

บันทึก

เรื่อง การแต่งตั้งที่ปรึกษาในคณะกรรมการนโยบายทุนรัฐวิสาหกิจ

กระทรวงการคลังได้มีหนังสือ ที่ กค ๐๕๒๙.๒/๘๙๒๖ ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๓ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า กระทรวงการคลังในฐานะกรรมการและเลขานุการของคณะกรรมการนโยบายทุนรัฐวิสาหกิจจะนำเสนอต่อคณะกรรมการฯ ให้แต่งตั้งบุคคลเข้าดำรงตำแหน่งที่ปรึกษาของคณะกรรมการนโยบายทุนรัฐวิสาหกิจ เพื่อให้ความเห็นในเรื่องต่าง ๆ โดยไม่มีฐานะเป็นกรรมการและไม่มีอำนาจใดในคณะกรรมการฯ จึงขอหารือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาในเรื่องดังกล่าวในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

(๑) คณะกรรมการนโยบายทุนรัฐวิสาหกิจมีอำนาจแต่งตั้งบุคคลเข้าดำรงตำแหน่งเป็นที่ปรึกษาของคณะกรรมการฯ โดยไม่มีฐานะเป็นกรรมการและไม่มีอำนาจใดในคณะกรรมการฯ ได้หรือไม่

(๒) หากคณะกรรมการฯ สามารถกระทำได้ตาม (๑) ตำแหน่งที่ปรึกษาฯ จะต้องอยู่ภายใต้บังคับเช่นเดียวกับกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งบัญญัติไว้ในมาตรา ๖ มาตรา ๗ มาตรา ๘ มาตรา ๙ มาตรา ๑๐ และมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๔๒ หรือไม่

(๓) การแต่งตั้งที่ปรึกษาฯ ตาม (๑) และ (๒) จะถือเป็นแนวทางปฏิบัติสำหรับการแต่งตั้งที่ปรึกษาฯ ในคณะกรรมการเตรียมการจัดตั้งบริษัทด้วย ได้หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๓) ได้พิจารณาข้อหาดังกล่าวโดยได้ฟังคำชี้แจงข้อเท็จจริงจากผู้แทนกระทรวงการคลัง (สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง) แล้ว มีความเห็นดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง เมื่อได้พิจารณาพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๔๒ แล้ว ไม่ปรากฏว่ามีบทบัญญัติใดที่ให้อำนาจคณะกรรมการนโยบายทุนรัฐวิสาหกิจแต่งตั้งบุคคลเข้าดำรงตำแหน่งเป็นที่ปรึกษาของคณะกรรมการฯ รวมทั้งมาตรา ๑๓^๑ ซึ่งเป็นบทบัญญัติที่กำหนด

^๑ มาตรา ๑๓ ให้คณะกรรมการนโยบายทุนรัฐวิสาหกิจมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติในหลักการและแนวทางให้ดำเนินการนำทุนบางส่วนหรือทั้งหมดของรัฐวิสาหกิจมาเปลี่ยนสภาพเป็นหุ้นในรูปแบบของบริษัท

(๒) เสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีในเรื่องต่าง ๆ เกี่ยวกับการเปลี่ยนทุนเป็นหุ้นและการจดทะเบียนจัดตั้งบริษัทตามที่คณะกรรมการเตรียมการจัดตั้งบริษัทเสนอตามมาตรา ๒๑

(๓) เสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการกำหนดรัฐมนตรีที่จะกำกับดูแลในด้านนโยบายของบริษัทที่จะจดทะเบียนจัดตั้งตาม (๒)

(๔) เสนอแนะเกี่ยวกับการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๒๖

อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายทุนรัฐวิสาหกิจก็ได้กำหนดอำนาจในการแต่งตั้งบุคคลเข้าดำรงตำแหน่งเป็นที่ปรึกษาไว้ ดังนั้น จึงเห็นว่า คณะกรรมการดังกล่าวแต่งตั้งที่ปรึกษาไม่ได้

ประเด็นที่สอง เมื่อวินิจฉัยในประเด็นที่หนึ่งแล้วว่าคณะกรรมการนโยบายทุนรัฐวิสาหกิจไม่มีอำนาจตามกฎหมายในการแต่งตั้งที่ปรึกษาแล้วนั้น จึงไม่จำเป็นต้องวินิจฉัยข้อหาหรือในประเด็นที่สอง

ประเด็นที่สาม เมื่อได้พิจารณาพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๔๒ แล้วไม่ปรากฏว่ามีบทบัญญัติใดที่ให้อำนาจคณะกรรมการเตรียมการจัดตั้งบริษัทแต่งตั้งที่ปรึกษาได้เช่นเดียวกัน ดังนั้น จึงเห็นว่า คณะกรรมการเตรียมการจัดตั้งบริษัทไม่อาจแต่งตั้งที่ปรึกษาได้

(ลงชื่อ) ชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนศานต์

(นายชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนศานต์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ธันวาคม ๒๕๕๓

(๕) กำกับดูแลให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนตามพระราชบัญญัตินี้

(๖) ปฏิบัติการอื่นตามพระราชบัญญัตินี้

(๗) พิจารณาเรื่องอื่น ๆ ตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย