

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เรื่อง การออกใบอนุญาตให้ดำเนินบริการส่งวิทยุโทรทัศน์ และการปฏิบัติตามมาตรา ๘๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓

กรมประชาสัมพันธ์ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๙๐๔/๔๓๖๘ ลงวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๕๔ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า กรมประชาสัมพันธ์ในฐานะเจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาตตามพระราชบัญญัติวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้ตรวจสอบพบว่าเทศบาลตำบลแม่สวดได้ดำเนินบริการส่งวิทยุโทรทัศน์ที่กระทำโดยการทำให้คลื่นแอสตเขียนผ่านไปตามสายหรือสื่อตัวนำไฟฟ้าโดยไม่มีใบอนุญาต กรมประชาสัมพันธ์จึงได้มีหนังสือถึงเทศบาลตำบลแม่สวดสั่งระงับการดำเนินบริการส่งวิทยุโทรทัศน์ของเทศบาลตำบลแม่สวดและให้ดำเนินการขออนุญาตให้ถูกต้องตามกฎหมาย

ต่อมาเทศบาลตำบลแม่สวดได้มีหนังสือถึงกรมประชาสัมพันธ์ขออุทธรณ์คำสั่งทางปกครองโดยชี้แจงรายละเอียดสรุปได้ว่า เทศบาลตำบลแม่สวดไม่ได้กั้นเงินงบประมาณสำหรับเป็นค่าธรรมเนียมใบอนุญาตไว้ ประกอบกับเห็นว่าเงินจำนวนนี้เป็นภาษีของประชาชนควรนำไปพัฒนาสาธารณูปโภคด้านอื่น และการดำเนินบริการส่งวิทยุโทรทัศน์ก็เป็นไปในลักษณะของการให้บริการสาธารณะ ไม่ได้มีการบอกรับเป็นสมาชิกหรือเสียค่าธรรมเนียมแต่อย่างใด เทศบาลตำบลแม่สวดจึงขอให้กรมประชาสัมพันธ์พิจารณายกเว้นค่าธรรมเนียมใบอนุญาต หากกรมประชาสัมพันธ์ไม่พิจารณายกเว้นค่าธรรมเนียมให้ ทางเทศบาลตำบลแม่สวดก็พร้อมที่จะตั้งงบประมาณเสียค่าธรรมเนียมใบอนุญาต และจากการที่กรมประชาสัมพันธ์มีคำสั่งระงับแพร่ภาพทำให้ประชาชนจำนวนมากเดือดร้อน เนื่องจากพื้นที่อำเภอแม่สวดและใกล้เคียงไม่มีสัญญาณคลื่นโทรทัศน์ต้องใช้บริการเคเบิลทีวีอย่างเดียว ดังนั้น จึงขอให้กรมประชาสัมพันธ์พิจารณาทบทวนคำสั่งดังกล่าว

กรมประชาสัมพันธ์ได้พิจารณาเรื่องนี้แล้ว เห็นว่า กรณีดังกล่าวนี้เป็นปัญหาข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย กล่าวคือ ตามพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียงวิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ กำหนดไว้ในบทเฉพาะกาลมาตรา ๘๐ ว่า ในวาระเริ่มแรกที่มีการคัดเลือกและแต่งตั้ง กสช. หรือ กทช. แล้วแต่กรณี ยังไม่แล้วเสร็จ ให้นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์ อธิบดีกรมไปรษณีย์โทรเลข และเจ้าหน้าที่ของรัฐอื่นใดที่เกี่ยวกับการบริหารคลื่นความถี่ การจัดสรร

คลื่นความถี่ การอนุญาต และกำกับดูแลหรือการควบคุมการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ตามกฎหมายว่าด้วยวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ กฎหมายว่าด้วยวิทยุคมนาคม กฎหมายว่าด้วยโทรเลขและโทรศัพท์ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง มีอำนาจหน้าที่ตามที่กฎหมายบัญญัติจนถึงวันพ้นกำหนดเวลาตามมาตรา ๗๗ แต่ในระหว่างนั้นจะพิจารณาจัดสรรคลื่นความถี่ ออกใบอนุญาตประกอบกิจการ หรืออนุญาตให้ประกอบกิจการเพิ่มเติมไม่ได้

กรมประชาสัมพันธ์จึงขอเรียนหารือในประเด็นดังต่อไปนี้

๑. เมื่อเทศบาลตำบลแม่สวดดำเนินบริการส่งวิทยุโทรทัศน์ฯ โดยยังไม่ได้รับใบอนุญาตกรณีนี้กรมประชาสัมพันธ์จะใช้อำนาจการกำกับดูแลตามพระราชบัญญัติวิทยุกระจายเสียง และวิทยุโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๔๘ โดยการสั่งระงับการดำเนินบริการส่งวิทยุโทรทัศน์ จะสามารถกระทำได้หรือไม่ และการออกคำสั่งดังกล่าวถือเป็นคำสั่งทางปกครองที่เทศบาลตำบลแม่สวดจะร้องอุทธรณ์เพื่อขอดำเนินการบริการส่งวิทยุโทรทัศน์เพื่อประโยชน์สาธารณะได้หรือไม่

๒. กรณีเทศบาลตำบลแม่สวดมายื่นคำขออนุญาตดำเนินบริการส่งวิทยุโทรทัศน์ฯ แต่กรมประชาสัมพันธ์ไม่อาจออกใบอนุญาตให้ได้ เนื่องจากติดขัดในข้อกฎหมายมาตรา ๘๐ ของพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ ในกรณีนี้กรมประชาสัมพันธ์จะพิจารณาดำเนินการอย่างไร

๓. กรมประชาสัมพันธ์ในฐานะเจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาตมีอำนาจให้เทศบาลตำบลแม่สวดทดลองดำเนินบริการส่งวิทยุโทรทัศน์ในรูปแบบของการทดลองออกอากาศ เช่นรับรายการของสถานีโทรทัศน์เพื่อการศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ รายการมูลนิธิทางไกลไทยคม หรือให้ความรู้ด้านการเกษตรหรือชาวท้องถิ่นได้หรือไม่ ทั้งนี้เพื่อแก้ปัญหาตามที่เทศบาลตำบลแม่สวดร้องขอมา

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าวโดยรับฟังคำชี้แจงข้อเท็จจริงจากผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (กรมประชาสัมพันธ์) แล้ว มีความเห็นดังนี้

ประเด็นที่ ๑ เมื่อเทศบาลตำบลแม่สวดดำเนินบริการส่งวิทยุโทรทัศน์ฯ โดยยังไม่ได้รับใบอนุญาต กรมประชาสัมพันธ์จะใช้อำนาจการกำกับดูแลตามพระราชบัญญัติวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๔๘ สั่งระงับการดำเนินบริการส่งวิทยุโทรทัศน์ได้หรือไม่ และการออกคำสั่งดังกล่าวถือเป็นคำสั่งทางปกครองที่เทศบาลตำบลแม่สวดจะอุทธรณ์เพื่อขอดำเนินการบริการส่งวิทยุโทรทัศน์เพื่อประโยชน์สาธารณะได้หรือไม่ นั้น เห็นว่า โดยที่ มาตรา ๕^๑ แห่งพระราชบัญญัติวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งแก้ไข

^๑ มาตรา ๕ ห้ามมิให้ผู้ใดส่งวิทยุกระจายเสียงหรือส่งวิทยุโทรทัศน์เพื่อให้บริการแก่สาธารณะหรือแก่ชุมชน เว้นแต่จะได้รับใบอนุญาตให้ดำเนินการบริการส่งวิทยุกระจายเสียงหรือบริการส่งวิทยุโทรทัศน์จากเจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาต

เพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติฯ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๓๐ ได้บัญญัติห้ามการส่งวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์เพื่อให้บริการแก่สาธารณะหรือแก่ชุมชนโดยไม่ได้รับใบอนุญาตจากเจ้าพนักงาน เว้นแต่จะเป็นหน่วยงานที่ได้รับยกเว้นไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งพระราชบัญญัตินี้ตามมาตรา ๔^๒ และผู้ฝ่าฝืนก็จะมีโทษตามมาตรา ๑๗^๓ แห่งพระราชบัญญัติวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๔๙๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติฯ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๓๐

เมื่อข้อเท็จจริงในเรื่องนี้ปรากฏว่า เทศบาลตำบลแม่สวดมิได้รับการยกเว้นไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งพระราชบัญญัติวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ฯ ตามนัยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ฯ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) จึงเห็นว่า ในการดำเนินบริการส่งวิทยุโทรทัศน์ เทศบาลตำบลแม่สวดจะต้องได้รับใบอนุญาตตาม

การส่งวิทยุกระจายเสียงหรือการส่งวิทยุโทรทัศน์ ที่กระทำโดยการทำให้คลื่นแอมพลิจูดแพร่กระจายไปในบรรยากาศ ถ้าได้ทำการส่งโดยมีรายการแน่นอนสม่ำเสมอหรือเป็นประจำ และบุคคลอื่นสามารถรับการส่งวิทยุนั้นได้โดยใช้เครื่องรับวิทยุกระจายเสียงหรือเครื่องรับวิทยุโทรทัศน์ที่ผู้ส่งจัดหาให้หรือที่มีจำหน่ายโดยทั่วไป ให้ถือว่าการส่งวิทยุนั้นเป็นการส่งวิทยุกระจายเสียงหรือการส่งวิทยุโทรทัศน์เพื่อให้บริการแก่สาธารณะหรือแก่ชุมชนตามความในวรรคหนึ่ง

การส่งวิทยุกระจายเสียงหรือการส่งวิทยุโทรทัศน์ ที่กระทำโดยการทำให้คลื่นแอมพลิจูดผ่านไปตามสายหรือสื่อตัวนำไฟฟ้า ถ้าได้ทำการส่งโดยมีรายการแน่นอนสม่ำเสมอหรือเป็นประจำ และบุคคลอื่นสามารถรับการส่งวิทยุนั้นได้โดยใช้เครื่องรับวิทยุกระจายเสียงหรือเครื่องรับวิทยุโทรทัศน์ที่ผู้ส่งจัดหาให้หรือที่มีจำหน่ายโดยทั่วไป ไม่ว่าเครื่องรับนั้นจะมีความจำเป็นต้องดัดแปลงหรือติดตั้งอุปกรณ์เพิ่มเติมหรือไม่ก็ตาม และถ้าการส่งวิทยุนั้นได้กระทำตามลักษณะหรือขอบเขตตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ให้ถือว่าการส่งวิทยุนั้นเป็นการส่งวิทยุกระจายเสียงหรือการส่งวิทยุโทรทัศน์เพื่อให้บริการแก่สาธารณะหรือแก่ชุมชนตามความในวรรคหนึ่ง

กฎกระทรวงที่ออกตามความในวรรคสาม ให้ใช้บังคับในวันที่จะระบุในกฎกระทรวง แต่จะใช้บังคับก่อนเก้าสิบวันนับแต่วันที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษาไม่ได้ กฎกระทรวงที่ออกมาเปลี่ยนแปลงลักษณะและขอบเขตของการส่งวิทยุตามที่ได้มีกฎกระทรวงกำหนดไว้แล้ว ย่อมไม่กระทบกระเทือนถึงสิทธิของผู้รับใบอนุญาตอยู่แล้วก่อนวันที่กฎกระทรวงดังกล่าวใช้บังคับ และให้ผู้รับใบอนุญาตดังกล่าวดำเนินการต่อไปได้จนกว่าอายุใบอนุญาตนั้นจะสิ้นสุดลง

