

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง ปัญหาเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ตามบทเฉพาะกาลของพระราชบัญญัติธนาคาร
แห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) ได้มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ ธปท. ผกด. (๐๒) ๑๖๒๒/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๑ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า พระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ และมีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๑ มีบทบัญญัติให้เปลี่ยนแปลงองค์ประกอบของคณะกรรมการธนาคารแห่งประเทศไทย (คณะกรรมการ ธปท.) และกำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายการเงิน คณะกรรมการนโยบายสถาบันการเงิน และคณะกรรมการระบบการชำระเงินขึ้นตามกฎหมาย รวมทั้งกำหนดให้มีกระบวนการคัดเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการดังกล่าว

ในขณะที่ยังมิได้แต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการ ธปท. มาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑ บัญญัติให้คณะกรรมการ ธปท. ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑ ใช้บังคับ (คณะกรรมการ ธปท. ชุดเดิม) อยู่ในตำแหน่งและปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการ ธปท. ต่อไป จนกว่าจะมีคณะกรรมการ ธปท. ตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑ (คณะกรรมการ ธปท. ชุดใหม่) แต่ทั้งนี้ต้องไม่เกิน ๑๘๐ วัน ซึ่งครบกำหนดแล้วเมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๑

คณะกรรมการนโยบายการเงิน คณะกรรมการนโยบายสถาบันการเงิน และคณะกรรมการระบบการชำระเงิน ตามมาตรา ๒๔/๖ มาตรา ๒๔/๙ และมาตรา ๒๔/๑๑ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑ ก็เช่นเดียวกับคณะกรรมการ ธปท. ซึ่งในขณะนี้ยังไม่มีแต่งตั้งคณะกรรมการดังกล่าว โดยมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้บัญญัติให้คณะกรรมการนโยบายการเงิน คณะกรรมการนโยบายสถาบันการเงิน หรือคณะกรรมการระบบการชำระเงิน ที่ผู้ว่าราชการธนาคารแห่งประเทศไทยแต่งตั้งและดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย

ไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑ ใช้บังคับ ปฏิบัติหน้าที่เป็นคณะกรรมการดังกล่าวไปพลางก่อน แต่ทั้งนี้ต้องไม่เกิน ๑๘๐ วัน ซึ่งครบกำหนดแล้วเมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๑ เช่นกัน

มาตรา ๒๘/๒ ประกอบกับมาตรา ๒๘/๕ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑ บัญญัติให้คณะกรรมการคัดเลือกที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังแต่งตั้งเป็นผู้คัดเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการ ธปท. และเสนอชื่อต่อรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาแต่งตั้ง ส่วนกรณีประธานกรรมการให้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเห็นชอบและทูลเกล้าฯ เพื่อทรงแต่งตั้ง ซึ่งในปัจจุบันคณะกรรมการคัดเลือกได้ดำเนินการพิจารณาคัดเลือกประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการ ธปท. เสร็จสิ้นแล้ว ในส่วนของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิรัฐมนตรีได้มีคำสั่งแต่งตั้ง โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งประธานกรรมการ ส่วนกรณีประธานกรรมการนั้น คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบและสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้เสนอเรื่องขอให้สำนักราชเลขาธิการดำเนินการเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งต่อไปแล้ว ซึ่งในขณะนี้ยังมีได้ทรงมีพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งประธานกรรมการในคณะกรรมการ ธปท. ดังนั้น ธปท. จึงไม่สามารถคาดการณ์ได้ว่าจะมีคณะกรรมการ ธปท. ชุดใหม่ภายในช่วงเวลาใด

พระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้บัญญัติอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ธปท. ในเรื่องการดำเนินกิจการต่าง ๆ ซึ่งหากไม่มีคณะกรรมการ ธปท. จะส่งผลต่อการดำเนินงานของ ธปท. อย่างมาก และเนื่องจาก ธปท. พิจารณาเห็นว่า บทบัญญัติมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑ บัญญัติให้การแต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการ ธปท. ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑ ใช้บังคับ คือภายในวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๑ และให้คณะกรรมการ ธปท. ชุดเดิมยังคงอยู่ในตำแหน่งและปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการ ธปท. ได้ต่อไปจนกว่าจะมีคณะกรรมการ ธปท. ชุดใหม่ อย่างไรก็ตาม กรณีดังกล่าวเป็นปัญหาข้อกฎหมาย ธปท. จึงขอหารือว่า

