

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เรื่อง การดำเนินการทางวินัยกรณีการแปลงสภาพการสื่อสารแห่งประเทศไทย

การสื่อสารแห่งประเทศไทย ได้มีหนังสือ ที่ กสท. ๖๕๑ (รป.) / ๐๙๑๓ ลงวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๖ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๖ อนุมัติการแปลงหุ้นเรือนหุ้นของ กสท. โดยจัดตั้งบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) และบริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด แล้ว นั้น

กสท. ขอรื้อตามมาตรา ๒๔ และมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๔๒ กล่าวคือ ในวันที่จดทะเบียนบริษัททำให้บรรดากิจการ สิทธิ หนี้ ความรับผิดชอบ และสินทรัพย์ของ กสท. โอนไปเป็นของ บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) และ บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด แล้วแต่กรณี และให้พนักงานของ กสท. เป็นลูกจ้างของบริษัททั้งสองที่จัดตั้งขึ้น ถ้าปรากฏว่า

๑. พนักงานของ กสท. ที่โอนมาเป็นลูกจ้างของบริษัทมีกรณีการกระทำความผิดวินัย และการดำเนินการทางวินัยยังไม่เสร็จสิ้น บริษัทจะนำผลการดำเนินการทางวินัยที่ กสท. กำลังดำเนินการอยู่มาดำเนินการต่อไปได้หรือไม่ อย่างไร

๒. คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อดำเนินการทางวินัยที่ออกในขณะที่เป็น กสท. เมื่อมีการจัดตั้งบริษัทแล้ว คณะกรรมการยังมีอำนาจในการดำเนินการตามคำสั่ง กสท. หรือไม่ อย่างไร และในกรณีที่กรรมการเป็นลูกจ้างของบริษัทหนึ่งจะสามารถเป็นกรรมการสอบสวนดำเนินการทางวินัยลูกจ้างของอีกบริษัทหนึ่งตามคำสั่งที่ออกในขณะที่เป็น กสท. ได้หรือไม่ อย่างไร

๓. พนักงานกระทำความผิดในขณะที่ปฏิบัติงานใน กสท. แต่มาตรวจพบการกระทำความผิดนั้นเมื่อพนักงานได้โอนมาเป็นลูกจ้างของบริษัทแล้ว บริษัทจะมีอำนาจในการดำเนินการทางวินัยในความผิดนั้นได้หรือไม่ อย่างไร

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าว รวมทั้งได้รับฟังคำชี้แจงข้อเท็จจริงจากผู้แทนบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) และบริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด แล้ว มีความเห็นในแต่ละประเด็น ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง เห็นว่า โดยที่พระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๔๒ เป็นกฎหมายที่จะเป็นเครื่องมือของรัฐเมื่อมีความจำเป็นต้องเปลี่ยนสถานะของรัฐวิสาหกิจจากรูปแบบเดิมที่เป็นรัฐวิสาหกิจประเภทองค์การของรัฐที่มีกฎหมายจัดตั้งเฉพาะให้มาอยู่ในรูปแบบ

บริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดโดยผลของกฎหมาย แต่ยังคงมีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจประเภทหนึ่งเพียงแต่เปลี่ยนทุนจากรัฐวิสาหกิจเดิมเป็นทุนของบริษัทที่รัฐถือหุ้นทั้งหมด และยังคงให้มีอำนาจหน้าที่เช่นเดิม รวมทั้งให้พนักงานมีฐานะเป็นเช่นเดียวกับที่เคยเป็นพนักงานรัฐวิสาหกิจเดิม^๑ การแปลงสภาพการสื่อสารแห่งประเทศไทยไปเป็นบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) และบริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด โดยวิธีการเปลี่ยนทุนเป็นหุ้นตามพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๔๒ จึงเป็นเพียงการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างและรูปแบบการบริหารเท่านั้น แต่ยังคงมีอำนาจหน้าที่เช่นเดิม รวมทั้งพนักงานมีฐานะเช่นเดียวกับที่เคยเป็นพนักงานรัฐวิสาหกิจ และเนื่องจากกฎหมายมุ่งหมายให้การดำเนินกิจการของรัฐวิสาหกิจนั้นดำเนินไปอย่างต่อเนื่องไม่มีการชะงัก เสมือนบริษัทที่จัดตั้งขึ้นมีฐานะอย่างเดียวกับรัฐวิสาหกิจ ตามมาตรา ๒๔^๒ มาตรา ๒๕^๓

