

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การนำเงินกองทุนประกันสังคมไปใช้จ่ายหรือจัดหาผลประโยชน์
เพื่อแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการให้บริการทางการแพทย์แก่ผู้ประกันตน

กระทรวงแรงงานได้มีหนังสือ ที่ รง ๐๖๐๗/๓๒๐๖ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๑ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความว่า สถานพยาบาลในเขตจังหวัดชลบุรี จำนวน ๒ แห่ง กล่าวคือ (๑) โรงพยาบาลพญาเมโมเรียล มีหนังสือ ที่ พม.๐๐๘.๐๒/๐๑๑/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๐ ถึงสำนักงานประกันสังคมแจ้งยกเลิกการเป็นสถานพยาบาล คู่สัญญากับสำนักงานประกันสังคมซึ่งโรงพยาบาลพญาเมโมเรียลมีผู้ประกันตนเลือกจำนวน ๕๖,๓๔๒ คน สำนักงานประกันสังคมจึงได้จัดโรงพยาบาลให้กับผู้ประกันตน ดังนี้ โรงพยาบาลชลบุรี จำนวน ๑๑,๑๖๙ คน โรงพยาบาลสมเด็จพระบรมราชเทวี ณ ศรีราชา จำนวน ๔๓,๒๘๘ คน และโรงพยาบาลสมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ จำนวน ๑,๘๘๕ คน และ (๒) โรงพยาบาลเอกชล มีหนังสือ ที่ อช.๐๑๖๒/๐๖๕๑ ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ ถึงสำนักงานประกันสังคมแจ้งดรับผู้ประกันตนในปี พ.ศ. ๒๕๕๒ ซึ่งในปี พ.ศ. ๒๕๕๑ มีผู้ประกันตนเลือกโรงพยาบาลเอกชล จำนวน ๑๒๑,๕๐๖ คน จึงทำให้ปี พ.ศ. ๒๕๕๒ สถานพยาบาลที่มีอยู่ในเขตจังหวัดชลบุรีต้องรับผู้ประกันตนเพิ่มขึ้น ทำให้เกิดความแออัดและทำให้สถานพยาบาลไม่สามารถให้บริการทางการแพทย์ได้อย่างมีประสิทธิภาพซึ่งจะส่งผลกระทบต่อคุณภาพการให้บริการทางการแพทย์ของผู้ประกันตนในเขตจังหวัดชลบุรี โดยมีผู้ประกันตนเลือกโรงพยาบาลสมเด็จพระบรมราชเทวี ณ ศรีราชา ณ วันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๑ จำนวน ๒๐๙,๖๖๒ คน และคาดว่าในปี พ.ศ. ๒๕๕๒ จะมีผู้ประกันตนเลือกโรงพยาบาลสมเด็จพระบรมราชเทวี ณ ศรีราชา ประมาณ ๒๕๐,๐๐๐ คน ทั้งนี้ สภาวิชาชีพไทย มีหนังสือที่ กช ๓๖๑๒/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๑ นำเรียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานขอรับการสนับสนุนอาคารรักษาพยาบาล อุปกรณ์และเครื่องมือทางการแพทย์ให้โรงพยาบาลสมเด็จพระบรมราชเทวี ณ ศรีราชา เพื่อประโยชน์แก่ผู้ประกันตน และต่อประชาชนส่วนรวม

นอกจากนี้ สถานพยาบาลในโครงการประกันสังคมกรณีพื้นที่รอยต่อระหว่าง จังหวัดนนทบุรีและจังหวัดปทุมธานีเป็นพื้นที่ที่มีจำนวนผู้ประกันตนหนาแน่น กล่าวคือ จังหวัดนนทบุรี มีผู้ประกันตนจำนวน ๒๗๘,๗๕๖ คน มีสถานพยาบาลจำนวน ๖ แห่ง และจังหวัดปทุมธานี มีผู้ประกันตนจำนวน ๕๕๑,๙๓๐ คน มีสถานพยาบาลจำนวน ๗ แห่ง โดยในเขตพื้นที่รอยต่อดังกล่าวมีพื้นที่ของโรงพยาบาลชลประทาน ซึ่งคณะแพทยศาสตร์ มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ เสนอโครงการจัดสร้างโรงพยาบาลเพื่อให้บริการแก่ผู้ประกันตน และมหาวิทยาลัยศรีนคริน