๑. โดยที่ขณะนี้ครบกำหนดเวลา ๑๘๐ วันนับแต่วันที่พระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑ ใช้บังคับแล้ว แต่ยังไม่มีความเห็นของคณะกรรมการ ธปท. ชุดใหม่ ดังนั้น คณะกรรมการ ธปท. ชุดเดิมจะยังคงอยู่ในตำแหน่งและปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการ ธปท. ต่อไปหรือไม่ และคณะกรรมการ ธปท. ชุดเดิมจะสิ้นสุดลงเมื่อมีการแต่งตั้งคณะกรรมการ ธปท. ชุดใหม่ หรือไม่

๒. หากคณะกรรมการ ธปท. ชุดเดิมยังคงอยู่ในตำแหน่งและปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ คณะกรรมการ ธปท. ชุดเดิมจะมีอำนาจหน้าที่ตามที่บัญญัติให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ธปท. ตามพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑ ครบถ้วนทุกประการ หรือไม่

๓. ในกรณีที่เกี่ยวข้องกับคณะกรรมการตรวจสอบ ซึ่งตามมาตรา ๕๕ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้บัญญัติให้คณะกรรมการ ธปท. เป็นผู้แต่งตั้ง และต้องแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการ ธปท. อย่างน้อยสองคน เป็นกรรมการในคณะกรรมการตรวจสอบ ดังนั้น หากเห็นว่า คณะกรรมการ ธปท. ชุดเดิมยังสามารถปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ คณะกรรมการ ธปท. ชุดเดิมจะสามารถแต่งตั้งกรรมการอื่นในคณะกรรมการ ธปท. ชุดเดิม (ที่มีใช้ผู้ว่าการและรองผู้ว่าการ) ไปดำรงตำแหน่งเป็นผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการตรวจสอบ ตามมาตรา ๕๕ แห่งพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวได้หรือไม่

๔. ในกรณีที่เห็นว่าคณะกรรมการ ธปท. ชุดเดิม ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ ธปท. ขอหารือด้วยว่า คณะกรรมการกฤษฎีกาจะมีแนวทางให้ ธปท. ดำเนินการในเรื่องที่พระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑ บัญญัติเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ธปท. ดังที่กล่าวมาข้างต้น รวมทั้งเรื่องอื่น ๆ เช่น การพิจารณาเห็นชอบแผนงานและงบประมาณสำหรับปี พ.ศ. ๒๕๕๒ และการออกข้อบังคับต่าง ๆ เป็นต้น ได้หรือไม่ประการใด ทั้งนี้ เพื่อให้ ธปท. สามารถปฏิบัติหน้าที่ตามที่กฎหมายบัญญัติไว้ต่อไปได้

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) ได้พิจารณาข้อหารือของธนาคารแห่งประเทศไทย โดยมีผู้แทนกระทรวงการคลัง (สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง) และผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว มีความเห็น ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง การที่บทเฉพาะกาลตามมาตรา ๑๔^๑ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑ บัญญัติให้คณะกรรมการ ธปท. ชุดเดิมยังคงอยู่ในตำแหน่งและปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการ ธปท. ต่อไป จนกว่าจะมีการแต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการ ธปท. แต่ทั้งนี้ต้องไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หมายความว่า ประสงค์จะให้คณะกรรมการ ธปท. ชุดเดิมยังคงสามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการ ธปท. ชุดใหม่ เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่มีความต่อเนื่องและมีให้ขาดผู้ปฏิบัติหน้าที่ ส่วนระยะเวลาหนึ่งร้อยแปดสิบวันเป็นกำหนดเวลาให้ดำเนินการแต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใหม่ มิใช่กำหนดเวลาให้กรรมการเดิมพ้นจากการปฏิบัติ

^๑ มาตรา ๑๔ ให้กรรมการในคณะกรรมการธนาคารแห่งประเทศไทยซึ่งจัดตั้งขึ้นตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๔๘๗ ที่ดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ อยู่ในตำแหน่งและปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการธนาคารแห่งประเทศไทยต่อไป จนกว่าจะมีการแต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการธนาคารแห่งประเทศไทยตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ แต่ทั้งนี้ต้องไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

