

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เรื่อง การแต่งตั้งผู้ทำการแทนผู้อำนวยการองค์การตลาดเพื่อเกษตรกร

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๒๐๒/๑๐๑๘๒ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ ความว่า ตามที่พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การตลาดเพื่อเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗ มาตรา ๒๓ วรรคหนึ่ง ได้กำหนดว่า เมื่อผู้อำนวยการไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้หรือเมื่อตำแหน่งผู้อำนวยการว่างลงและยังมิได้แต่งตั้งผู้อำนวยการ ให้รองผู้อำนวยการเป็นผู้ทำการแทนหรือผู้รักษาการแทนในตำแหน่งผู้อำนวยการ ถ้าไม่มีรองผู้อำนวยการหรือมีแต่ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งพนักงานคนใดคนหนึ่งทำการแทนหรือรักษาการแทนในตำแหน่งผู้อำนวยการ

เนื่องจากตำแหน่งผู้อำนวยการองค์การตลาดเพื่อเกษตรกรว่างลง และขณะนี้อยู่ระหว่างการสรรหาบุคคลที่จะจ้างให้ดำรงตำแหน่งดังกล่าว แต่หน่วยงานรัฐวิสาหกิจดังกล่าวมีภารกิจที่สำคัญเกี่ยวกับการดำเนินงานด้านการให้ความช่วยเหลือส่งเสริมด้านการพยุหราคา ผลผลิตหรือผลิตภัณฑ์ทางการเกษตร สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลที่ต้องการให้เกษตรกรมีชีวิตการดำรงอยู่ที่ดี ประกอบกับผู้ดำรงตำแหน่งรองผู้อำนวยการมีภารกิจที่จะต้องปฏิบัติอยู่มาก และยังมีอุปสรรคในการบริหารงาน ดังนั้น เพื่อให้ได้บุคคลที่จะมาปฏิบัติหน้าที่แทนผู้อำนวยการ มีความเป็นอิสระในการพิจารณาและปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงขอหารือว่าจะสามารถแต่งตั้งกรรมการในคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจดังกล่าวให้เป็นผู้ทำการแทนผู้อำนวยการนอกเหนือจากบุคคลตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๓ วรรคหนึ่ง ได้หรือไม่ เพียงใด ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ของทางราชการและรัฐวิสาหกิจดังกล่าว

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าว รวมทั้งได้รับฟังข้อเท็จจริงจากผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (สำนักงานปลัดกระทรวง และองค์การตลาดเพื่อเกษตรกร) แล้ว เห็นว่า ในกรณีที่ผู้อำนวยการองค์การตลาดเพื่อเกษตรกรไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้หรือเมื่อตำแหน่งผู้อำนวยการว่างลง และยังมิได้แต่งตั้งผู้อำนวยการ การแต่งตั้งผู้ทำการแทนหรือผู้รักษาการแทนในตำแหน่งผู้อำนวยการย่อมเป็นไปตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๓^๑ แห่ง

ส่งพร้อมหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๑/๑๑๔๔ ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

^๑ มาตรา ๒๓ เมื่อผู้อำนวยการไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้หรือเมื่อตำแหน่งผู้อำนวยการว่างลงและยังมิได้แต่งตั้งผู้อำนวยการ ให้รองผู้อำนวยการเป็นผู้ทำการแทนหรือผู้รักษาการแทนในตำแหน่งผู้อำนวยการ ถ้าไม่มีรองผู้อำนวยการหรือมีแต่ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งพนักงานคนใดคนหนึ่งทำการแทนหรือรักษาการแทนในตำแหน่งผู้อำนวยการให้ผู้ทำการแทนหรือผู้รักษาการแทนในตำแหน่งผู้อำนวยการมีอำนาจและหน้าที่อย่างเดียวกับผู้อำนวยการ

พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การตลาดเพื่อเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗ กล่าวคือ เมื่อผู้อำนวยการไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้หรือเมื่อตำแหน่งผู้อำนวยการว่างลง และยังมีได้แต่งตั้งผู้อำนวยการ ให้รองผู้อำนวยการเป็นผู้ทำการแทนหรือผู้รักษาการแทนในตำแหน่งผู้อำนวยการ ถ้าไม่มีรองผู้อำนวยการหรือมีแต่ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งพนักงานคนใดคนหนึ่งทำการแทนหรือรักษาการแทนในตำแหน่งผู้อำนวยการ โดยผู้ทำการแทนหรือผู้รักษาการแทนในตำแหน่งผู้อำนวยการมีอำนาจและหน้าที่เช่นเดียวกับผู้อำนวยการ ฉะนั้น เมื่อมาตรา ๒๓ แห่งพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวซึ่งเป็นกฎหมายเฉพาะ ได้กำหนดเกี่ยวกับผู้ทำการแทนหรือผู้รักษาการแทนในตำแหน่งผู้อำนวยการไว้อย่างชัดเจนแล้วว่าในกรณีที่ยังมีรองผู้อำนวยการอยู่ รองผู้อำนวยการต้องเป็นผู้ทำการแทนหรือผู้รักษาการแทนในตำแหน่งผู้อำนวยการ และถ้าไม่มีรองผู้อำนวยการ คณะกรรมการต้องแต่งตั้งพนักงานคนใดคนหนึ่งเป็นผู้ทำการแทนหรือผู้รักษาการแทนในตำแหน่งผู้อำนวยการ ดังนั้นจึงไม่อาจแต่งตั้งกรรมการคนใดคนหนึ่งในคณะกรรมการองค์การตลาดเพื่อเกษตรกรให้เป็นผู้ทำการแทนหรือผู้รักษาการแทนในตำแหน่งผู้อำนวยการได้ เพราะกรณีที่คณะกรรมการจะแต่งตั้งกรรมการให้เป็นผู้ทำการแทนผู้อำนวยการได้นั้นจะต้องมีการกำหนดไว้ในกฎหมายโดยชัดแจ้ง เช่น พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๔ มาตรา ๒๔^๒ กำหนดให้คณะกรรมการแต่งตั้งกรรมการคนหนึ่งหรือพนักงานคนหนึ่งเป็นผู้ทำการแทนผู้อำนวยการ พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันการบินพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๒๓^๓ กำหนดให้คณะกรรมการพิจารณาแต่งตั้งกรรมการหรือพนักงานคนใดคนหนึ่งเป็นผู้รักษาการแทนผู้ว่าการ หรือพระราชบัญญัติการรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๓ มาตรา ๒๗^๔ กำหนดให้แต่งตั้งกรรมการคนใดคนหนึ่งเป็นผู้รักษาการแทน ซึ่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การตลาดเพื่อเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗ มิได้มีบทบัญญัติเช่นนั้นไว้

^๒ มาตรา ๒๔ เมื่อผู้อำนวยการไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ หรือเมื่อตำแหน่งผู้อำนวยการว่างลง และในระหว่างที่ยังไม่ได้แต่งตั้งผู้อำนวยการ ให้รองผู้อำนวยการเป็นผู้ทำการแทนผู้อำนวยการ ถ้าไม่มีรองผู้อำนวยการหรือมีแต่ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งกรรมการคนหนึ่งหรือพนักงานคนหนึ่งเป็นผู้ทำการแทนผู้อำนวยการ และให้นำความในมาตรา ๑๓ (๑) (๒) และ (๔) มาใช้บังคับโดยอนุโลม

ฯลฯ

ฯลฯ

^๓ มาตรา ๒๓ ในกรณีที่ผู้ว่าการไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ หรือตำแหน่งผู้ว่าการว่างลงและยังไม่ได้แต่งตั้งผู้ว่าการ ให้คณะกรรมการพิจารณาแต่งตั้งกรรมการหรือพนักงานคนใดคนหนึ่งเป็นผู้รักษาการแทนผู้ว่าการ

ฯลฯ

ฯลฯ

^๔ มาตรา ๒๗ ในกรณีที่ผู้ว่าการไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ หรือตำแหน่งผู้ว่าการว่างลง ให้รองผู้ว่าการผู้มีอาวุโสสูงสุดตามลำดับเป็นผู้รักษาการแทน ถ้าไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งรองผู้ว่าการหรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ให้แต่งตั้งกรรมการคนใดคนหนึ่งเป็นผู้รักษาการแทน

ฯลฯ

ฯลฯ

ลงชื่อ พรทิพย์ จาละ
(นางสาวพรทิพย์ จาละ)

รองเลขาธิการฯ

รักษาการแทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
พฤษภาคม ๒๕๕๖