^๑ หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ โดยที่เป็นการสมควรให้มีกฎหมายที่จะเป็นเครื่องมือของรัฐเมื่อมีความจำเป็นต้องเปลี่ยนสถานะของรัฐวิสาหกิจจากรูปแบบเดิมที่เป็นรัฐวิสาหกิจประเภทองค์การของรัฐตามที่มีกฎหมายจัดตั้งขึ้นให้เป็นรูปแบบบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัด แต่ยังคงมีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจประเภทหนึ่งโดยมีการเปลี่ยนทุนจากรัฐวิสาหกิจเดิมเป็นทุนของบริษัทที่รัฐถือหุ้นทั้งหมด และยังคงให้มีอำนาจหน้าที่เช่นเดิม รวมทั้งให้พนักงานมีฐานะเป็นเช่นเดียวกับที่เคยเป็นพนักงานรัฐวิสาหกิจเดิม ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการดำเนินกิจการและเป็นพื้นฐานเบื้องต้นที่จะแปรรูปรัฐวิสาหกิจให้เป็นองค์กรธุรกิจอย่างเต็มรูปแบบให้กระทำโดยสะดวก เมื่อได้มีการเตรียมการในรายละเอียดเกี่ยวกับการแปรรูปรัฐวิสาหกิจเรียบร้อยแล้ว โดยการกระจายหุ้นที่รัฐถือไว้ให้แก่ภาคเอกชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการลงทุนและการบริหารจัดการในกิจการที่รัฐวิสาหกิจเดิมดำเนินการอยู่ต่อไปในอนาคต จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

^๒ มาตรา ๒๔ ในวันที่จดทะเบียนบริษัทตามมาตรา ๒๒ ให้บรรดากิจการ สิทธิ หนี้ ความรับผิดชอบ และสินทรัพย์ของรัฐวิสาหกิจ ทั้งนี้ ตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติโอนไปเป็นของบริษัท หรือเป็นของกระทรวงการคลังแล้วแต่กรณี

ในกรณีที่โอนไปเป็นของบริษัทตามวรรคหนึ่ง เป็นหน้าที่กระทรวงการคลังค้ำประกันอยู่แล้วให้กระทรวงการคลังค้ำประกันหนี้สินต่อไป โดยอาจเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการค้ำประกันก็ได้ เว้นแต่จะมีการตกลงกับเจ้าหนี้ให้ลดหรือปลดเปลื้องภาระการค้ำประกันของกระทรวงการคลังนั้น

สิทธิตามวรรคหนึ่งให้หมายความรวมถึงสิทธิตามสัญญาเช่าที่ดินที่เป็นที่ราชพัสดุหรือสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่รัฐวิสาหกิจมีอยู่ในวันจดทะเบียนบริษัทนั้นด้วย

ส่วนสิทธิในการใช้ที่ราชพัสดุหรือสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่รัฐวิสาหกิจเคยมีอยู่ตามกฎหมายที่ราชพัสดุหรือกฎหมายอื่น ให้บริษัทมีสิทธิในการใช้ที่นั้นต่อไปตามเงื่อนไขเดิม แต่ต้องจ่ายค่าตอบแทนเป็นรายได้แผ่นดินตามที่กระทรวงการคลังกำหนด

^๓ มาตรา ๒๕ ในวันจดทะเบียนบริษัทตามมาตรา ๒๒ ให้บรรดาพนักงานตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติเป็นลูกจ้างของบริษัทที่จัดตั้งขึ้นโดยการเปลี่ยนทุนของรัฐวิสาหกิจเป็นหุ้นของบริษัทนั้น