^๒ มาตรา ๔ พระราชบัญญัตินี้ไม่ใช้บังคับแก่

(๑) กรมประชาสัมพันธ์

(๒) กรมไปรษณีย์โทรเลข

(๓) กระทรวงกลาโหม

(๔) กระทรวง ทบวง กรมอื่นใด และนิติบุคคลตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

แต่ในการดำเนินการบริการส่งวิทยุกระจายเสียงหรือบริการส่งวิทยุโทรทัศน์ ส่วนราชการหรือนิติบุคคลตามวรรคหนึ่งจะต้องปฏิบัติตามกฎกระทรวงซึ่งออกตามความในมาตรา ๒๕ (๒)

^๓ มาตรา ๑๗ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๔ หรือฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขในการดำเนินการบริการส่งวิทยุกระจายเสียงหรือบริการส่งวิทยุโทรทัศน์ตามที่กำหนดในกฎกระทรวงที่ออกตามความในมาตรา ๒๕ (๒) ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินห้าปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และปรับเป็นรายวันอีกวันละสองพันบาทจนกว่าจะดำเนินการให้ถูกต้อง

มาตรา ๕^๔ แห่งพระราชบัญญัติวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ฯ ดังนั้น เมื่อเทศบาลตำบลแม่สวดยังมีได้รับใบอนุญาตตามบทบัญญัติดังกล่าว อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์ในฐานะผู้ที่ได้รับแต่งตั้งเป็นเจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาตให้ดำเนินบริการส่งวิทยุโทรทัศน์^๕ จึงมีอำนาจดำเนินการเพื่อให้เทศบาลตำบลแม่สวดระงับการดำเนินการบริการส่งวิทยุโทรทัศน์ได้

สำหรับปัญหาว่า คำสั่งของอธิบดีกรมประชาสัมพันธ์ที่ให้เทศบาลตำบลแม่สวดระงับการบริการส่งวิทยุโทรทัศน์ ถือเป็นคำสั่งทางปกครองที่จะอุทธรณ์ได้หรือไม่ นั้น เห็นว่า การที่อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์ได้มีหนังสือ^๖ สั่งให้เทศบาลตำบลแม่สวดระงับการดำเนินการส่งวิทยุโทรทัศน์นั้นเป็นการใช้อำนาจตามกฎหมายในการสั่งระงับการกระทำอันมีผลเป็นการกระทบต่อสภาพของสิทธิหรือหน้าที่ของบุคคล จึงเป็นคำสั่งทางปกครองตามนัยมาตรา ๕^๗ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ เมื่อกฎหมายว่าด้วยวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์มิได้กำหนดขั้นตอนการอุทธรณ์ภายในเป็นการเฉพาะ จึงต้องใช้สิทธิอุทธรณ์ตามมาตรา ๓^๘ ประกอบกับมาตรา ๔๔^๙ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติ

^๔ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น

^๕ ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง แต่งตั้งเจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาต ฉบับที่ ๒๑ (พ.ศ. ๒๕๓๕) ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๓๕ ลงนามโดยนายกรัฐมนตรี(นายอานันท์ ปันยารชุน)

^๖ หนังสือกรมประชาสัมพันธ์ ที่ นร ๑๙๐๕/๒๔๐๔ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๔๔ ลงนามโดยอธิบดีกรมประชาสัมพันธ์(นายวีรพล ดวงสูงเนิน) ถึงนายกเทศมนตรีตำบลแม่สวด(นายเทอดเกียรติ ชินสรนันท์)

