

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การเบิกเงินเพิ่มพิเศษให้แก่แพทย์ผู้ปฏิบัติงานที่กองระบาดวิทยา
สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีหนังสือที่ ตผ ๐๐๐๔/๑๗๖๐ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๖ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาขอหารือปัญหาข้อกฎหมาย ความว่า สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบการเบิกจ่ายเงินเพิ่มพิเศษสำหรับแพทย์ที่ไม่ทำเวชปฏิบัติส่วนตัว และหรือไม่ปฏิบัติงานในโรงพยาบาลเอกชน พบว่าการเบิกเงินเพิ่มพิเศษดังกล่าวของแพทย์ที่ปฏิบัติงานที่กองระบาดวิทยา สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข (ปัจจุบันเป็นสำนักกระบาดวิทยา กรมควบคุมโรค) รวมทั้งแพทย์ที่ได้รับการคัดเลือกเข้าโครงการฝึกอบรมแพทย์ประจำบ้าน สาขาเวชศาสตร์ป้องกันแขนงระบาดวิทยา หลักสูตร ๒ ปี ซึ่งกระทรวงสาธารณสุขมีคำสั่งให้ไปปฏิบัติราชการที่กองระบาดวิทยาไม่เป็นไปตามข้อบังคับกระทรวงสาธารณสุข ว่าด้วยการจ่ายเงินค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้กับหน่วยงานบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๔ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๔๔

ในกรณีดังกล่าวนี้ กระทรวงสาธารณสุข โดยคณะกรรมการพิจารณาการเบิกจ่ายเงินเพิ่มพิเศษ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ได้มีมติในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๓๗ ลงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๓๗ ให้กองระบาดวิทยาเป็นสถานบริการสาธารณสุข และแพทย์ที่ปฏิบัติงานที่กองระบาดวิทยาที่มีคุณสมบัติครบถ้วนถูกต้องตามหลักเกณฑ์ มีสิทธิเบิกเงินเพิ่มพิเศษสำหรับแพทย์ได้และปลัดกระทรวงสาธารณสุขได้อนุมัติให้กลุ่มงานพัฒนานักกระบาดวิทยาเป็นหน่วยบริการ ตามคำนิยามของระเบียบกระทรวงสาธารณสุข ว่าด้วยเงินบำรุงของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๖ โดยอาศัยอำนาจตามข้อ ๑๒ ของข้อบังคับกระทรวงสาธารณสุข ว่าด้วยการจ่ายเงินค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้กับหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๔๔ การดำเนินการดังกล่าวจึงไม่สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๔๔ ที่กำหนดให้จ่ายเงินเพิ่มพิเศษเฉพาะผู้ที่ปฏิบัติงานในโรงพยาบาลและทำหน้าที่รักษาพยาบาลโดยตรงเท่านั้น

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจึงขอหารือว่า

๑. กองระบาดวิทยา สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ซึ่งได้รับการรับรองจากแพทยสภาให้เป็นสถานการฝึกอบรมแพทย์ประจำบ้านสาขาเวชศาสตร์ป้องกัน เป็นหน่วยบริการตาม

ระเบียบกระทรวงสาธารณสุข ว่าด้วยเงินบำรุงของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือไม่

๒. การที่กองระบาศาตราวิทยาได้เบิกจ่ายเงินเพิ่มพิเศษให้แก่แพทย์ที่ปฏิบัติงานที่กองระบาศาตราวิทยา รวมทั้งแพทย์ที่ได้รับคัดเลือกเข้าโครงการฝึกอบรมแพทย์ประจำบ้านซึ่งกระทรวงสาธารณสุขมีคำสั่งให้ไปปฏิบัติราชการที่กองระบาศาตราวิทยา เป็นไปตามข้อบังคับกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยการจ่ายเงินค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้กับหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๔๔ และตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๔๔ หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าวโดยมีผู้แทนสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินและผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข (สำนักงานปลัดกระทรวงและสำนักระบาศาตราวิทยา กรมควบคุมโรค) เป็นผู้ชี้แจงรายละเอียดแล้ว มีความเห็นดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง เห็นว่า “หน่วยบริการ”^๑ ตามระเบียบกระทรวงสาธารณสุข ว่าด้วยเงินบำรุงของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๖ มีสองประเภท คือ

๑. โรงพยาบาล สถานือนามัย หรือที่เรียกชื่อเป็นอย่างอื่นแต่ปฏิบัติงานในลักษณะเดียวกัน

๒. หน่วยงานอื่นใดในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขซึ่งดำเนินการเพื่อการสาธารณสุขที่เป็นสถานอำนวยความสะดวกอันเป็นสาธารณประโยชน์

สำหรับกรณีของกองระบาศาตราวิทยาตามที่หารือมามีปัญหาว่าเป็นหน่วยงานอื่นใดในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขซึ่งดำเนินการเพื่อการสาธารณสุขที่เป็นสถานอำนวยความสะดวกอันเป็นสาธารณประโยชน์ หรือไม่นั้น มีข้อพิจารณา ดังนี้

๑. ระเบียบกระทรวงสาธารณสุขฯ ที่กล่าวมาข้างต้นได้ให้ความหมายของคำว่า “การสาธารณสุข”^๒ ว่า ได้แก่ การควบคุมป้องกันและกำจัดโรค การศึกษาวิจัยค้นคว้า การชันสูตรและ

ส่งพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๙๐๕/ ลงวันที่ ธันวาคม ๒๕๔๖ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

^๑ ข้อ ๕ ในระเบียบนี้

๑ล๑

๑ล๑

“หน่วยบริการ” หมายความว่า

(๑) โรงพยาบาล สถานือนามัย หรือที่เรียกชื่อเป็นอย่างอื่นแต่ปฏิบัติงานในลักษณะเดียวกัน

(๒) หน่วยงานอื่นใดในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขซึ่งดำเนินการเพื่อการสาธารณสุขที่เป็นสถานอำนวยความสะดวกอันเป็นสาธารณประโยชน์

๑ล๑

๑ล๑

^๒ ข้อ ๕ ในระเบียบนี้

๑ล๑

๑ล๑

การวิเคราะห์ทางวิทยาศาสตร์การแพทย์ ตลอดจนการจัดฝึกอบรมเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวด้วยเมื่อพิจารณาอำนาจหน้าที่ของกองระบาดวิทยาตามข้อ ๓ (๑๐)^๓ ของกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๔๓ (ซึ่งในปัจจุบันเป็นสำนักกระบาดวิทยา สังกัดกรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข มีอำนาจหน้าที่ตามข้อ ๓ (๑๙)^๔ ของกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๕๕) แล้ว ปรากฏว่า กองระบาดวิทยามี

“การสาธารณสุข” ได้แก่ การส่งเสริมสุขภาพ การฟื้นฟูสมรรถภาพ การรักษาพยาบาล การควบคุมป้องกันและกำจัดโครงการศึกษาวิจัยค้นคว้า การชั้นสูตรและการวิเคราะห์ทางวิทยาศาสตร์การแพทย์ การคุ้มครองผู้บริโภคด้านสาธารณสุข ตลอดจนการจัดฝึกอบรมเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว

^๓ อำนาจหน้าที่ของส่วนราชการสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงสาธารณสุข มีดังนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๑) กองระบาดวิทยามีอำนาจหน้าที่

(ก) เป็นศูนย์กลางในการดำเนินงาน ศึกษาและเฝ้าระวังทางระบาดวิทยาของปัญหาสาธารณสุข

(ข) กำหนดมาตรฐานและแนวทางการสอบสวนทางระบาดวิทยา

(ค) ดำเนินการสอบสวนทางระบาดวิทยาในกรณีที่ต้องอาศัยความเชี่ยวชาญระดับสูงเฉพาะทาง

(ง) พัฒนาระบบการดำเนินงานทางด้านระบาดวิทยา รวมทั้งนิเทศ กำกับ ดูแล และประเมินผลการดำเนินงานทางระบาดวิทยา