หน้าที่ และเป็นเพียงบทบัญญัติเร่งรัดให้ดำเนินการเท่านั้น ซึ่งปัญหาทำนองเดียวกันนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (ที่ประชุมใหญ่กรรมการร่างกฎหมาย) ได้เคยวินิจฉัยไว้แล้วในเรื่องเสร็จที่ ๔๕๓/๒๕๓๒^๒ ดังนั้น เมื่อครบกำหนดเวลาหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑ ใช้บังคับตามบทเฉพาะกาลตามมาตรา ๑๔^๓ แล้วเมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๑ แต่ยังไม่มีการแต่งตั้งคณะกรรมการ ธปท. ชุดใหม่ คณะกรรมการ ธปท. ชุดเดิมที่ดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับจึงยังคงอยู่ในตำแหน่งและปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการ ธปท. ต่อไปได้ และคณะกรรมการ ธปท. ชุดเดิมจะสิ้นสุดลงเมื่อมีการแต่งตั้งคณะกรรมการ ธปท. ชุดใหม่

ประเด็นที่สอง เมื่อวินิจฉัยในประเด็นที่หนึ่งแล้วว่า คณะกรรมการ ธปท. ชุดเดิมที่ดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับยังคงอยู่ในตำแหน่งและปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการ ธปท. ต่อไปได้ และคณะกรรมการ ธปท. ชุดเดิมจะสิ้นสุดลงเมื่อมีการแต่งตั้งคณะกรรมการ ธปท. ชุดใหม่ ดังนั้น จึงต้องถือว่า คณะกรรมการ ธปท. ชุดเดิม มีอำนาจและหน้าที่ในฐานะเดียวกับคณะกรรมการ ธปท. ตามพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑ ทุกประการ เนื่องจากการที่คณะกรรมการ ธปท. ชุดเดิมคงอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไปนั้น เป็นการอยู่ในตำแหน่งโดยบทบัญญัติของกฎหมาย จึงมีอำนาจและหน้าที่ตามที่กฎหมายบัญญัติไว้สำหรับตำแหน่งนั้นทุกประการ เพื่อให้คณะกรรมการ ธปท. ชุดเดิมสามารถปฏิบัติหน้าที่ตามวัตถุประสงค์ของบทเฉพาะกาลตามมาตรา ๑๔^๔ ได้ ทั้งนี้ เท่าที่ไม่ขัดต่อเจตนารมณ์ของกฎหมายที่แก้ไขเพิ่มเติมและไม่มีกฎหมายบัญญัติไว้เป็นอย่างอื่น

ประเด็นที่สาม แม้ตามมาตรา ๕๕^๕ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้บัญญัติให้คณะกรรมการ ธปท. เป็นผู้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการตรวจสอบจากกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการ ธปท. อย่างน้อยสองคน ก็ตาม แต่เนื่องจากกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการ ธปท. ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๔^๖

^๒ บันทึก เรื่อง ทหรีปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ พ.ศ. ๒๕๓๑ ส่งพร้อมหนังสือ ตัวนมาก ที่ นร ๐๖๐๑/๙๗๓ ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๓๒ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

^๓ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น

^๔ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น

^๕ มาตรา ๕๕ ให้มีคณะกรรมการตรวจสอบคณะหนึ่งประกอบด้วย ผู้ทรงคุณวุฒิที่คณะกรรมการ ธปท. แต่งตั้ง ไม่น้อยกว่าสามคนและไม่เกินห้าคน ซึ่งต้องมาจากกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการ ธปท. อย่างน้อยสองคน และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมาจากบุคคลภายนอกอย่างน้อยหนึ่งคนเพื่อทำหน้าที่กำกับดูแลการตรวจสอบกิจการของ ธปท. และรายงานต่อคณะกรรมการ ธปท. และรัฐมนตรีเป็นรายไตรมาส

^๖ มาตรา ๒๔ ให้คณะกรรมการ ธปท. ประกอบด้วย ประธานกรรมการคนหนึ่ง ซึ่งพระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้ง ผู้ว่าการ รองผู้ว่าการสามคน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและ

ประกอบกับมาตรา ๑๗^๓ และมาตรา ๑๘^๔ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งได้แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้กำหนดให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่มีมาและคุณสมบัติที่แตกต่างไปจากกรรมการอื่นในคณะกรรมการ ธปท. ชุดเดิมตามมาตรา ๑๕^๕ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย

สังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งอีกห้าคน เป็นกรรมการ

ให้ผู้ว่าการเป็นรองประธานกรรมการและแต่งตั้งพนักงานคนหนึ่งเป็นเลขานุการ

^๓ มาตรา ๑๗ ในการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของ ธปท. ตามมาตรา ๘ ให้มีคณะกรรมการ ดังต่อไปนี้

(๑) คณะกรรมการธนาคารแห่งประเทศไทย เรียกโดยย่อว่า “คณะกรรมการ ธปท.” เพื่อควบคุมดูแลโดยทั่วไปซึ่งการบริหารงานของ ธปท.

