

บันทึก

เรื่อง การรายงานผลการปฏิบัติราชการ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒
ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือที่ นร ๐๒๐๔/๑๕๕๓๐ ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้เสนอรายงานผลการปฏิบัติราชการ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ต่อนายกรัฐมนตรี ซึ่งต่อมานายกรัฐมนตรีมีบัญชาให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบก่อนเสนอรัฐสภา สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วมีข้อสังเกต ดังนี้

๑. รายงานผลการปฏิบัติราชการ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้ดำเนินการตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๒๒ การเสนอต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอต่อรัฐสภา น่าจะไม่ถูกต้อง เพราะพระราชบัญญัติดังกล่าวได้ถูกยกเลิกโดยพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๒ แล้ว

๒. พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๔๔ กำหนดให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทำรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา และคณะรัฐมนตรีพิจารณา สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจึงจะต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรี สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภาพิจารณาโดยตรง โดยไม่จำเป็นต้องเป็นไปตามลำดับ

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ รับทราบรายงานผลการปฏิบัติราชการ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ขอสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาไปพิจารณาปัญหาข้อกฎหมายตามข้อสังเกตของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้พิจารณาข้อหารือข้างต้น โดยได้ฟังคำชี้แจงของผู้แทนสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีและผู้แทนสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินแล้วเห็นว่ารายงานผลการปฏิบัติราชการ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ได้จัดทำขึ้นตามมาตรา ๑๕^๑ แห่งพระราชบัญญัติการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๒๒ แต่พระราชบัญญัตินี้ได้ถูกยกเลิกโดยพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๒ ซึ่งโดยผลของการ

^๑ มาตรา ๑๕ ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทำรายงานผลการตรวจสอบการรับจ่ายเงินประจำปีงบประมาณ และงบแสดงฐานะการเงินแผ่นดินประจำปีงบประมาณตามมาตรา ๗ (๑) และผลการปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินพร้อมด้วยความเห็นเสนอต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอรัฐสภา

ยกเลิก ย่อมทำให้บทบัญญัติทุกมาตราในพระราชบัญญัติเดิมสิ้นผลบังคับ ทั้งนี้ เว้นแต่จะมีบทบัญญัติที่เป็นบทเฉพาะกาลบัญญัติให้การกระทำบางสิ่งบางอย่างคงมีผลอยู่ต่อไป สำหรับการเสนอรายงานผลการปฏิบัติราชการของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินในระหว่างช่วงต่อของกฎหมายทั้งสองฉบับนี้ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดินฯ มิได้มีบทเฉพาะกาลยกเว้นไว้ จึงต้องดำเนินการไปตามบทบัญญัติของกฎหมายใหม่ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจึงมีหน้าที่ทำและเสนอรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปี โดยมีสาระสำคัญและวิธีการที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๔๘^๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดินฯ ซึ่งบทบัญญัติดังกล่าวบัญญัติให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทำรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา และคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา และเมื่อผ่านการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา และคณะรัฐมนตรีแล้ว ให้เผยแพร่ต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและต่อสาธารณชนได้ ดังนั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) จึงเห็นว่าความเห็นของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเป็นการชอบแล้ว

(ลงชื่อ) ชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนศานต์
(นายชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนศานต์)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
มกราคม ๒๕๕๔

^๒ มาตรา ๔๘ ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา และคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

รายงานผลการปฏิบัติงานจะต้องรายงานผลการปฏิบัติงานที่สำคัญในทุกด้าน เว้นแต่ในเรื่องหรือข้อที่ตรวจพบนั้น ผู้ว่าการโดยการปรึกษากับคณะกรรมการเห็นว่าควรแก่การรักษาไว้เป็นความลับหรือมีกฎหมายห้ามมิให้เปิดเผย

รายงานดังกล่าวเมื่อผ่านการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา และคณะรัฐมนตรีแล้ว ให้เผยแพร่ต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและต่อสาธารณชนได้