นทรวีโรดมมีหนังสือด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๕๑๙.๑.๐๗/๗๐๔ ลงวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๑ เสนอ
วงเงินงบประมาณ เพื่อประกอบการพิจารณาโครงการจัดตั้งโรงพยาบาลประกันสังคมเพื่อให้
บริการแก่ผู้ประกันตน

สำนักงานประกันสังคม โดยกองนิติการได้พิจารณากรณีการจัดตั้งโรงพยาบาล
ประกันสังคม ซึ่งมีความเห็นว่า เมื่อพิจารณาเจตนารมณ์ในการจัดตั้งกองทุนประกันสังคมตาม
พระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ พระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการสำนักงาน
ประกันสังคม กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม พ.ศ. ๒๕๓๗ และกฎกระทรวงแบ่งส่วน
ราชการสำนักงานประกันสังคม กระทรวงแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๕ แล้ว ล้วนมีวัตถุประสงค์ที่จะให้
สำนักงานประกันสังคมดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม คุ่มครองดูแล
ผู้ประกันตนและลูกจ้างให้ได้รับสิทธิและประโยชน์ตามที่กฎหมายกำหนด รวมทั้งให้บริการฟื้นฟู
สมรรถภาพด้านการแพทย์และอาชีพแก่ลูกจ้างและผู้ประกันตนเพื่อให้สามารถกลับเข้าทำงานหรือ
ประกอบอาชีพได้ตามความเหมาะสม โดยให้บริหารงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพในการให้
ประโยชน์ทดแทนแก่ผู้ประกันตน และกำหนดให้สำนักงานประกันสังคมมีหน้าที่ตามมาตรา ๑๙
(๑)-(๕) แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ เท่านั้น ดังนั้นการนำเงินกองทุน
ประกันสังคมไปจัดตั้งโรงพยาบาลประกันสังคมเพื่อให้บริการทางการแพทย์แก่ผู้ประกันตน จึง
ไม่ใช่ภารกิจของสำนักงานประกันสังคมและไม่อยู่ภายใต้กรอบวัตถุประสงค์แห่งพระราชบัญญัติ
ประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓

อนึ่ง ในการประชุมคณะกรรมการประกันสังคม ครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๒๒
สิงหาคม ๒๕๕๑ ได้พิจารณาการจัดตั้งโรงพยาบาลประกันสังคม และที่ประชุมมีมติ ดังนี้

(๑) อนุมัติในหลักการให้สำนักงานประกันสังคมอุดหนุนเงินก่อสร้างอาคารและ
ซื้ออุปกรณ์การแพทย์ให้กับสภาอากาศไทยและมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ เพื่อจัดสร้าง
โรงพยาบาลประกันสังคม

(๒) มอบหมายคณะอนุกรรมการยุทธศาสตร์และกลั่นกรองงบกองทุน
ประกันสังคมเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของสำนักงานประกันสังคมประจำปี พิจารณา
รายละเอียดค่าก่อสร้างอาคารและค่าซื้ออุปกรณ์ทางการแพทย์

(๓) มอบหมายสำนักงานประกันสังคมตรวจสอบข้อกฎหมายให้ชัดเจนว่าการใช้
จ่ายเงินชดเชยด้วยกฎหมายหรือไม่

กระทรวงแรงงานพิจารณาแล้วมีความเห็นเป็นไปในแนวทางเดียวกับสำนักงาน
ประกันสังคม และเพื่อประโยชน์ของผู้ประกันตนและเพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการ
ให้บริการทางการแพทย์แก่ผู้ประกันตน และให้การใช้เงินกองทุนประกันสังคมตาม
พระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ เป็นไปโดยชอบด้วยกฎหมาย จึงขอหารือปัญหาข้อ
กฎหมาย ดังต่อไปนี้

๑. สำนักงานประกันสังคมจะดำเนินการจัดตั้งโรงพยาบาลประกันสังคม โดย
อาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๙ (๔) แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ได้หรือไม่
อย่างไร

