

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
เรื่อง การควบกิจการธนาคารไทยธนาคาร จำกัด (มหาชน)  
กับบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

กระทรวงการคลัง ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๖/๑๖๕๕๔ ลงวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๖ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความว่า กระทรวงการคลัง ธนาคารแห่งประเทศไทย ธนาคารไทยธนาคาร จำกัด (มหาชน) และบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยได้ดำเนินการศึกษาการควบกิจการของธนาคารไทยธนาคาร จำกัด (มหาชน) กับบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยและจัดตั้งเป็นธนาคารพาณิชย์แห่งใหม่ เพื่อให้เกิดความเข้มแข็งและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน โดยกระทรวงการคลังจะดำเนินการออกประกาศกำหนดให้บริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยเป็นสถาบันการเงินตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๐๕ จากนั้นธนาคารไทยธนาคาร จำกัด (มหาชน) และบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยจะดำเนินการควบกิจการตามกระบวนการที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๐๕ ซึ่งจะทำการควบกิจการในการควบกิจการเป็นไปด้วยความรวดเร็ว อันจะเป็นการสร้างเชื่อมั่นให้กับประชาชนผู้ฝากเงินและเป็นการเสริมสร้างความมั่นคงในระบบสถาบันการเงินด้วย

ในการดำเนินการจัดเตรียมการเพื่อการควบกิจการดังกล่าว กระทรวงการคลัง ธนาคารแห่งประเทศไทย ธนาคารไทยธนาคาร จำกัด (มหาชน) และบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยได้ร่วมกันพิจารณาประเด็นต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการควบกิจการ รวมทั้งประเด็นปัญหาข้อกฎหมาย โดยเฉพาะอย่างยิ่งกรณีของ บริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยที่มีกฎหมายจัดตั้งขึ้นโดยเฉพาะ และธนาคารไทยธนาคาร จำกัด (มหาชน) ซึ่งเป็นบริษัทมหาชนจะสามารถดำเนินการควบกิจการตามพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๐๕ ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ และพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้หรือไม่ และในที่สุด หากการควบกิจการดังกล่าวมีความคืบหน้าไประดับหนึ่ง ก็จะดำเนินการออกกฎหมายเพื่อยกเลิกพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ ต่อไป ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงขอหารือปัญหาข้อกฎหมาย ดังนี้

๑. กระทรวงการคลังจะออกประกาศกระทรวงการคลัง โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๐๕ กำหนดให้บริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เป็นสถาบันการเงินตามกฎหมายดังกล่าวเพื่อประโยชน์ในการควบกิจการตามพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๐๕ ได้หรือไม่ หากกระทรวงการคลังมีอำนาจกระทำการดังกล่าวแล้วการออกประกาศในเรื่องดังกล่าวจะต้องกระทำในช่วงเวลาใด

๒. กรณีที่ธนาคารไทยธนาคาร จำกัด (มหาชน) เป็นบริษัทมหาชนตามพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ จะสามารถควบกิจการกับบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยตามมาตรา ๑๔๖ แห่งพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้หรือไม่ เนื่องจากบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยมีกฎหมายจัดตั้งโดยเฉพาะมิใช่บริษัทเอกชน แต่มีบทบัญญัติมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ กำหนดให้นำประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์มาใช้โดยอนุโลม และกำหนดให้นายทะเบียนหุ้นส่วนบริษัทปฏิบัติแก่บริษัทเช่นเดียวกับบริษัทจำกัดด้วย และหากไม่สามารถควบกิจการตามมาตรา ๑๔๖ ดังกล่าวได้ จะสามารถดำเนินการควบกิจการได้ตามกฎหมายใด

๓. คณะกรรมการของบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยมีอำนาจดำเนินการหรือจัดเตรียมการควบกิจการ เช่น การเปิดเผยข้อมูล เพื่อวัตถุประสงค์ในการควบกิจการได้หรือไม่