(จ) ให้การศึกษาและพัฒนาบุคลากรทางด้านระบาดวิทยา

(ฉ) ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับมอบหมาย

ฯลฯ

ฯลฯ

“ข้อ ๓ ส่วนราชการของกรมควบคุมโรคมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๑๙) สำนักกระบาดวิทยามีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(ก) ศึกษา วิเคราะห์ วิจัยและพัฒนาองค์ความรู้และเทคโนโลยีด้านระบาดวิทยา

(ข) กำหนดและพัฒนามาตรฐานการดำเนินงานและสมรรถนะบุคลากรด้านระบาดวิทยาทุกระดับ

(ค) จัดและพัฒนาระบบเครือข่ายในการเฝ้าระวัง การสอบสวนโรคและภัยที่คุกคามสุขภาพรวมทั้งการดำเนินงานของเครือข่ายร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและท้องถิ่นในการเฝ้าระวังและติดตามสถานการณ์ของโรคทั้งภายในและภายนอกประเทศ

(ง) เผยแพร่ข้อมูลและเตือนภัยการระบาดของโรคและภัยที่คุกคามสุขภาพ รวมทั้งการสอบสวนโรคในกรณีรุนแรงและสำคัญ

(จ) ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับมอบหมาย

ฯลฯ

ฯลฯ

อำนาจหน้าที่ในการดำเนินงานศึกษาและเฝ้าระวังทางระบาดวิทยาของปัญหาสาธารณสุข ดำเนินการสอบสวนทางระบาดวิทยาในกรณีที่ต้องอาศัยความเชี่ยวชาญระดับสูงเฉพาะทาง ให้การศึกษาและพัฒนาศักยภาพทางด้านระบาดวิทยา ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับมอบหมาย จึงเห็นได้ว่า กองระบาดวิทยาเป็นหน่วยงานที่ดำเนินการเพื่อการสาธารณสุขตามความหมายของ “การสาธารณสุข”

(๒) โดยที่กองระบาดวิทยามีภารกิจเป็นศูนย์กลางในการดำเนินงานศึกษาและเฝ้าระวังทางระบาดวิทยาของปัญหาสาธารณสุข สอบสวนทางระบาดวิทยา ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับมอบหมาย กองระบาดวิทยาจึงเป็นสถานอำนวยความสะดวกอันเป็นสาธารณประโยชน์

ด้วยเหตุผลดังกล่าว กองระบาดวิทยา สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข จึงเป็นหน่วยบริการตามระเบียบกระทรวงสาธารณสุข ว่าด้วยเงินบำรุงของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๖

ประเด็นที่สอง อาจแยกพิจารณาได้เป็นสองประการ คือ

๑. การที่กองระบาดวิทยาจ่ายเงินเพิ่มพิเศษให้แก่แพทย์ที่ปฏิบัติงานในกองระบาดวิทยาและแพทย์ที่ได้รับคัดเลือกเข้าโครงการฝึกอบรมแพทย์ประจำบ้านซึ่งกระทรวงสาธารณสุขมีคำสั่งให้ไปปฏิบัติราชการที่กองระบาดวิทยา เป็นไปตามข้อบังคับกระทรวงสาธารณสุข ว่าด้วยการจ่ายเงินค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้กับหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๔๔ หรือไม่

๒. การจ่ายเงินเพิ่มพิเศษตามข้อบังคับกระทรวงสาธารณสุขฯ เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๔๔ หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) พิจารณาแล้ว เห็นว่า

(๑) ในการจ่ายเงินเพิ่มพิเศษให้แก่แพทย์ในสังกัดกองระบาดวิทยา หรืออีกนัยหนึ่งคือการจ่ายเงินเพิ่มให้แก่แพทย์ซึ่งดำเนินการเพื่อการสาธารณสุขที่เป็นบริการอันเป็นสาธารณประโยชน์มีลำดับขั้นตอนในการดำเนินการดังนี้