๒. สำนักงานประกันสังคมจะนำเงินกองทุนในการบริหารงานของสำนักงานประกันสังคมตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ไปใช้จ่ายเพื่อก่อสร้างอาคารและซื้ออุปกรณ์การแพทย์ โดยมีวัตถุประสงค์ให้บริการทางการแพทย์แก่ผู้ประกันตนได้หรือไม่ อย่างไร

๓. หากสำนักงานประกันสังคมไม่สามารถใช้เงินตามข้อ ๒ ได้ สำนักงานประกันสังคมสามารถนำเงินกองทุนไปจัดหาผลประโยชน์โดยอาศัยมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ประกอบกับระเบียบคณะกรรมการประกันสังคม ว่าด้วยการจัดหาผลประโยชน์ของกองทุนประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๙ ได้หรือไม่ อย่างไร

๔. หากสำนักงานประกันสังคมไม่สามารถดำเนินการตามข้อ ๑ ข้อ ๒ และข้อ ๓ ได้ คณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นควรให้สำนักงานประกันสังคมดำเนินการอย่างไร เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๙) ได้พิจารณาข้อหาดังกล่าว โดยมีผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) ผู้แทนกระทรวงแรงงาน (สำนักงานปลัดกระทรวงและสำนักงานประกันสังคม) และผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข (สำนักงานปลัดกระทรวง) เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว มีความเห็นดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง สำนักงานประกันสังคมจะดำเนินการจัดตั้งโรงพยาบาลประกันสังคมโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๙ (๔) แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ได้หรือไม่ อย่างไร เห็นว่า มาตรา ๑๙^๑ (๔) แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ กำหนดให้สำนักงานประกันสังคมมีอำนาจหน้าที่ปฏิบัติการตามที่พระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นบัญญัติให้เป็นอำนาจหน้าที่ของสำนักงานประกันสังคม ซึ่งเมื่อพิจารณาอำนาจหน้าที่ของสำนักงานประกันสังคมตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ และอำนาจหน้าที่ของกระทรวงแรงงานตามมาตรา ๓๔^๒ แห่งพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ.

^๑ มาตรา ๑๙ ให้จัดตั้งสำนักงานประกันสังคมขึ้นในกระทรวงมหาดไทยมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) ปฏิบัติงานธุรการของคณะกรรมการ คณะกรรมการอื่น และคณะอนุกรรมการ ตามพระราชบัญญัตินี้

(๒) เก็บรวบรวม และวิเคราะห์ ข้อมูลเกี่ยวกับการประกันสังคม

(๓) จัดทำทะเบียนนายจ้างและผู้ประกันตนซึ่งต้องส่งเงินสมทบเข้ากองทุน

(๔) ปฏิบัติการตามที่พระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นบัญญัติให้เป็นอำนาจหน้าที่ของสำนักงาน

(๕) กระทำกิจการอย่างอื่นตามที่รัฐมนตรี คณะกรรมการ คณะกรรมการอื่นหรือคณะอนุกรรมการมอบหมาย

^๒ มาตรา ๓๔ กระทรวงแรงงาน มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการบริหารและคุ้มครองแรงงาน พัฒนาฝีมือแรงงาน ส่งเสริมให้ประชาชนมีงานทำ และราชการอื่นตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวงแรงงานหรือส่วนราชการที่สังกัดกระทรวงแรงงาน

๒๕๔๕ และการแบ่งส่วนราชการกระทรวงแรงงานตามมาตรา ๓๕^๓ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว ประกอบกับกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานประกันสังคม กระทรวงแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๕ ซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๘ จ^๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๓ อันเป็นกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องแล้ว ไม่ปรากฏว่ามีบทบัญญัติที่ให้อำนาจสำนักงานประกันสังคมดำเนินการจัดตั้งโรงพยาบาลไว้แต่อย่างใด ดังนั้นจึงเห็นว่าสำนักงานประกันสังคมไม่อาจอาศัยอำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๑๙ (๔)^๕ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ในการดำเนินการจัดตั้งโรงพยาบาลประกันสังคมได้

ประเด็นที่สอง สำนักงานประกันสังคมจะนำเงินกองทุนประกันสังคมในการบริหารงานของสำนักงานประกันสังคมตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ไปใช้จ่ายเพื่อก่อสร้างอาคารและซื้ออุปกรณ์การแพทย์ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้บริการทางการแพทย์แก่ผู้ประกันตนได้หรือไม่ อย่างไร เห็นว่า มาตรา ๒๔^๖ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ได้กำหนดหลักเกณฑ์การจ่ายเงินกองทุนประกันสังคมไว้ โดยให้จ่ายเป็นประโยชน์ทดแทนในกรณีต่างๆ ตามมาตรา ๕๔^๗ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ.