(๒) คณะกรรมการนโยบายการเงิน เพื่อกำหนดและติดตามการดำเนินการตามนโยบายการเงินของประเทศ

(๓) คณะกรรมการนโยบายสถาบันการเงิน เพื่อกำหนดและติดตามการดำเนินการตามนโยบายเกี่ยวกับการกำกับและตรวจสอบสถาบันการเงิน

(๔) คณะกรรมการระบบการชำระเงิน เพื่อกำหนดและติดตามการดำเนินการตามนโยบายเกี่ยวกับระบบการชำระเงินที่ ธปท. กำกับดูแล และระบบการหักบัญชีระหว่างสถาบันการเงิน

กรรมการในคณะกรรมการตามวรรคหนึ่ง ให้ประกอบด้วยกรรมการโดยตำแหน่งและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามที่บัญญัติในหมวดนี้ในส่วนที่ว่าด้วยคณะกรรมการแต่ละคณะ ทั้งนี้ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต้องเป็นผู้ซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์สำหรับการดำรงตำแหน่งคณะกรรมการนั้นๆ

^๔ มาตรา ๑๘ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการตามมาตรา ๑๗ ต้องมีสัญชาติไทย และไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

(๑) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๒) เป็นบุคคลล้มละลายหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต

(๓) เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๔) เป็นหรือเคยเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง เว้นแต่จะได้พ้นจากตำแหน่งมาแล้วไม่น้อยกว่าหนึ่งปี

(๕) เป็นหรือเคยเป็นผู้ดำรงตำแหน่งใดในพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่ของพรรคการเมือง เว้นแต่จะได้พ้นจากตำแหน่งมาแล้วไม่น้อยกว่าหนึ่งปี

(๖) เป็นกรรมการหรือดำรงตำแหน่งใดในสถาบันการเงิน เว้นแต่เป็นการดำรงตำแหน่งเนื่องจากมีกฎหมายบัญญัติไว้โดยเฉพาะ

(๗) เป็นกรรมการหรือผู้บริหาร หรือผู้มีอำนาจในการจัดการ หรือมีส่วนได้เสียอย่างมีนัยสำคัญในนิติบุคคลซึ่งมีประโยชน์ได้เสียเกี่ยวข้องกับกิจการของ ธปท.

^๕ มาตรา ๑๕ ให้คณะกรรมการอันประกอบด้วย ผู้ว่าการ รองผู้ว่าการ และกรรมการอีกไม่น้อยกว่าห้าคน เป็นผู้ควบคุมและดูแลโดยทั่วไป ซึ่งกิจการของธนาคารแห่งประเทศไทย

ให้ผู้ว่าการและรองผู้ว่าการเป็นประธานและรองประธานแห่งคณะกรรมการโดยตำแหน่งตามลำดับ

พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๔๘๗ ประกอบกับมาตรา ๑๙^{๑๐} วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ จึงเห็นได้ว่า มาตรา ๕๕^{๑๑} มีเจตนารมณ์ที่จะให้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการตรวจสอบจากผู้ซึ่งมีที่มาและคุณสมบัติตามที่พระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑ บัญญัติไว้โดยเฉพาะคณะกรรมการ ธปท. ชุดเดิมจึงไม่สามารถแต่งตั้งกรรมการอื่นในคณะกรรมการ ธปท. ชุดเดิม (ที่มิใช่ผู้ว่าการและรองผู้ว่าการ) ไปดำรงตำแหน่งเป็นผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการตรวจสอบตาม มาตรา ๕๕^{๑๒} แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้

ประเด็นที่สี่ เมื่อได้วินิจฉัยในประเด็นที่หนึ่งแล้วว่า คณะกรรมการ ธปท. ชุดเดิมสามารถปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ จึงไม่จำเป็นต้องวินิจฉัยในประเด็นนี้อีก

(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กันยายน ๒๕๕๑

^{๑๐} มาตรา ๑๙ พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งหรือถอนจากตำแหน่งซึ่งผู้ว่าการและรองผู้ว่าการ โดยคำแนะนำของคณะรัฐมนตรี

ส่วนกรรมการอื่น ให้คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งหรือถอนจากตำแหน่งโดยคำแนะนำของรัฐมนตรี

^{๑๑} โปรดดูเชิงอรรถที่ ๕, ข้างต้น

^{๑๒} โปรดดูเชิงอรรถที่ ๕, ข้างต้น