

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เรื่อง อำนาจของรัฐมนตรีในการออกระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข

ในการจ่ายค่าป่วยการและค่าพาหนะเดินทางตามพระราชบัญญัติกักพืช พ.ศ. ๒๕๐๗

กรมวิชาการเกษตร ได้มีหนังสือที่ กษ ๐๙๐๑/๕๗๑๒ ลงวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๖ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาความว่า กรมวิชาการเกษตรได้ยกร่างระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ว่าด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจ่ายค่าป่วยการและค่าพาหนะเดินทาง โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๖ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติกักพืช พ.ศ. ๒๕๐๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกักพืช (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๒ เพื่อให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ลงนาม แต่อัยการซึ่งเป็นที่ปรึกษาและทำหน้าที่กลั่นกรองงานของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีความเห็นว่า "อำนาจรัฐมนตรีตามมาตรา ๑๖ วรรคสอง เป็นการออกระเบียบที่มีเจตนารมณ์กำหนดหลักเกณฑ์การนำเงินค่าป่วยการและค่าพาหนะไปใช้จ่าย ซึ่งการใช้จ่ายดังกล่าวมีบัญญัติตามมาตรา ๒๐ ทวิ" รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงได้บัญชาให้หารือประเด็นข้อกฎหมายกับคณะกรรมการกฤษฎีกา ซึ่งเป็นหน่วยงานร่างกฎหมายโดยตรง

กรมวิชาการเกษตรจึงขอหารือว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีอำนาจออกระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจ่ายค่าป่วยการและค่าพาหนะเดินทางโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๖ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติกักพืช พ.ศ. ๒๕๐๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกักพืช (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๒ หรือไม่ และหากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีอำนาจออกระเบียบดังกล่าวได้แล้ว ขอให้ตรวจพิจารณาร่างระเบียบฯ ที่กรมวิชาการเกษตรแนบมาด้วย

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) ได้พิจารณาข้อหารือดังกล่าวโดยรับฟังคำชี้แจงข้อเท็จจริงจากผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (สำนักงานปลัดกระทรวง และกรมวิชาการเกษตร) ประกอบการพิจารณาแล้ว เห็นว่า ข้อหารือนี้มีประเด็นที่ต้องพิจารณาสองประเด็น ดังนี้

๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีอำนาจออกระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจ่ายค่าป่วยการและค่าพาหนะเดินทาง โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๖ วรรคสองแห่งพระราชบัญญัติกักพืช พ.ศ. ๒๕๐๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกักพืช (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๒ หรือไม่

๒. คณะกรรมการกฤษฎีกาจะตรวจพิจารณาร่างระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจ่ายค่าป่วยการและค่าพาหนะเดินทางตามพระราชบัญญัติกักพืช พ.ศ. ๒๕๐๗ พ.ศ. ๒๕๔๖ ได้หรือไม่

ประเด็นที่หนึ่ง คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) เห็นว่า มาตรา ๑๖ วรรคหนึ่ง^๑ แห่งพระราชบัญญัติกักพืช พ.ศ. ๒๕๐๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกักพืช (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๒ บัญญัติให้บุคคลผู้ประสงค์จะให้พนักงานเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัตินี้ในวันหยุดราชการหรือนอกเวลาราชการ หรือนอกสถานที่ราชการไม่ว่าในหรือนอกเวลาราชการจะต้องเสียค่าป่วยการสำหรับการที่พนักงานเจ้าหน้าที่ได้ปฏิบัติงานดังกล่าวตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง และต้องจ่ายค่าพาหนะเดินทางให้แก่พนักงานเจ้าหน้าที่เท่าที่จำเป็นและใช้จ่ายไปจริง และในวรรคสองของมาตรา ๑๖ บัญญัติว่า หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจ่ายค่าป่วยการและค่าพาหนะเดินทางตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด ดังนั้น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงมีอำนาจออกระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจ่ายค่าป่วยการและค่าพาหนะเดินทาง ตามมาตรา ๑๖ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติกักพืช พ.ศ. ๒๕๐๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกักพืช (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๒ เพื่อจ่ายให้แก่พนักงานเจ้าหน้าที่ผู้ได้ปฏิบัติงานตามวรรคหนึ่งได้

ประเด็นที่สอง คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) เห็นว่า มาตรา ๖๒ (๒)^๒ แห่งพระราชบัญญัติคณะกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติคณะกรรมการกฤษฎีกา (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๒ บัญญัติให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีอำนาจพิจารณาและจัดทำร่างกฎหมายตามที่คณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีมอบหมาย และข้อ ๓^๓ ของระเบียบคณะกรรมการกฤษฎีกาว่าด้วยการจัดทำและการพิจารณาร่างกฎหมาย กฎ

^๑ มาตรา ๑๖ บุคคลใดประสงค์จะให้พนักงานเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัตินี้ในวันหยุดราชการหรือนอกเวลาราชการ หรือนอกสถานที่ราชการไม่ว่าในหรือนอกเวลาราชการ จะต้องเสียค่าป่วยการสำหรับการที่พนักงานเจ้าหน้าที่ได้ปฏิบัติงานดังกล่าวตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวงและต้องจ่ายค่าพาหนะเดินทางให้แก่พนักงานเจ้าหน้าที่เท่าที่จำเป็นและใช้จ่ายไปจริง

หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจ่ายค่าป่วยการและค่าพาหนะเดินทางตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด

^๒ มาตรา ๖๒ ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

๑.ล๑

๑.ล๑

(๒) พิจารณาและจัดทำร่างกฎหมายตามที่คณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีมอบหมาย และเสนอความเห็นเกี่ยวกับการให้มีหรือแก้ไขปรับปรุงหรือยกเลิกกฎหมาย

๑.ล๑

๑.ล๑

^๓ ข้อ ๓ เมื่อคณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีได้มีมติหรือคำสั่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาดำเนินการตรวจพิจารณาร่างกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับหรือประกาศใดแล้ว ให้กรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาร่างกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับหรือประกาศนั้นได้

ในกรณีรับด่วน ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจเจ้าของเรื่องจะส่งร่างกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับหรือประกาศ ไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาโดยตรงเพื่อดำเนินการไปพลางก่อน พร้อมกับส่งเรื่องให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการขอมติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งของนายกรัฐมนตรีก็ได้

ระเบียบข้อบังคับหรือประกาศ โดยกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ. ๒๕๒๒ กำหนดให้กรรมการกฤษฎีกา
ตรวจพิจารณาร่างกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับหรือประกาศได้ เมื่อคณะรัฐมนตรีหรือ
นายกรัฐมนตรีได้มีมติหรือคำสั่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาดำเนินการตรวจพิจารณาร่าง
กฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับหรือประกาศนั้นแล้ว ดังนั้น เมื่อคณะรัฐมนตรีหรือ
นายกรัฐมนตรีได้มีมติหรือคำสั่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาหรือคณะกรรมการ
กฤษฎีกาตรวจพิจารณา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและคณะกรรมการกฤษฎีกาจึงไม่อาจ
ตรวจพิจารณาร่างระเบียบดังกล่าวได้

ลงชื่อ พรทิพย์ จาละ
(นางสาวพรทิพย์ จาละ)

รองเลขาธิการฯ

รักษาราชการแทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มกราคม ๒๕๕๗