

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เรื่อง สถาบันการพลศึกษาขอทบทวนความเห็นเกี่ยวกับสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่ง
ผู้บริหารของผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดีตามพระราชบัญญัติสถาบัน
การพลศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๘

สถาบันการพลศึกษาได้มีหนังสือ ที่ กก ๐๕๐๑/๗๒๕ ลงวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๕๑ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า สถาบันการพลศึกษาขอทบทวนความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) เรื่อง หลักเกณฑ์การเบิกจ่ายเงินประจำตำแหน่งผู้บริหารของสถาบันการพลศึกษา (เรื่องเสร็จที่ ๑๑/๒๕๕๑) กรณีวินิจฉัยว่าผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดีมิใช่ตำแหน่งผู้บริหารในสถาบันอุดมศึกษาซึ่งมีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชกฤษฎีกาการได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการและผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๘ โดยสถาบันการพลศึกษาได้ชี้แจงเหตุผลประกอบการพิจารณา ดังนี้

(๑) การแบ่งส่วนราชการของสถาบันการพลศึกษากำหนดให้สำนักงานอธิการบดีเป็นส่วนราชการที่มีฐานะเทียบเท่ากับวิทยาเขตและคณะในสังกัดของสถาบัน ทั้งนี้ ตามมาตรา ๗ และมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติสถาบันการพลศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๘

(๒) ตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดีเป็นตำแหน่งบริหารที่มีอำนาจบังคับบัญชาและรับผิดชอบงานของสำนักงานอธิการบดี ทั้งนี้ ตามมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติสถาบันการพลศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๘

(๓) ตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดีเป็นตำแหน่งที่มีวาระการดำรงตำแหน่ง และผู้ที่ได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวต้องมีคุณสมบัติตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับสถาบันการพลศึกษา ทั้งนี้ ตามมาตรา ๔๑ และมาตรา ๔๒ แห่งพระราชบัญญัติสถาบันการพลศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๘

(๔) มาตรา ๔๓ แห่งพระราชบัญญัติสถาบันการพลศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๘ บัญญัติห้ามผู้ดำรงตำแหน่งอธิการบดี รองอธิการบดี รองอธิการบดีประจำวิทยาเขต คณบดี รองคณบดี รองคณบดีประจำวิทยาเขต ผู้อำนวยการและรองผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดี หัวหน้าและรองหัวหน้าส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ ดำรงตำแหน่งดังกล่าวเกินหนึ่งตำแหน่งในขณะเดียวกัน เห็นได้ว่า บทบัญญัติดังกล่าวแสดงให้เห็นถึงเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติสถาบันการพลศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๘ ที่กำหนดให้กระจายอำนาจการบริหารเพื่อประโยชน์และความคล่องตัวในการบริหารราชการ และบัญญัติให้ตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงาน

อธิการบดีเป็นตำแหน่งที่ห้ามมิให้ดำรงตำแหน่งบริหารอื่นอีก ดังนั้น ตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดีจึงเป็นตำแหน่งบริหารตามพระราชบัญญัติ^๑

ทั้งนี้ สถาบันการพลศึกษาได้พิจารณาความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) เรื่อง การดำรงตำแหน่งกรรมการของผู้ได้รับการต่อเวลาราชการตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ ในประเด็นที่สี่ ซึ่งมีว่า “...การพิจารณาลักษณะของการดำรงตำแหน่งประเภทผู้บริหารในสถาบันอุดมศึกษา นอกจากจะพิจารณาจากตำแหน่งที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ ประกอบกับพระราชกฤษฎีกาการได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการและผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกฤษฎีกาการได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการและผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการ (ฉบับที่ ๙) พ.ศ. ๒๕๔๙ แล้ว ยังต้องพิจารณาด้วยว่าเป็นตำแหน่งที่มีอำนาจหน้าที่ในการบังคับบัญชาและรับผิดชอบการบริหารส่วนราชการและหน่วยงานตามโครงสร้างของมหาวิทยาลัยตามกฎหมายว่าด้วยมหาวิทยาลัยนั้น ๆ ด้วยหรือไม่”

