามหาวิทยาลัยเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบและเสนอต่อรัฐมนตรี และเมื่อได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีแล้ว ให้ดำเนินการเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง จึงเห็นได้ว่า ถ้าการดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งอธิการบดีตามมาตรา ๙๓ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ ยังไม่แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันตามที่กฎหมายกำหนดไว้ มาตรา ๘๒ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ ได้กำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งอธิการบดีตามพระราชบัญญัติสถาบันการพลศึกษา อยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้

^๘โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น

^๙มาตรา ๘๒ ให้ผู้ดำรงตำแหน่งอธิการบดีตามพระราชบัญญัติสถาบันการพลศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๘ อยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ดำรงตำแหน่งอธิการบดีต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้งอธิการบดีตามมาตรา ๙๓

ให้ผู้ดำรงตำแหน่งรองอธิการบดี รองอธิการบดีประจำวิทยาเขต ผู้ช่วยอธิการบดี และผู้ช่วยอธิการบดีประจำวิทยาเขตตามพระราชบัญญัติสถาบันการพลศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๘ อยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ดำรงตำแหน่งดังกล่าวต่อไปจนกว่าผู้ดำรงตำแหน่งอธิการบดีตามวรรคหนึ่งจะพ้นจากตำแหน่ง^{๑๐} มาตรา ๙๓ ในวาระเริ่มแรกภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้มีการสรรหาอธิการบดีโดยมีคณะกรรมการสรรหาอธิการบดี ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ผู้ดำรงตำแหน่งนายกสภามหาวิทยาลัยตามมาตรา ๘๐ และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนสี่คนเป็นกรรมการ เพื่อทำหน้าที่สรรหาผู้ดำรงตำแหน่งอธิการบดีตามพระราชบัญญัตินี้เสนอต่อสภามหาวิทยาลัยเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบและเสนอต่อรัฐมนตรี และเมื่อได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีแล้ว ให้ดำเนินการเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง

ใช้บังคับ ดำรงตำแหน่งอธิการบดีต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้งอธิการบดีตามมาตรา ๙๓^{๑๑} เนื่องจาก มาตรา ๘๒ วรรคหนึ่ง^{๑๒} แห่งพระราชบัญญัตินี้เป็นบทเฉพาะกาลที่ประสงค์จะให้ความสืบเนื่อง ในการปฏิบัติหน้าที่ของอธิการบดีสถาบันการพลศึกษาตามพระราชบัญญัติสถาบันการพลศึกษาฯ และอธิการบดีตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติฯ สำหรับกำหนดระยะเวลาดังกล่าว เป็นเพียงระยะเวลาเร่งรัดให้ดำเนินการแต่งตั้งอธิการบดีโดยเร็วเท่านั้น แต่มิใช่เป็นเงื่อนไขเวลา หรือกำหนดเวลาที่จะทำให้อธิการบดีสถาบันการพลศึกษาตามบทเฉพาะกาลต้องพ้นจากการปฏิบัติ หน้าที่เมื่อครบระยะเวลาหนึ่งร้อยแปดสิบวันแล้วแต่อย่างใด อย่างไรก็ตาม การที่กฎหมายกำหนด ระยะเวลาดังกล่าวไว้ก็เพราะต้องการให้มีการดำเนินการตามกฎหมายโดยเร็ว ดังนั้น หากการ ดำเนินการเป็นไปโดยล่าช้าและไม่แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนดย่อมมีผลเกี่ยวข้องกับ ความรับผิดชอบในทางการเมืองหรือทางวินัยที่ต้องสามารถอธิบายได้ ทั้งนี้ ดังแนวความเห็น ที่ได้อ้างไว้แล้วในประเด็นที่หนึ่ง

สำหรับประเด็นเรื่องการลงนามของผู้ดำรงตำแหน่งอธิการบดีตามบทเฉพาะกาลว่าจะใช้อย่างไร นั้น เห็นว่า เมื่อมาตรา ๘๒ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬา แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้กำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งอธิการบดีตามพระราชบัญญัติสถาบัน การพลศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๘ ดำรงตำแหน่งอธิการบดีมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติแล้ว การลงนาม ของผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวย่อมต้องใช้คำว่าอธิการบดีมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติตามที่กฎหมาย บัญญัติไว้

(นางพงษ์สวาท กายอรุณสุทธิ์)

รองเลขาธิการฯ รักษาการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มกราคม ๒๕๖๓

^{๑๑}โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑๐, ข้างต้น

^{๑๒}โปรดดูเชิงอรรถที่ ๙, ข้างต้น