ก. ข้อ ๙ วรรคสาม (๒) (ข) และ (ง)^๔ ของระเบียบกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยเงินบำรุงของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๖ ได้กำหนดให้ปลัดกระทรวง

^๔ ข้อ ๙ วรรคสาม (๒) (ข) และ (ง) วรรคสาม

การจ่ายเงินบำรุงในกรณีดังต่อไปนี้ ต้องให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่ปลัดกระทรวงสาธารณสุขกำหนด คือ

วรรคสาม (๒) (ข) และ (ง) วรรคสาม

(๒) การจ่ายเงินบำรุงในลักษณะเงินค่าตอบแทน หรือเงินตอบแทนพิเศษแก่บุคคลที่ให้บริการหรือสนับสนุนการในงานด้านต่าง ๆ ดังนี้

(ก) ด้านการรักษาพยาบาล

สาธารณสุขเป็นผู้กำหนดหลักเกณฑ์การจ่ายเงินบำรุงในลักษณะเงินค่าตอบแทนหรือเงินตอบแทนพิเศษแก่บุคคลที่ให้บริการหรือสนับสนุนบริการในงานด้านการสาธารณสุขที่เป็นบริการอันเป็นสาธารณประโยชน์ หรืองานด้านอื่นที่กฎหมายหรือกระทรวงสาธารณสุขกำหนดให้เป็นหน้าที่ที่จะต้องปฏิบัติ ซึ่งปลัดกระทรวงสาธารณสุขได้ออกข้อบังคับกระทรวงสาธารณสุข ว่าด้วยการจ่ายเงินค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้กับหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๔๔ มาใช้บังคับโดยในข้อ ๕^๖ กำหนดว่าการจ่ายเงินค่าตอบแทนให้แก่เจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้กับหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขให้พิจารณาตามความเหมาะสมกับความจำเป็น และไม่เป็นการต่อสถานะเงินบำรุงของหน่วยบริการ และให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในข้อบังคับนี้ และในข้อ ๗^๗ กำหนดให้เจ้าหน้าที่ที่มีสิทธิได้รับเงินค่าตอบแทนตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการจ่ายเงินค่าตอบแทน ตามที่กำหนดไว้ท้ายข้อบังคับนี้

ข. การพิจารณาเพื่อที่จะจ่ายเงินเพิ่มพิเศษเป็นไปตามข้อ ๑ ข้อ ๒ และข้อ ๓^๘ ของหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเพิ่มพิเศษสำหรับแพทย์ ทันตแพทย์ และเภสัชกรที่ปฏิบัติงานในหน่วยบริการ

- (ข) ด้านการสาธารณสุขที่เป็นบริการอันเป็นสาธารณประโยชน์
- (ค) ด้านการชั้นสูตรพลิกศพ
- (ง) งานด้านอื่นที่กฎหมายหรือกระทรวงสาธารณสุขกำหนดให้เป็นหน้าที่ที่จะต้องปฏิบัติ

ฯลฯ

ฯลฯ

^๖ ข้อ ๕ การจ่ายเงินค่าตอบแทนให้แก่เจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้กับหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขที่ได้รับคำสั่ง หรือได้รับมอบหมายให้บริการ หรือสนับสนุนบริการในงานด้านต่าง ๆ ในหน่วยบริการ หรือนอกหน่วยบริการ หรือต่างหน่วยบริการ ให้พิจารณาตามความเหมาะสมกับความจำเป็นและไม่เป็นการต่อสถานะเงินบำรุงของหน่วยบริการและให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในข้อบังคับนี้

^๗ ข้อ ๗ ให้เจ้าหน้าที่ที่มีสิทธิได้รับค่าตอบแทน ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจ่ายเงินค่าตอบแทนตามที่กำหนดไว้ท้ายข้อบังคับนี้