จากเหตุผลดังกล่าว สถาบันการพลศึกษาจึงเห็นว่าตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดีของสถาบันการพลศึกษาเป็นตำแหน่งบริหารในสถาบันอุดมศึกษาในระดับเดียวกับคนที่ที่มีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งตามพระราชกฤษฎีกาการได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการและผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๘ และได้ดำเนินการให้ได้รับเงินประจำตำแหน่งมาตั้งแต่รับการแต่งตั้งและเข้าปฏิบัติหน้าที่ด้วยแล้ว จึงขอให้มีการพิจารณาทบทวนความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) ในประเด็นนี้อีกครั้งหนึ่ง

เนื่องจากปัญหาดังกล่าวเป็นการขอทบทวนความเห็นกรรมการกฤษฎีกาที่ได้อภิปรายไว้แล้ว ดังนั้น เพื่อให้เกิดความรอบคอบในการพิจารณา อาศัยอำนาจตามข้อ ๑๐^๒ ของระเบียบคณะกรรมการกฤษฎีกา ว่าด้วยการรับปรึกษาให้ความเห็นทางกฎหมายของกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ. ๒๕๒๒ เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาจึงจัดให้มีการประชุมร่วมกันของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๓) และคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) เพื่อพิจารณาทบทวนปัญหาข้อกฎหมายตามข้อหารือของสถาบันการพลศึกษา

^๑ข้อ ๑๐ เมื่อกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาให้ความเห็นทางกฎหมายในเรื่องใดเสร็จแล้ว ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแจ้งให้กระทรวง ทบวง กรม รัฐวิสาหกิจ หรือผู้ที่ขอความเห็นมาทราบโดยเร็ว และให้ส่งสำเนาให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อนำเรื่องนั้นเสนอต่อคณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีเพื่อทราบหรือเพื่อมีมติหรือคำสั่ง แล้วแต่กรณี

ในการแจ้งความเห็นตามวรรคหนึ่ง ให้แจ้งไปด้วยว่าเรื่องดังกล่าวได้อภิปรายโดยกรรมการกฤษฎีกาคณะใด หรือวินิจฉัยโดยที่ประชุมใหญ่กรรมการกฤษฎีกา

กระทรวง ทบวง กรม รัฐวิสาหกิจ หรือผู้ขอความเห็นอาจขอให้ทบทวนปัญหาที่กรรมการกฤษฎีกาคณะใดคณะหนึ่งได้อภิปรายไปแล้วอีกครั้งหนึ่งก็ได้ ในกรณีนี้ให้เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาจัดให้มีการประชุมร่วมกันของกรรมการกฤษฎีกาสองหรือสามคณะเป็นการประชุมพิเศษ หรือจัดให้มีการประชุมใหญ่กรรมการกฤษฎีกาเพื่อพิจารณาปัญหานั้นได้ตามเห็นสมควร

คณะกรรมการกฤษฎีกา (ที่ประชุมร่วมกรรมการกฤษฎีกา คณะที่ ๓ และ คณะที่ ๔) ได้พิจารณาข้อหารือของสถาบันการพลศึกษาที่ขอทบทวนปัญหาดังกล่าวข้างต้น โดยมี ผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงาน ก.พ.) ผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) ผู้แทน กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา (สถาบันการพลศึกษา) และผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา) เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว เห็นว่า พระราชกฤษฎีกา การได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการและผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๘ บัญญัติให้มีผู้บริหารสองประเภท ได้แก่ ประเภทบริหาร (บ.) ตามมาตรา ๑๑ (๑)^๒ ซึ่ง ต้องเป็นข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาตั้งแต่ระดับ ๘ ขึ้นไป และประเภทผู้บริหารใน สถาบันอุดมศึกษาตามมาตรา ๑๗^๓ แห่งพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว ดังนั้น เมื่อมาตรา ๑๗ แห่ง พระราชกฤษฎีกาการได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการและผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่ เป็นข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๘ มิได้บัญญัติให้ตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดีเป็นตำแหน่ง ผู้บริหารในสถาบันอุดมศึกษาที่จะได้รับเงินประจำตำแหน่ง ผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดีจึงไม่ มีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งประเภทผู้บริหารตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว อนึ่ง แม้ว่ามาตรา ๙^๔ และมาตรา ๓๘^๕ แห่งพระราชบัญญัติสถาบันการพลศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๔ ได้