^๗ มาตรา ๕ ในพระราชบัญญัตินี้

ฯลฯ

ฯลฯ

“คำสั่งทางปกครอง” หมายความว่า

(๑) การใช้อำนาจตามกฎหมายของเจ้าหน้าที่ที่มีผลเป็นการสร้างนิติสัมพันธ์ขึ้นระหว่างบุคคลในอันที่จะก่อ เปลี่ยนแปลง โอน สงวน ระงับ หรือมีผลกระทบต่อสภาพของสิทธิหรือหน้าที่ของบุคคล ไม่ว่าจะเป็นการถาวรหรือชั่วคราว เช่น การสั่งการ การอนุญาต การอนุมัติ การวินิจฉัยอุทธรณ์ การรับรอง และการรับจดทะเบียน แต่ไม่หมายความรวมถึงการออกกฎ

ฯลฯ

ฯลฯ

^๘ มาตรา ๓ วิธีปฏิบัติราชการทางปกครองตามกฎหมายต่างๆ ให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ เว้นแต่ในกรณีที่กฎหมายใดกำหนดวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองเรื่องใดไว้โดยเฉพาะและมีหลักเกณฑ์ที่ประกันความเป็นธรรมหรือมีมาตรฐานในการปฏิบัติราชการไม่ต่ำกว่าหลักเกณฑ์ที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้

ความในวรรคหนึ่งมิให้ใช้บังคับกับขั้นตอนและระยะเวลาอุทธรณ์หรือโต้แย้งที่กำหนดในกฎหมาย

^๙ มาตรา ๔๔ ภายใต้บังคับมาตรา ๔๘ ในกรณีที่คำสั่งทางปกครองใดไม่ได้ออกโดยรัฐมนตรีและไม่มีความหมายกำหนดขั้นตอนอุทธรณ์ภายในฝ่ายปกครองไว้เป็นการเฉพาะ ให้คู่กรณีอุทธรณ์คำสั่งทางปกครองนั้นโดยยื่นต่อเจ้าหน้าที่ผู้ทำคำสั่งทางปกครองภายในห้าสิบวัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่งดังกล่าว

ฯลฯ

ฯลฯ

ราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ โดยเทศบาลตำบลแม่สวดสามารถอุทธรณ์คำสั่งดังกล่าวต่ออธิบดีกรมประชาสัมพันธ์ซึ่งเป็นเจ้าหน้าที่ผู้ทำคำสั่งดังกล่าวได้ภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่เทศบาลตำบลแม่สวดได้รับแจ้งคำสั่งดังกล่าว

ประเด็นที่ ๒. กรณีเทศบาลตำบลแม่สวดยื่นคำขออนุญาตดำเนินบริการส่งวิทยุโทรทัศน์ฯ แต่กรมประชาสัมพันธ์ไม่อาจออกใบอนุญาตให้ได้ เนื่องจากติดขัดในข้อกฎหมายมาตรา ๘๐ ของพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ ในกรณีนี้กรมประชาสัมพันธ์จะพิจารณาดำเนินการอย่างไร นั้น เห็นว่า มีประเด็นที่ต้องพิจารณาว่า การที่อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์จะออกใบอนุญาตประกอบกิจการส่งวิทยุโทรทัศน์ให้แก่เทศบาลตำบลแม่สวดจะเป็นการออกใบอนุญาตให้ประกอบกิจการโทรทัศน์ซึ่งต้องห้ามตามมาตรา ๘๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ หรือไม่

เมื่อพิจารณาพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียงวิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ ในมาตรา ๓^{๙๙} ได้บัญญัตินิยามความหมายของคำว่า “กิจการโทรทัศน์” หมายความว่า การให้บริการส่งข่าวสารสาธารณะหรือรายการไปยังเครื่องรับที่สามารถรับชมการให้บริการนั้นๆ ไม่ว่าจะส่งโดยระบบสาย ระบบคลื่นความถี่ ระบบแสง ระบบแม่เหล็กไฟฟ้าอื่น หรือระบบอื่น ระบบใดระบบหนึ่ง หรือหลายระบบรวมกัน ดังนั้น การที่อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์จะออกใบอนุญาตให้แก่เทศบาลตำบลแม่สวดเพื่อดำเนินบริการส่งวิทยุโทรทัศน์ไปทางสายหรือสื่อตัวนำไฟฟ้า จึงอยู่ในความหมายของการออกใบอนุญาตประกอบกิจการตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ ซึ่งในระหว่างที่การแต่งตั้ง กสช. ยังไม่แล้วเสร็จจะกระทำมิได้ ทั้งนี้ ตามมาตรา ๘๐^{๙๐} แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) จึงเห็นว่า