ให้พนักงานตามวรรคหนึ่งได้รับเงินเดือน ค่าจ้าง และสิทธิประโยชน์ต่างๆ ไม่น้อยกว่าที่เคยได้รับอยู่เดิม กับให้ถือว่าเวลาการทำงานของพนักงานดังกล่าวในรัฐวิสาหกิจเดิมเป็นเวลาการทำงานในบริษัท โดยไม่ถือว่าการแปลงสภาพจากรัฐวิสาหกิจเดิมเป็นบริษัทนั้นเป็นการเลิกจ้าง

ให้กองทุนสำรองเลี้ยงชีพสำหรับพนักงานของรัฐวิสาหกิจเดิมที่เปลี่ยนสภาพเป็นบริษัท ยังคงอยู่ต่อไป โดยให้บริษัทมีฐานะเป็นนายจ้างร่วมกับรัฐวิสาหกิจเดิมหรือแทนรัฐวิสาหกิจเดิม แล้วแต่กรณี

และมาตรา ๒๖^๔ จึงบัญญัติถึงการสืบทอดและหน้าที่ที่จะดำเนินการต่อเนื่องกันไปเป็นการเฉพาะ โดยมาตรา ๒๔ กำหนดให้ในวันจดทะเบียนบริษัท ให้บรรดากิจการ สิทธิ หนี้ ความรับผิดชอบ และสินทรัพย์ของรัฐวิสาหกิจ ทั้งนี้ ตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ โอนไปเป็นของบริษัท หรือเป็นของกระทรวงการคลัง แล้วแต่กรณี ฉะนั้น เมื่อพระราชกฤษฎีกากำหนดเงื่อนไขเวลายกเลิกกฎหมายว่าด้วยการสื่อสารแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๖ กำหนดให้กฎหมายว่าด้วยการสื่อสารแห่งประเทศไทยเป็นอันยกเลิกตั้งแต่วันที่ ๑๔ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๔๖ เป็นต้นไป บรรดาสินทรัพย์และหนี้สินของการสื่อสารแห่งประเทศไทย ที่มีอยู่และไม่ว่าจะเกิดขึ้นตามกฎหมายใดทั้งหมดจึงโอนมาเป็นของบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) และบริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด แล้วแต่กรณี เสมือนเป็นองค์กรเดิมที่จะดำเนินการต่าง ๆ ต่อไป

^๔ มาตรา ๒๖ ในกรณีที่กฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจที่มีการเปลี่ยนทุนเป็นหุ้นของบริษัทหรือกฎหมายอื่นมีบทบัญญัติให้อำนาจรัฐวิสาหกิจดำเนินการใด ๆ ต่อบุคคล ทรัพย์สิน หรือสิทธิของบุคคลหรือมีบทบัญญัติให้การดำเนินการของรัฐวิสาหกิจนั้น ได้รับยกเว้นไม่อยู่ภายใต้บังคับกฎหมายว่าด้วยการใดหรือได้รับยกเว้นการปฏิบัติตามกฎหมายในเรื่องใด หรือมีบทบัญญัติให้สิทธิพิเศษแก่รัฐวิสาหกิจนั้นเป็นกรณีเฉพาะ หรือมีบทบัญญัติคุ้มครองกิจการ พนักงานหรือลูกจ้างของรัฐวิสาหกิจ ให้ถือว่าบทบัญญัตินั้นมีผลใช้บังคับต่อไป โดยบริษัทมีฐานะอย่างเดียวกับรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายดังกล่าว แต่อำนาจ สิทธิ หรือประโยชน์ที่ว่่านั้นอาจจำกัดหรือลดได้ตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาและอาจกำหนดในพระราชกฤษฎีกาให้อำนาจนั้นเป็นของคณะกรรมการคณะหนึ่งคณะใดตามที่กำหนดหรือจะให้แต่งตั้งโดยคณะกรรมการนโยบายทุนรัฐวิสาหกิจ และให้นำมาตรา ๙ มาใช้บังคับแก่คณะกรรมการดังกล่าวด้วยโดยอนุโลม