^๓ มาตรา ๓๕ กระทรวงแรงงาน มีส่วนราชการ ดังต่อไปนี้

- (๑) สำนักงานรัฐมนตรี
- (๒) สำนักงานปลัดกระทรวง
- (๓) กรมการจัดหางาน
- (๔) กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน
- (๕) กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน
- (๖) สำนักงานประกันสังคม

^๔ มาตรา ๘ จ การแบ่งส่วนราชการภายในสำนักงานรัฐมนตรี กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรม ให้ออกเป็นกฎกระทรวงและให้ระบุอำนาจหน้าที่ของแต่ละส่วนราชการไว้ในกฎกระทรวงด้วย

ให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดของส่วนราชการตามวรรคหนึ่งเป็นผู้ออกกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการดังกล่าว กฎกระทรวงนั้นเมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

^๕ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น

^๖ มาตรา ๒๔ เงินกองทุนให้จ่ายเป็นประโยชน์ทดแทนตามพระราชบัญญัตินี้

คณะกรรมการอาจจัดสรรเงินกองทุนไม่เกินร้อยละสิบของเงินสมทบของแต่ละปีเพื่อจ่ายตามมาตรา ๑๘ และเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของสำนักงาน

ในกรณีที่เงินกองทุนไม่พอจ่ายตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสอง ให้รัฐบาลจ่ายเงินอุดหนุนหรือเงินอุดหนุนราชการให้ตามความจำเป็น

^๗ มาตรา ๕๔ ผู้ประกันตนหรือบุคคลตามมาตรา ๗๓ มีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนจากกองทุน ดังต่อไปนี้

- (๑) ประโยชน์ทดแทนในกรณีประสบอันตรายหรือเจ็บป่วย
- (๒) ประโยชน์ทดแทนในกรณีคลอดบุตร
- (๓) ประโยชน์ทดแทนในกรณีทุพพลภาพ

๒๕๓๓ และกำหนดให้คณะกรรมการอาจจัดสรรเงินกองทุนไม่เกินร้อยละสิบของเงินสมทบของแต่ละปีเพื่อจ่ายเป็นค่าเบี้ยประชุม ค่าพาหนะ ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าเช่าที่พัก และค่าใช้จ่ายอย่างอื่นในการปฏิบัติหน้าที่ของกรรมการ ที่ปรึกษา กรรมการการแพทย์ กรรมการอุทธรณ์ และอนุกรรมการ ซึ่งต้องเป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนดโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง ทั้งนี้ตามมาตรา ๑๘^๔ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ รวมทั้งเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของสำนักงานประกันสังคม ซึ่งเมื่อได้ให้ความเห็นในประเด็นที่หนึ่งแล้วว่า สำนักงานประกันสังคมไม่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายในการดำเนินการจัดตั้งโรงพยาบาลประกันสังคม การนำเงินกองทุนไปใช้จ่ายเพื่อก่อสร้างอาคารและซื้ออุปกรณ์การแพทย์ ย่อมไม่อาจถือว่าเป็นการจ่ายประโยชน์ทดแทนตามมาตรา ๕๔^๕ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ทั้งไม่อาจถือเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของสำนักงาน ดังนั้นจึงเห็นว่าสำนักงานประกันสังคมไม่อาจนำเงินกองทุนในการบริหารงานของสำนักงานตามมาตรา ๒๔^๖ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ไปใช้จ่ายเพื่อก่อสร้างอาคารและซื้ออุปกรณ์การแพทย์โดยมีวัตถุประสงค์ให้บริการทางการแพทย์แก่ผู้ประกันตนได้