^๒มาตรา ๑๑ ตำแหน่งข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาจะได้รับเงินประจำตำแหน่ง ประเภทบริหาร (บ.) ได้แก่ ตำแหน่งตั้งแต่ระดับ ๘ ขึ้นไป ที่มีฐานะและหน้าที่ในการบริหารงาน ดังต่อไปนี้

(๑) ผู้อำนวยการ และหัวหน้าสำนักงานอธิการบดี

ฯลฯ

ฯลฯ

^๓มาตรา ๑๗ ตำแหน่งผู้บริหารในสถาบันอุดมศึกษาที่จะได้รับเงินประจำตำแหน่ง ได้แก่ ตำแหน่ง ดังต่อไปนี้

(๑) อธิการบดี

(๒) รองอธิการบดี คณบดี ประธานสาขาวิชา ผู้อำนวยการสถาบัน ผู้อำนวยการสำนัก ผู้อำนวยการศูนย์ ผู้อำนวยการวิทยาลัย หัวหน้าแผนกอิสระ และหัวหน้าหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะ เทียบเท่าคณะ

(๓) รองคณบดี รองประธานสาขาวิชา รองผู้อำนวยการสถาบัน รองผู้อำนวยการสำนัก รอง ผู้อำนวยการศูนย์ รองผู้อำนวยการวิทยาลัย รองหัวหน้าแผนกอิสระ ผู้ช่วยอธิการบดี หัวหน้าภาควิชา และรอง หัวหน้าหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ

^๔มาตรา ๙ สถาบันอาจแบ่งส่วนราชการ ดังนี้

(๑) สำนักงานอธิการบดี

(๒) วิทยาเขต

(๓) คณะ

สถาบันอาจให้มีสำนัก ศูนย์ หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะเพื่อ ดำเนินการตามวัตถุประสงค์ในมาตรา ๗ เป็นส่วนราชการในสถาบันอีกได้

การแบ่งหน่วยงานภายในของส่วนราชการตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้ทำเป็นประกาศ ของสถาบัน

^๕มาตรา ๓๘ ในสำนักงานอธิการบดี ให้มีผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดีเป็น ผู้บังคับบัญชาและรับผิดชอบงานของสำนักงานอธิการบดี

ฯลฯ

ฯลฯ

บัญญัติให้สำนักงานอธิการบดีเป็นส่วนราชการเช่นเดียวกับคณะและบัญญัติให้ผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดีเป็นตำแหน่งที่มาจากการแต่งตั้งของสภาสถาบันโดยคำแนะนำของอธิการบดี มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี และมีอำนาจบังคับบัญชาและรับผิดชอบงานของสำนักงานอธิการบดีก็ตาม แต่เมื่อมาตรา ๑๗^๖ แห่งพระราชกฤษฎีกาการได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการและผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๘ ไม่ได้บัญญัติให้ผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดีมีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งในประเภทผู้บริหาร ผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดีย่อมไม่มีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่ง ดังนั้น ผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดีของสถาบันการพลศึกษาจึงมิได้เป็นผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารในสถาบันอุดมศึกษาซึ่งมีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว อันเป็นกฎหมายที่กำหนดการได้รับเงินประจำตำแหน่งของผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการ

(ลงชื่อ) พรทิพย์ จาละ

(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ตุลาคม ๒๕๕๑

^๖โปรดดูเชิงอรรถที่ ๓, ข้างต้น