^๘ ข้อ ๑ แพทย์ ทันตแพทย์และเภสัชกร ที่มีสิทธิได้รับเงินเพิ่มพิเศษ จะต้อง

(๑) เป็นผู้ปฏิบัติงานประจำในหน่วยบริการที่มีหน้าที่หลักในการให้บริการด้านรักษาพยาบาล ส่งเสริมสุขภาพ ควบคุมป้องกันโรค หรือฟื้นฟูสภาพ ได้แก่ โรงพยาบาลหรือที่เรียกชื่ออย่างอื่น

(๒) เป็นผู้ไม่ทำเวชปฏิบัติส่วนตัวและหรือปฏิบัติงานในโรงพยาบาลเอกชน ไม่ว่าจะเป็นการตรวจรักษา การรับปรึกษา การแปลผล การตรวจวินิจฉัย การให้บริการทางทันตกรรม การจ่ายยา การผลิตยาหรือการให้บริการทางการแพทย์และสาธารณสุขใด ๆ ซึ่งมีความหมายในทำนองเดียวกัน

(๓) เป็นผู้อุทิศเวลาให้กับทางราชการและพร้อมที่จะปฏิบัติงานอื่น ที่หัวหน้าหน่วยบริการมอบหมายเพิ่มเติมจากงานประจำ เช่น การให้บริการตรวจรักษาผู้ป่วยในคลินิกนอกเวลาราชการ การออกหน่วยเคลื่อนที่หน่วยแพทย์กรณีฉุกเฉิน กาให้บริการเวชศาสตร์ครอบครัวในหน่วยบริการปฐมภูมิ การอยู่เวรพร้อมปฏิบัติงานชั้นสูตรพลิกศพ หรือกิจกรรมที่คณะกรรมการบริการหน่วยบริการกำหนด

(๔) เป็นผู้เสียสละ ปฏิบัติงานด้วยความวิริยะ อุตสาหะ มีผลการปฏิบัติงานดีเด่น เป็นที่ประจักษ์ โดยให้คณะกรรมการบริหารหน่วยบริการ ทำหน้าที่ตรวจสอบคุณสมบัติและประเมินความเหมาะสมผู้ที่ขอรับเงินเพิ่มพิเศษ ก่อนเสนอให้คณะกรรมการตามข้อ ๕ พิจารณานุมัติ

สังกัดกระทรวงสาธารณสุข โดยไม่ทำเวชปฏิบัติส่วนตัวและหรือปฏิบัติงานในโรงพยาบาลเอกชน พ.ศ. ๒๕๔๔ ที่กำหนดไว้ท้ายข้อบังคับดังกล่าว โดยมีคณะกรรมการบริหารหน่วยบริการทำหน้าที่ตรวจสอบคุณสมบัติและประเมินความเหมาะสมของผู้ที่ขอรับเงินเพิ่มพิเศษ แล้วเสนอผลการพิจารณาให้คณะกรรมการพิจารณาการเบิกจ่ายเพิ่มพิเศษเป็นผู้พิจารณาอนุมัติ

ดังนั้น การจ่ายเงินเพิ่มพิเศษให้แก่แพทย์ที่ปฏิบัติงานที่กองระบาดวิทยาและแพทย์ที่ได้รับคัดเลือกเข้าโครงการฝึกอบรมแพทย์ประจำบ้านซึ่งกระทรวงสาธารณสุขมีคำสั่งให้ไปปฏิบัติราชการที่กองระบาดวิทยา หากเป็นไปตามหลักเกณฑ์ในข้อ ๑ ถึงข้อ ๓ ย่อมเป็นการจ่ายเงินเพิ่มพิเศษที่ชอบด้วยข้อบังคับกระทรวงสาธารณสุขฯ แล้ว