^{๙๙} มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

ฯลฯ

ฯลฯ

“กิจการโทรทัศน์” หมายความว่า กิจการซึ่งให้บริการการส่งข่าวสารสาธารณะหรือรายการไปยังเครื่องรับที่สามารถรับชมการให้บริการนั้นๆ ได้ ไม่ว่าจะส่งโดยผ่านระบบสาย ระบบคลื่นความถี่ ระบบแสง ระบบแม่เหล็กไฟฟ้าอื่น หรือระบบอื่น ระบบใดระบบหนึ่ง หรือหลายระบบรวมกัน หรือกิจการโทรทัศน์ตามที่มีกฎหมายบัญญัติหรือตามที่คณะกรรมการร่วมกำหนดให้เป็นกิจการโทรทัศน์

ฯลฯ

ฯลฯ

^{๙๐} มาตรา ๘๐ ในวาระเริ่มแรกที่การคัดเลือกและแต่งตั้ง กสช. หรือ กทช. แล้วแต่กรณี ยังไม่แล้วเสร็จ ให้นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์ อธิบดีกรมไปรษณีย์โทรเลข และเจ้าหน้าที่ของรัฐอื่นใดที่เกี่ยวข้องกับการบริหารคลื่นความถี่ การจัดสรรคลื่นความถี่ การอนุญาต และการกำกับการดูแลหรือการควบคุมการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมตามกฎหมายว่าด้วยวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ กฎหมายว่าด้วยวิทยุคมนาคม กฎหมายว่าด้วยโทรเลข และโทรศัพท์ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง มีอำนาจหน้าที่ตามที่กฎหมายบัญญัติจนถึงวันพ้นกำหนดเวลาตาม มาตรา ๗๗ แต่ในระหว่างนั้นจะพิจารณาจัดสรรคลื่นความถี่ ออกใบอนุญาตประกอบกิจการ หรืออนุญาตให้ประกอบกิจการเพิ่มเติมไม่ได้

อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์ในฐานะเจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาตและกำกับดูแลสถานีวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ ไม่อาจออกใบอนุญาตดำเนินบริการส่งวิทยุโทรทัศน์ให้แก่เทศบาลตำบลแม่สวดได้

ประเด็นที่ ๓ กรมประชาสัมพันธ์ในฐานะเจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาตมีอำนาจให้เทศบาลตำบลแม่สวดทดลองดำเนินบริการส่งวิทยุโทรทัศน์ในรูปแบบของการทดลองออกอากาศ เช่น รับรายการของสถานีโทรทัศน์เพื่อการศึกษา กระทรวงศึกษาธิการฯ ได้หรือไม่ นั้น เห็นว่า ในพระราชบัญญัติวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๔๘ มิได้มีบทบัญญัติใดที่ให้อำนาจอธิบดีกรมประชาสัมพันธ์ในการอนุญาตให้ทดลองดำเนินบริการส่งวิทยุโทรทัศน์ ในรูปแบบของการทดลองออกอากาศได้ก่อนที่จะออกใบอนุญาต คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) จึงเห็นว่า อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์ไม่อาจอนุญาตให้เทศบาลตำบลแม่สวดทดลองดำเนินบริการส่งวิทยุโทรทัศน์ในรูปแบบของการทดลองออกอากาศได้



(ศาสตราจารย์พิเศษ ชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนศานต์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มกราคม ๒๕๕๕