

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกา
เรื่อง การรักษาการแทนเลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้งในการปฏิบัติหน้าที่
เป็นนายทะเบียนพรรคการเมืองตามมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติ
ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๖๐

สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ลต ๐๐๑๙/๖๒๕๖ ลงวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๐ ถึงสำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกา สรุปลงความได้ว่า ด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้งได้มีคำสั่งที่ ๖๗/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๐ และคำสั่งที่ ๗๒/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๖๐ เรื่อง แต่งตั้งรองเลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นผู้รักษาการแทนเลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้ง โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๕๔ และมาตรา ๗๕ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๖๐ และในมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้กำหนดให้เลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นนายทะเบียนพรรคการเมือง ซึ่งกรณีดังกล่าวไม่ได้มีบทบัญญัติให้ผู้ที่ดำรงตำแหน่งเลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้งสามารถมอบหมายให้บุคคลอื่นปฏิบัติหน้าที่แทนได้ จึงมีประเด็นหารือถึงหน้าที่และอำนาจของเลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้ง ดังนี้

(๑) ผู้ที่ทำหน้าที่รักษาการแทนเลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้งซึ่งแต่งตั้งโดยคณะกรรมการการเลือกตั้งตามคำสั่งดังกล่าว สามารถปฏิบัติหน้าที่เป็นนายทะเบียนพรรคการเมืองได้หรือไม่

(๒) ในกรณีที่ผู้รักษาการแทนเลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้งไม่อยู่หรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ หากสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้มีคำสั่งแต่งตั้งรองเลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้งลำดับรองลงไปเป็นผู้รักษาการแทนเลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้ง รองเลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้งลำดับรองลงไปจะสามารถปฏิบัติหน้าที่เป็นนายทะเบียนพรรคการเมืองตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้หรือไม่ อย่างไร

คณะกรรมการการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้พิจารณาข้อหารือของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง โดยมีผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว เห็นว่า โดยที่ในปัจจุบันระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้ง ว่าด้วยการบริหารของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๔๔ ซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๗^๑

ส่งพร้อมหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ๐๙๐๔/๒ ลงวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๑ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

^๑มาตรา ๒๗ ในการกำกับดูแลสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งมีอำนาจออกระเบียบหรือประกาศเพื่อดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล การงบประมาณ การเงินและทรัพย์สิน และการดำเนินการอื่นในเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) การจัดแบ่งส่วนงานของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง และขอบเขตหน้าที่ของส่วนงานดังกล่าว

(๒) การกำหนดตำแหน่ง อัตราเงินเดือน และค่าตอบแทนอื่นของเลขาธิการ รองเลขาธิการ พนักงานและลูกจ้างของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง

(มีต่อหน้าถัดไป)

และมาตรา ๓๑^๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๔๑ ยังคงมีผลใช้บังคับอยู่ตามความในมาตรา ๗๕^๓ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกอบกับมาตรา ๔๗^๔ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งตามข้อ ๑๑^๕ ของระเบียบดังกล่าวได้กำหนดให้ผู้รักษาการแทนมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับผู้ซึ่งตนแทน โดยผลของระเบียบดังกล่าว คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) จึงมีความเห็นในแต่ละประเด็น ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง เห็นว่า ในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งเลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้ง เมื่อผู้ใดเป็นผู้รักษาการแทนเลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้งตามระเบียบดังกล่าวข้างต้น ผู้นั้นย่อมมีหน้าที่และอำนาจเป็นนายทะเบียนพรรคการเมืองตามมาตรา ๖^๖ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๖๐ ด้วย

(ต่อจากเชิงอรรถที่ ๑)

(๓) การคัดเลือก การบรรจุ การแต่งตั้ง การถอดถอน วินัย และการลงโทษทางวินัย การออกจากตำแหน่ง การร้องทุกข์ และการอุทธรณ์การลงโทษ สำหรับเลขาธิการ รองเลขาธิการ และพนักงานของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง รวมทั้งวิธีการและเงื่อนไขในการจ้างลูกจ้างของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง

(๔) การคัดเลือก การกำหนดอัตราค่าจ้างหรือค่าตอบแทน ตลอดจนการกำหนดเงินเพิ่มพิเศษให้แก่ข้าราชการ พนักงานหรือลูกจ้าง ซึ่งมาปฏิบัติงานเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งชั่วคราวตามมาตรา ๓๒

(๕) การบริหารและจัดการการเงินและทรัพย์สินของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง

(๖) การจัดสวัสดิการหรือการสงเคราะห์อื่นแก่เลขาธิการ รองเลขาธิการ พนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง

มาตรา ๓๑ ในกิจการของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก ให้เลขาธิการเป็นผู้แทนของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง เพื่อการนี้เลขาธิการจะมอบอำนาจให้บุคคลใดปฏิบัติงานเฉพาะอย่างแทนก็ได้ ทั้งนี้ ต้องเป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๗๕ บรรดาระเบียบ ข้อกำหนด ประกาศ คำสั่ง หรือมติของคณะกรรมการการเลือกตั้งที่ออกตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับ ให้มีผลใช้บังคับต่อไปเท่าที่ไม่ขัดต่อรัฐธรรมนูญหรือพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ ทั้งนี้ จนกว่าจะมีระเบียบ ข้อกำหนด ประกาศ คำสั่ง หรือมติตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

มาตรา ๔๗ ให้บรรดาระเบียบ ข้อกำหนด ประกาศ คำสั่ง หรือมติของคณะกรรมการการเลือกตั้งที่ออกตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๔๑ ซึ่งใช้บังคับอยู่ในวันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับ มีผลใช้บังคับต่อไปจนกว่าจะมีระเบียบ ประกาศ คำสั่ง หรือมติตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

ข้อ ๑๑ ให้ผู้รักษาการแทนตามความในระเบียบนี้มีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับผู้ซึ่งตนแทน

ในกรณีที่ผู้ดำรงตำแหน่งใด หรือผู้รักษาการแทนผู้ดำรงตำแหน่งนั้น มอบหมายหรือมอบอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นรักษาการแทน ให้ผู้รักษาการแทนมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับผู้ซึ่งมอบหมายหรือมอบอำนาจ

มาตรา ๖ ให้เลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นนายทะเบียนและมีหน้าที่และอำนาจตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ ทั้งนี้ ภายใต้การกำกับและควบคุมของคณะกรรมการ

ประเด็นที่สอง เมื่อได้ตอบปัญหาในประเด็นที่หนึ่งแล้ว จึงไม่มีความจำเป็นต้อง
ตอบปัญหาในประเด็นที่สองอีก



(นายดิศทัต โทตระกิตย์)
เลขาธิการคณะกรรมการการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกา
มกราคม ๒๕๖๑