(๒) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๔๔ ให้ดำเนินการจ่ายเงินเพิ่มพิเศษโดยให้เป็นไปตามมติของคณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๔ ซึ่งมีมติของคณะกรรมการกฤษฎีกาฯ ให้กระทรวงสาธารณสุขไปกำหนดหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเพิ่มพิเศษกรณีไม่ทำเวชปฏิบัติส่วนตัวและหรือปฏิบัติงานในโรงพยาบาลเอกชน โดยจ่ายให้เฉพาะผู้ที่ปฏิบัติงานในโรงพยาบาลและทำหน้าที่รักษาพยาบาลโดยตรง ไม่รวมถึงผู้บริหารสถานพยาบาล เว้นแต่ผู้บริหารที่ทำหน้าที่บริหารและรักษาพยาบาลผู้ป่วยโดยตรง ดังนั้น การที่ข้อบังคับกระทรวงสาธารณสุขฯ อนุญาตให้จ่ายเงินเพิ่มพิเศษให้แก่แพทย์ที่ปฏิบัติงานในกองระบาดวิทยาและแพทย์ที่ได้รับคัดเลือกเข้าโครงการฝึกอบรมแพทย์ประจำบ้านซึ่งกระทรวงสาธารณสุขมีคำสั่งให้ไปปฏิบัติราชการที่กองระบาดวิทยาซึ่งเจ้าหน้าที่ดังกล่าวมิใช่ผู้ปฏิบัติงานในโรงพยาบาลและทำหน้าที่รักษาพยาบาลโดยตรง และมีผู้บริหารที่ทำหน้าที่บริหารและรักษาพยาบาลผู้ป่วยโดยตรง จึงไม่เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๔๔ และการที่กองระบาดวิทยาได้เบิกจ่ายเงินเพิ่มพิเศษดังกล่าว จึงไม่เป็นไปตามมติของคณะรัฐมนตรีดังกล่าวด้วย

(๕) เป็นผู้ปฏิบัติงานให้บริการแก่ผู้รับบริการโดยตรง ไม่น้อยกว่า ๑๕ วันทำการในเดือนนั้น ๆ เว้นแต่กรณีที่ทางราชการสั่งให้ไปปฏิบัติงานอื่นตามความประสงค์ของหน่วยบริการ

ข้อ ๒ แพทย์ ทันตแพทย์ และเภสัชกร ที่ไม่อยู่ในข่ายที่จะได้รับเงินเพิ่มพิเศษ คือ

(๑) ผู้ที่อยู่ในระหว่างการลาศึกษา ลาฝึกอบรม ลาดูงาน หรือการลาประเภทอื่นๆ ตามความประสงค์ของผู้ลา ซึ่งการลาดังกล่าวทำให้เหลือวันปฏิบัติงานให้บริการน้อยกว่า ๑๕ วันทำการในเดือนนั้น ๆ ยกเว้นการลาอุปสมบท การลาไปประกอบพิธีฮัจญ์ หรือการลาคลอบบุตร

(๒) ผู้ถูกลงโทษให้พักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาตประกอบวิชาชีพ หรือประกอบโรคศิลปะ

(๓) ผู้บริหารหน่วยบริการ เว้นแต่ผู้บริหารที่ทำหน้าที่บริหารและให้บริการแก่ผู้รับบริการโดยตรง

ข้อ ๓ การขอรับเงินเพิ่มพิเศษ ให้แพทย์ ทันตแพทย์ และเภสัชกร ที่มีสิทธิจะได้รับเงินเพิ่มพิเศษยื่นคำขอตามแบบแนบท้ายหลักเกณฑ์นี้ พร้อมระบุงานที่ตั้งใจจะปฏิบัติหรือปฏิบัติมาแล้ว (นอกเหนือจากงานประจำ) ซึ่งมีผลการปฏิบัติงานดีเด่นเป็นที่ประจักษ์ อันแสดงถึงความเสียสละ การอุทิศงานและเวลาให้กับทางราชการต่อคณะกรรมการบริหารหน่วยบริการ ตามข้อ ๑ (๔) ที่ตนสังกัดหรือปฏิบัติงานอยู่

(นางสาวพรทิพย์ จาละ)

รองเลขาธิการฯ

รักษาราชการแทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ธันวาคม ๒๕๕๖