ประเด็นที่สาม หากสำนักงานประกันสังคมไม่สามารถดำเนินการตามประเด็นที่สองได้ สำนักงานประกันสังคมสามารถนำเงินกองทุนประกันสังคมไปจัดหาผลประโยชน์ตามมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ประกอบกับข้อ ๙ แห่งระเบียบคณะกรรมการประกันสังคม ว่าด้วยการจัดหาผลประโยชน์ของกองทุนประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๔๙ ได้หรือไม่ อย่างไร เห็นว่า มาตรา ๒๖^๗ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ กำหนดให้การจัดหาผลประโยชน์ของกองทุนต้องเป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนดโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง ซึ่งปัจจุบันได้มีระเบียบคณะกรรมการประกันสังคม ว่าด้วยการจัดหาผลประโยชน์ของกองทุนประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๔๙ กำหนดหลักเกณฑ์และรายละเอียดเกี่ยวกับการนำเงินกองทุนไปจัดหาผลประโยชน์ โดยในกรณีการลงทุนในหุ้นนั้น ต้องเป็นหุ้นที่ออกโดยรัฐวิสาหกิจ บริษัทจดทะเบียน หรือบริษัทที่เสนอขายหุ้นต่อประชาชน เพื่อนำหุ้นเข้าจดทะเบียนใน

(๔) ประโยชน์ทดแทนในกรณีตาย

(๕) ประโยชน์ทดแทนในกรณีสงเคราะห์บุตร

(๖) ประโยชน์ทดแทนในกรณีชราภาพ

(๗) ประโยชน์ทดแทนในกรณีว่างงาน ยกเว้นผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๙

^๔ มาตรา ๑๘ กรรมการ ที่ปรึกษา กรรมการการแพทย์ กรรมการอุทธรณ์ และอนุกรรมการ อาจได้รับเบี้ยประชุม ค่าพาหนะ ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าเช่าที่พัก และค่าใช้จ่ายอย่างอื่นในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนดโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

^๕ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๗, ข้างต้น

^๖ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๖, ข้างต้น

^๗ มาตรา ๒๖ การจัดหาผลประโยชน์ของกองทุนให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนดโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

ตลาดหลักทรัพย์ โดยสำนักงานประกันสังคมอาจเป็นผู้ดำเนินการเองตามข้อ ๖ (ข) (๕)^{๑๒} หรือให้บริษัทจัดการกองทุนดำเนินการตามข้อ ๘ (ค) (๕)^{๑๓} แห่งระเบียบดังกล่าวก็ได้ ซึ่งข้อเท็จจริงตามกรณีที่หารือมานี้ สำนักงานประกันสังคมต้องการนำเงินกองทุนไปซื้อหุ้นของโรงพยาบาลที่ไม่ได้อยู่ในตลาดหลักทรัพย์จึงถือเป็นการลงทุนอื่นซึ่งต้องได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการประกันสังคม โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง ทั้งนี้ตามข้อ ๙^{๑๔} แห่งระเบียบดังกล่าว

ประเด็นที่สี่ หากสำนักงานประกันสังคมไม่สามารถดำเนินการตามประเด็นที่หนึ่ง ประเด็นที่สอง และประเด็นที่สามได้ คณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นควรให้สำนักงานประกันสังคมดำเนินการอย่างไร เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว เห็นว่า ปัญหาตามกรณีที่หารือมานี้เกิดจากการที่สถานพยาบาลบางแห่งในเขตจังหวัดชลบุรี แฉกยกเลิกการเป็นสถานพยาบาลคู่สัญญา กับสำนักงานประกันสังคม และแจ้งงดรับผู้ประกันตน รวมทั้งสถานพยาบาลในเขตพื้นที่รอยต่อ

^{๑๒} ข้อ ๖ กรณีสำนักงานนำเงินกองทุนไปจัดหาผลประโยชน์ให้กระทำสำหรับการลงทุนดังต่อไปนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(ข) ลงทุนในหลักทรัพย์หรือทรัพย์สินที่มีความเสี่ยง ไม่เกินกว่าร้อยละสี่สิบของเงินกองทุน