ในกรณีตามวรรคหนึ่งให้ดำเนินการออกพระราชกฤษฎีกาให้บริษัทคงมีอำนาจ สิทธิ หรือประโยชน์เพียงเท่าที่จำเป็นแก่การดำเนินงานที่จะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อส่วนรวม โดยคำนึงถึงความเป็นธรรมในการแข่งขันทางธุรกิจ การควบคุมให้การใช้อำนาจตามกฎหมายเป็นไปโดยถูกต้อง และการรักษาประโยชน์ของรัฐประกอบด้วย โดยจะกำหนดเงื่อนไขเวลาหรือเงื่อนไขให้ต้องปฏิบัติหรือให้กรณีใดจะต้องได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการตามวรรคหนึ่งก่อนก็ได้ และคณะกรรมการนโยบายทุนรัฐวิสาหกิจต้องเสนอแนะให้ทบทุนแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวให้สอดคล้องกับสภาพการเปลี่ยนแปลงของธุรกิจประเภทนั้นอยู่เสมอ

ในกรณีที่รัฐวิสาหกิจที่มีการเปลี่ยนทุนเป็นหุ้นของบริษัทได้ทำสัญญาที่มีข้อกำหนดให้บุคคลผู้เป็นคู่สัญญาได้มีสิทธิในการดำเนินการใด ๆ ให้ถือว่าคู่สัญญาดังกล่าวมีสิทธิตามกฎหมายที่จะดำเนินการตามสัญญานั้นต่อไป จนกว่าสัญญาจะสิ้นสุด แม้ต่อมาจะมีกฎหมายกำหนดให้กิจการนั้นต้องจัดให้มีการแข่งขันโดยเสรีก็ตาม

อำนาจของคณะกรรมการตามวรรคหนึ่ง อำนาจของรัฐมนตรีผู้กำกับดูแล อำนาจ สิทธิ หรือประโยชน์ตามวรรคหนึ่งและวรรคสามเป็นอันสิ้นสุดลงเมื่อมีการตรากฎหมายว่าด้วยการดำเนินการที่บริษัทตามวรรคหนึ่งหรือคู่สัญญาตามวรรคสามดำเนินการอยู่ โดยกิจการของบริษัทหรือของคู่สัญญาดังกล่าว แล้วแต่กรณี ต้องอยู่ในบังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการนั้นตามหลักการแห่งความเท่าเทียมกันอย่างเป็นธรรมในการแข่งขันทางธุรกิจและในกรณีที่กฎหมายดังกล่าวกำหนดให้กิจการนั้นต้องได้รับอนุญาตหรือสัมปทาน หรือต้องดำเนินการใด ๆ ถ้าบริษัทหรือคู่สัญญาดังกล่าวมีคำขอให้อนุญาตหรือให้สัมปทานหรือให้ดำเนินการดังกล่าวได้สำหรับกรณีของคู่สัญญาให้มีสิทธิดังกล่าวได้เท่าระยะเวลาที่เหลืออยู่ตามสัญญา เว้นแต่คู่สัญญาจะยินยอมสละสิทธิดังกล่าว หรือคณะรัฐมนตรีมีมติให้สิทธิดังกล่าวสิ้นสุดลงโดยชัดแจ้งโดยเสียค่าเสียหายไปตามความเป็นธรรม

อำนาจ สิทธิ หรือประโยชน์ตามวรรคหนึ่งให้สิ้นสุดลงเมื่อบริษัทนั้นสิ้นสภาพการเป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ

กรณีตามปัญหาที่ว่าเมื่อพนักงานของการสื่อสารแห่งประเทศไทยที่โอนมาเป็นลูกจ้างของบริษัททั้งสองดังกล่าว มีกรณีกระทำความผิดวินัยและการดำเนินการทางวินัยยังไม่เสร็จสิ้น บริษัทสามารถที่จะนำผลการดำเนินการทางวินัยที่การสื่อสารแห่งประเทศไทยกำลังดำเนินการอยู่มาดำเนินการต่อไปได้หรือไม่ อย่างไร นั้น เห็นว่า เมื่อบรรดาสติและหน้าที่ของการสื่อสารแห่งประเทศไทย ที่มีอยู่และไม่ว่าจะเกิดขึ้นตามกฎหมายใดก็ตามจะโอนมาเป็นของบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) และบริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด อย่างเต็มรูปทั้งหมด เสมือนเป็นองค์กรเดิมที่จะดำเนินกิจการต่าง ๆ ต่อไป คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) จึงเห็นว่า สติและหน้าที่ของการสื่อสารแห่งประเทศไทย ที่มีอยู่ตามกฎหมายว่าด้วยการสื่อสารแห่งประเทศไทยและกฎหมายอื่นย่อมโอนมาเป็นของบริษัททั้งสองดังกล่าวในวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๔๖ ตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจฯ ด้วย โดยที่การดำเนินการทางวินัยกับพนักงานเป็นการบริหารงานบุคคลของการสื่อสารแห่งประเทศไทย ซึ่งเป็นกิจการหรือการบริหารจัดการ ที่มีการกำหนดกฎและข้อบังคับเพื่อใช้เป็นกรอบให้พนักงานต้องปฏิบัติ การไม่ปฏิบัติตามกฎหรือข้อบังคับดังกล่าวย่อมต้องถูกดำเนินการทางวินัยตามที่กำหนดไว้ อันเป็นการดำเนินการตามสิทธิของการสื่อสารแห่งประเทศไทยที่มีต่อพนักงานเพื่อประโยชน์ของการสื่อสารแห่งประเทศไทยและประโยชน์สาธารณะ เมื่อสติและหน้าที่ของการสื่อสารแห่งประเทศไทยโอนมาเป็นของบริษัททั้งสองในขณะที่ยังไม่เสร็จสิ้น บริษัทจึงมีหน้าที่ที่จะต้องดำเนินการต่อไปโดยผลของบทบัญญัติแห่งกฎหมายดังกล่าว ประกอบกับข้อ ๓^๔ แห่งข้อบังคับคณะกรรมการบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ฉบับที่ ๑ ว่าด้วยการใช้ข้อบังคับ ระเบียบ คำสั่ง หนังสือสั่งการ และประกาศของการสื่อสารแห่งประเทศไทย กอง และสำนักงานต่าง ๆ ของการสื่อสารแห่งประเทศไทย กับบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๖ และข้อ ๓^๖ แห่งข้อบังคับคณะกรรมการบริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด ฉบับที่ ๑ ว่าด้วยการใช้ข้อบังคับ ระเบียบ คำสั่ง หนังสือสั่งการ และประกาศของการสื่อสารแห่งประเทศไทย กอง และสำนักงานต่าง ๆ ของการสื่อสารแห่งประเทศไทย กับบริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด พ.ศ. ๒๕๔๖ ได้บัญญัติรองรับให้ใช้ข้อบังคับ ระเบียบ คำสั่ง หนังสือสั่งการ และประกาศของการสื่อสารแห่งประเทศไทย กอง และสำนักงานต่าง ๆ ของการสื่อสารแห่งประเทศไทย กับบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) และบริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด ไปจนกว่าจะมีการเปลี่ยนแปลงเป็นอย่างอื่น ดังนั้น บริษัททั้งสองดังกล่าวจึงมีหน้าที่ที่จะต้องดำเนินการทางวินัยต่อพนักงานของการสื่อสารแห่งประเทศไทยที่โอนมาเป็นลูกจ้างของบริษัทต่อไป

^๔ ข้อ ๓ ให้ใช้ข้อบังคับ ระเบียบ คำสั่ง หนังสือสั่งการ และประกาศของการสื่อสารแห่งประเทศไทย กอง และสำนักงานต่าง ๆ ของการสื่อสารแห่งประเทศไทย กับบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ไปจนกว่าจะมีการเปลี่ยนแปลงเป็นอย่างอื่น