๔. การออกกฎหมายเพื่อยกเลิกพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ เพื่อควบกิจการกับธนาคารไทยธนาคาร จำกัด (มหาชน) จะต้องกระทำในช่วงเวลาใด

๕. กรณีที่รัฐบาลได้อาศัยอำนาจตามมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ คำประกันเงินกู้ยืมของบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เมื่อมีการออกกฎหมายยกเลิกพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ และควบกิจการเป็นธนาคารพาณิชย์แห่งใหม่แล้วภาระคำประกันของรัฐบาลจะยังผูกพันต่อไปหรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๓) ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าว โดยมีผู้แทนกระทรวงการคลัง (สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง) ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย และผู้แทนบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว เห็นว่า ปัญหาตามข้อหาข้อนี้มีประเด็นที่ต้องพิจารณาเสียก่อนว่า ภายใต้พระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ บริษัทฯ สามารถควบกิจการกับธนาคารไทยธนาคาร จำกัด (มหาชน) ได้หรือไม่

โดยที่การควบกิจการบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยกับธนาคารไทยธนาคาร จำกัด (มหาชน) เป็นธนาคารพาณิชย์แห่งใหม่ จะทำให้บริษัทฯ และธนาคารไทยธนาคาร จำกัด (มหาชน) ต้องสิ้นสภาพไปเมื่อได้จดทะเบียนธนาคารพาณิชย์แห่งใหม่นั้น แต่เนื่องจากบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยเป็นนิติบุคคลที่จัดตั้งโดยพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒<sup>๑</sup> เพื่อดำเนินการตามวัตถุประสงค์ที่

<sup>๑</sup> มาตรา ๕ ให้จัดตั้งบริษัทขึ้นตามบทแห่งพระราชบัญญัตินี้ เรียกว่า “บริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย” และให้บริษัทเป็นนิติบุคคล

ให้บริษัทมีสำนักงานใหญ่ในจังหวัดพระนคร

กำหนดไว้ในมาตรา ๑๑<sup>๒</sup> ได้แก่ การให้ความช่วยเหลือและสนับสนุนด้านเงินทุนแก่ภาคอุตสาหกรรม ดังนั้น การสิ้นสภาพนิติบุคคลของบริษัทฯ โดยผลจากการควบกิจการและทำให้บริษัทฯ ไม่สามารถดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ เป็นการขัดต่อมาตรา ๕ และมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยฯ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๓) จึงเห็นว่า การควบกิจการบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยกับธนาคารไทยธนาคาร จำกัด (มหาชน) ไม่สามารถกระทำได้อะไรก็ตาม หากกระทรวงการคลังประสงค์จะให้ควบกิจการก็สมควรจะดำเนินการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องหรือแก้ไขพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยฯ เพื่อให้การควบกิจการสามารถกระทำต่อไป

เมื่อได้วินิจฉัยในประเด็นนี้แล้ว กรณีจึงไม่จำเป็นต้องวินิจฉัยประเด็นที่กระทรวงการคลังหารือมา

ลงชื่อ            พรทิพย์ จาละ

(นางสาวพรทิพย์ จาละ)

รองเลขาธิการฯ

รักษาราชการแทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พฤษภาคม ๒๕๕๖

---

<sup>๒</sup> มาตรา ๑๑ วัตถุประสงค์ของบริษัทมีดังต่อไปนี้

(๑) ช่วยเหลือการจัดตั้ง การขยาย และการปรับปรุงให้ทันสมัยซึ่งภาระธุระอุตสาหกรรมส่วนเอกชนและ

(๒) สนับสนุนและดำเนินการให้มีทุนส่วนเอกชนทั้งในและนอกราชอาณาจักรเข้าร่วมในภาระธุระอุตสาหกรรมส่วนเอกชน รวมทั้งการรวมเงินทุนและช่วยพัฒนาตลาดทุน

ฯลฯ

ฯลฯ