ฯลฯ

ฯลฯ

(๕) หุ้น ใบสำคัญแสดงสิทธิที่จะซื้อหุ้น หรือใบแสดงสิทธิในการซื้อหุ้นเพิ่มทุนที่โอนสิทธิได้ ที่ออกโดยรัฐวิสาหกิจ บริษัทจดทะเบียน หรือบริษัทที่เสนอขายหุ้นต่อประชาชน เพื่อนำหุ้นเข้าจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ รวมทั้งใบสำคัญแสดงสิทธิอนุพันธ์ ใบแสดงสิทธิในผลประโยชน์ที่เกิดจากหลักทรัพย์อ้างอิง ซึ่งหลักทรัพย์อ้างอิงต้องเป็นหุ้นที่ออกโดยรัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัทจดทะเบียนหรือบริษัทที่กล่าวข้างต้น

การลงทุนอย่างหนึ่งอย่างใดตาม (๕) เมื่อรวมกับการลงทุนกรณีบริษัทจัดการกองทุนนำเงินกองทุนย่อยไปจัดหาผลประโยชน์ตามข้อ ๘ (ค) (๕) ต้องไม่เกินร้อยละสี่สิบของเงินกองทุน

^{๑๓} ข้อ ๘ กรณีบริษัทจัดการกองทุนนำเงินกองทุนย่อยไปจัดหาผลประโยชน์ ให้กระทำสำหรับการลงทุน ดังต่อไปนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(ค) ลงทุนในหลักทรัพย์หรือทรัพย์สินที่มีความเสี่ยงได้ไม่เกินร้อยละสี่สิบของเงินกองทุนย่อย

ฯลฯ

ฯลฯ

(๕) หุ้น ใบสำคัญแสดงสิทธิที่จะซื้อหุ้น หรือใบแสดงสิทธิในการซื้อหุ้นเพิ่มทุนที่โอนสิทธิได้ ที่ออกโดยรัฐวิสาหกิจ บริษัทจดทะเบียน หรือบริษัทที่เสนอขายหุ้นต่อประชาชน เพื่อนำหุ้นเข้าจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ รวมทั้งใบสำคัญแสดงสิทธิอนุพันธ์ ใบแสดงสิทธิในผลประโยชน์ที่เกิดจากหลักทรัพย์อ้างอิง ซึ่งหลักทรัพย์อ้างอิงต้องเป็นหุ้นที่ออกโดยรัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัทจดทะเบียนหรือบริษัทที่กล่าวข้างต้น สัดส่วนการลงทุนในกิจการหนึ่งกิจการใด และเมื่อรวมกันในทุกกิจการให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

ฯลฯ

ฯลฯ

^{๑๔} ข้อ ๙ การลงทุนอื่น ต้องได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการประกันสังคม โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

ระหว่างจังหวัดนนทบุรีและจังหวัดปทุมธานีมีจำนวนผู้ประกันตนหนาแน่น ทำให้เกิดผลกระทบต่อ การรับบริการทางการแพทย์ของผู้ประกันตนในเขตจังหวัดนั้น หากสำนักงานประกันสังคมเห็นว่ การจัดตั้งโรงพยาบาลประกันสังคมเป็นนโยบายสำคัญและมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้อง ดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหา สำนักงานประกันสังคมอาจเสนอเรื่องต่อกระทรวงแรงงานให้ พิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติหลักการในเรื่องดังกล่าวและแก้ไขปรับปรุง บทบัญญัติของกฎหมายในส่วนที่ทำให้เกิดข้อขัดข้องต่อการดำเนินงานของสำนักงานประกันสังคม ต่อไป แต่ทั้งนี้สำนักงานประกันสังคมควรคำนึงถึงผลประโยชน์ที่อาจขัดกันทั้งในฐานะที่เป็นผู้ ให้บริการทางการแพทย์และเป็นผู้ควบคุมดูแลการจ่ายเงินค่าบริการทางการแพทย์ให้แก่ สถานพยาบาล รวมถึงปัญหาที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต เช่น การจัดหาบุคลากรทางการแพทย์ การ ดูแลรักษาคุณภาพและมาตรฐานในการให้บริการทางการแพทย์ด้วย

(ลงชื่อ) พรทิพย์ จาละ

(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ธันวาคม ๒๕๕๑