

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การแต่งตั้งและได้รับคำตอบแทนในตำแหน่งเลขานุการ
คณะผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบล

องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านใหม่ ได้มีหนังสือ ที่ นบ ๗๓๓๐๑/๕๕๖ ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๖ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า เนื่องจากพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๖ และมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๖ ได้กำหนดโครงสร้างฝ่ายบริหารขององค์การบริหารส่วนตำบล ดังนี้

๑. เปลี่ยนชื่อคณะกรรมการบริหารเป็นคณะผู้บริหาร เปลี่ยนชื่อประธานกรรมการบริหารเป็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบล

๒. มาตรา ๕๘ คณะผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลประกอบด้วย นายกองค์การบริหารส่วนตำบลคนหนึ่งและรองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลจำนวนสองคน ซึ่งสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเลือกจากสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลแล้วเสนอให้นายอำเภอแต่งตั้ง

การประชุมและการดำเนินงานของคณะผู้บริหารให้เป็นไปตามระเบียบของกระทรวงมหาดไทย

๓. มาตรา ๕๖ เงินค่าตอบแทนประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล รองประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล นายกองค์การบริหารส่วนตำบล รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบล เลขานุการสภาองค์การบริหารส่วนตำบล เลขานุการคณะผู้บริหาร และสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลให้เป็นไปตามระเบียบของกระทรวงมหาดไทย

องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านใหม่ อำเภอบางใหญ่ จังหวัดนนทบุรี เห็นว่าจากบทบัญญัติตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติมในส่วนที่เกี่ยวกับโครงสร้างของฝ่ายบริหาร ก่อให้เกิดปัญหากับองค์การบริหารส่วนตำบลโดยทั่วไป ในประเด็นดังนี้

๑. พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมจนถึงฉบับที่ ๕ พ.ศ. ๒๕๕๖ ตำแหน่งเลขานุการคณะผู้บริหารยังคงมีอยู่หรือไม่

๒. หากมีตำแหน่งเลขานุการคณะผู้บริหาร ใครจะเป็นผู้แต่งตั้ง และนายกองค์การบริหารส่วนตำบลจะแต่งตั้งจากพนักงานส่วนตำบลได้หรือไม่

๓. กรณีตามข้อ ๒. สามารถที่จะไปกำหนดในระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการประชุมและการดำเนินงานของคณะกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้หรือไม่

เนื่องจากปัญหาดังกล่าว เป็นปัญหาที่เกี่ยวข้องกับโครงสร้างและการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลทั่วประเทศ องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านใหม่จึงขอหารือคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาให้ความเห็นเพื่อเป็นแนวทางให้องค์การบริหารส่วนตำบลถือปฏิบัติต่อไป

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้พิจารณาข้อหารือดังกล่าว ประกอบกับได้รับฟังคำชี้แจงจากผู้แทนกระทรวงมหาดไทย (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น) และผู้แทนองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านใหม่แล้ว เห็นว่า แม้ตามมาตรา ๕๘^๑ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๖ จะได้ยกเลิกบทบัญญัติที่กำหนดให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเลขานุการคณะผู้บริหาร และมีได้ระบุให้ผู้ใดเป็นผู้ใดไม่มีอำนาจแต่งตั้งเลขานุการคณะผู้บริหารไว้เหมือนกับกรณีของเลขานุการสภาองค์การบริหารส่วนตำบลตามมาตรา ๕๗^๒ ก็ตาม แต่โดยแบบแผนระเบียบปฏิบัติราชการในรูปคณะกรรมการแล้ว คณะกรรมการย่อมแต่งตั้งให้บุคคลใดเป็นเลขานุการคณะกรรมการเพื่อช่วยในการปฏิบัติหน้าที่ได้ แม้จะมีได้มีกฎหมายกำหนดให้อำนาจไว้อย่างชัดเจนก็ตาม ดังนั้น เมื่อมิได้มีบทบัญญัติแห่งกฎหมายกำหนดห้ามไว้ด้วยแล้ว กรณีจึงเป็นอำนาจของคณะผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลที่จะพิจารณาแต่งตั้งหรือถอดถอนเลขานุการคณะผู้บริหารได้ตามที่ตนเห็นว่าเหมาะสม และเมื่อปรากฏด้วยว่ามาตรา ๔๖^๓ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๔)

^๑ มาตรา ๕๘ คณะผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลประกอบด้วย นายกองค์การบริหารส่วนตำบลคนหนึ่งและรองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลจำนวนสองคน ซึ่งสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเลือกจากสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลแล้วเสนอให้นายอำเภอแต่งตั้ง

การประชุมและการดำเนินงานของคณะผู้บริหารให้เป็นไปตามระเบียบของกระทรวงมหาดไทย

^๒ มาตรา ๕๗ ให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลเลือกสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลคนหนึ่งเป็นเลขานุการสภาองค์การบริหารส่วนตำบล

สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลซึ่งได้รับเลือกเป็นเลขานุการสภาองค์การบริหารส่วนตำบลตามวรรคหนึ่งจะดำรงตำแหน่งกรรมการบริหารในขณะเดียวกันอีกมิได้

เลขานุการสภาองค์การบริหารส่วนตำบลมีหน้าที่รับผิดชอบงานธุรการและการจัดการประชุมและงานอื่นใดตามที่สภาองค์การบริหารส่วนตำบลมอบหมาย

^๓ มาตรา ๔๖ เงินค่าตอบแทนประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล รองประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล นายกองค์การบริหารส่วนตำบล รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบล เลขานุการสภาองค์การบริหารส่วนตำบล เลขานุการคณะผู้บริหาร และสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลให้เป็นไปตามระเบียบของกระทรวงมหาดไทย

พ.ศ. ๒๕๔๖ ได้บัญญัติให้มีค่าตอบแทนแก่ผู้ปฏิบัติหน้าที่เลขานุการคณะผู้บริหารโดยเป็นไปตามที่กำหนดในระเบียบกระทรวงมหาดไทยด้วยแล้ว เมื่อคณะผู้บริหารได้แต่งตั้งผู้ใดปฏิบัติหน้าที่เลขานุการคณะผู้บริหารบุคคลนั้นย่อมมีสิทธิที่จะได้รับเงินค่าตอบแทนในตำแหน่งเลขานุการตามมาตรา ๘๖ ดังกล่าว

(ลงชื่อ) พรทิพย์ จาละ

(นางสาวพรทิพย์ จาละ)

รองเลขาธิการฯ

รักษาราชการแทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พฤษภาคม ๒๕๔๖