^๖ ข้อ ๓ ให้ใช้ข้อบังคับ ระเบียบ คำสั่ง หนังสือสั่งการ และประกาศของการสื่อสารแห่งประเทศไทย กอง และสำนักงานต่าง ๆ ของการสื่อสารแห่งประเทศไทย กับบริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด ไปจนกว่าจะมีการเปลี่ยนแปลงเป็นอย่างอื่น

ประเด็นที่สอง ปรากฏข้อเท็จจริงเพิ่มเติมจากคำชี้แจงของผู้แทนบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) และบริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด ว่า ประสงค์จะหารือเกี่ยวกับการตีความว่าเมื่อการสื่อสารแห่งประเทศไทยได้ดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยต่อพนักงานซึ่งคณะกรรมการดังกล่าวได้ดำเนินการเสร็จแล้ว และได้รายงานผลการสอบสวนต่อการสื่อสารแห่งประเทศไทยก่อนที่จะมีการแปลงสภาพไปเป็นบริษัททั้งสองแล้ว บริษัทจะนำรายงานผลการสอบสวนมาดำเนินการทางวินัยต่อลูกจ้างของบริษัทได้หรือไม่ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) เห็นว่า เมื่อสิทธิและหน้าที่ของการสื่อสารแห่งประเทศไทยที่มีอยู่ตามกฎหมายว่าด้วยการสื่อสารแห่งประเทศไทยและกฎหมายอื่นใดก็ตามโอนมาเป็นของบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) และบริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด แล้วแต่กรณี รายงานผลการสอบสวนทางวินัยของคณะกรรมการที่ได้ดำเนินการในขณะที่เป็นการสื่อสารแห่งประเทศไทย ที่การสื่อสารแห่งประเทศไทยจะต้องดำเนินการต่อพนักงานยืมโอนมาเป็นของบริษัททั้งสองด้วย โดยผลของมาตรา ๒๔ และมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจฯ เมื่อสิทธิในเรื่องดังกล่าวโอนมาเป็นของบริษัท จึงเป็นอำนาจและหน้าที่ของบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) และบริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด โดยคณะกรรมการบริษัททั้งสองที่จะต้องดำเนินการต่างๆ ในทางปฏิบัติเพื่อให้เกิดผลในทางกฎหมายโดยถูกต้องเป็นรายกรณีและปรับวิธีปฏิบัติให้รับกับผลทางกฎหมายต่อไป

ประเด็นที่สาม เห็นว่า เมื่อได้วินิจฉัยแล้วว่าสิทธิและหน้าที่ของการสื่อสารแห่งประเทศไทยที่มีอยู่ตามกฎหมายว่าด้วยการสื่อสารแห่งประเทศไทยและตามกฎหมายอื่นใดก็ตามโอนมาเป็นของบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) และบริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด แล้วแต่กรณี อย่างเต็มรูปทั้งหมด เสมือนเป็นองค์กรเดิมที่จะดำเนินกิจการต่างๆ ต่อไป ฉะนั้น การที่พนักงานของการสื่อสารแห่งประเทศไทยได้กระทำความผิดในขณะที่เป็นการสื่อสารแห่งประเทศไทย แต่มาตรวจสอบพบการกระทำความผิดเมื่อมีการแปลงสภาพการสื่อสารแห่งประเทศไทย เป็นบริษัททั้งสองดังกล่าวแล้ว และพนักงานนั้นโอนมาเป็นลูกจ้างของบริษัท บริษัทซึ่งรับโอนบรรดาสติและหน้าที่ของการสื่อสารแห่งประเทศไทยมาย่อมมีหน้าที่ที่จะต้องดำเนินการทางวินัยในความผิดที่ลูกจ้างได้กระทำไว้ในขณะเป็นพนักงานของการสื่อสารแห่งประเทศไทยได้ ทั้งนี้ โดยผลของมาตรา ๒๔ และมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจฯ ประกอบกับข้อบังคับคณะกรรมการบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน)ฯ และข้อบังคับคณะกรรมการบริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด

(นางสาวพรทิพย์ จาละ)

รองเลขาธิการฯ

รักษาราชการแทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ธันวาคม ๒๕๔๖