

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เรื่อง ขอบวัตถุประสงค์ตามพระราชกำหนดบรรษัทบริหารสินทรัพย์สถาบันการเงิน

พ.ศ. ๒๕๕๐

บรรษัทบริหารสินทรัพย์สถาบันการเงิน ได้มีหนังสือ ที่ บบส. ๑๕๕/๐๖๑๑๗ ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๔ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า ตามที่บรรษัทบริหารสินทรัพย์สถาบันการเงิน (บบส.) เป็นนิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชกำหนดบรรษัทบริหารสินทรัพย์สถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยมีวัตถุประสงค์ ดังนี้

๑. ประกอบธุรกิจรับซื้อหรือรับโอนสินทรัพย์ทุกประเภทของบริษัทเงินทุนและบริษัทเงินทุนหลักทรัพย์ที่ถูกระงับการดำเนินกิจการตามคำสั่งของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๐ และวันที่ ๕ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งสั่งโดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์ และธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์ ที่องค์การเพื่อการปฏิรูประบบสถาบันการเงินเห็นว่าไม่อาจแก้ไขหรือฟื้นฟูฐานะหรือการดำเนินการได้ หรือที่องค์การบริหารสินเชื่อบริหารสินทรัพย์เป็นผู้จำหน่าย รวมตลอดจนหลักประกันของสินทรัพย์นั้นเพื่อนำมาบริหารและจำหน่ายจ่ายโอนต่อไป

๒. ประกอบธุรกิจรับซื้อหรือรับโอนสินทรัพย์ด้วยคุณภาพที่มีการค้างชำระดอกเบี้ยตั้งแต่สามเดือนขึ้นไปของสถาบันการเงินอื่นที่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินเข้าถือหุ้นและมีอำนาจในการจัดการ

โดยที่ในปัจจุบันปรากฏว่า ได้มีสถาบันการเงินและบรรษัทบริหารสินทรัพย์ตามกฎหมายว่าด้วยบรรษัทบริหารสินทรัพย์ รวมถึงองค์กรของรัฐที่มีหน้าที่บริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพ เช่น บรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย บรรษัทบริหารสินทรัพย์สุขุมวิท จำกัด เป็นต้น ได้แจ้งความประสงค์ต่อ บบส. เพื่อให้บริการในด้านการบริหาร และ/หรือจัดการสินทรัพย์ด้วยคุณภาพ เช่น การให้บริการด้านบริหารระบบงานนิติกรรมสัญญา หรือการให้บริการเป็นที่ปรึกษาบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพ เป็นต้น ซึ่งคณะกรรมการ บบส. ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ปัจจุบัน บบส. มีวิธีและกระบวนการจัดการที่ไม่แตกต่างไปจากการดำเนินงานของบรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย และ/หรือบรรษัทบริหารสินทรัพย์เอกชนทั่วไป โดย บบส. เห็นว่า บบส. มีความเชี่ยวชาญและความพร้อมในทุกด้านทั้งในแง่ประสบการณ์และบุคลากร เพื่อการให้บริการดังที่ได้กล่าวข้างต้น อีกทั้ง หาก บบส. สามารถให้บริการในลักษณะดังกล่าวได้ย่อมเป็นการเสริมสร้างรายได้ให้แก่องค์กรของรัฐเพื่อจักได้มีเงินกำไรนำส่งแผ่นดินอีกทางหนึ่ง ด้วยเหตุผลดังกล่าว บบส. จึงได้หารือมายังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาว่า หาก บบส. จะให้บริการในการบริหารจัดการ

เกี่ยวกับสินทรัพย์ด้วยคุณภาพ โดยการให้บริการบางส่วน เช่น การให้บริการด้านบริหารระบบงานนิติกรรมสัญญา หรือเป็นการให้บริการโดยการเป็นที่ปรึกษาด้านการบริหารหนี้ด้วยคุณภาพโดยมีค่าตอบแทน ทั้งนี้ ไม่ว่าจะมีการรับซื้อหรือรับโอนสินทรัพย์ด้วยคุณภาพจากสถาบันการเงินมายัง บบส. หรือไม่ก็ตาม บบส. จะสามารถดำเนินการได้หรือไม่ เพียงใด และการดำเนินการดังกล่าวจะถือเป็นการขัดต่อวัตถุประสงค์ของ บบส. ตามพระราชกำหนดบริษัทบริหารสินทรัพย์สถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือไม่ ทั้งนี้ เพื่อเป็นแนวทางในการดำเนินงานของ บบส. ต่อไป

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๓) ได้พิจารณาข้อหารือข้างต้น โดยมีผู้แทนกระทรวงการคลัง (สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง) และผู้แทนบริษัทบริหารสินทรัพย์สถาบันการเงิน เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว มีความเห็นว่า โดยที่บทบัญญัติมาตรา ๗^๑ แห่งพระราชกำหนดบริษัทบริหารสินทรัพย์สถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้กำหนดวัตถุประสงค์ของ บบส. ไว้ ๒ ประการ กล่าวคือ (๑) ประกอบธุรกิจรับซื้อหรือรับโอนสินทรัพย์ทุกประเภทของบริษัทเงินทุนและบริษัทเงินทุนหลักทรัพย์ที่ถูกระงับการดำเนินกิจการตามคำสั่งของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๔๐ และวันที่ ๕ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งสั่งโดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์ และธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์ ที่องค์การเพื่อการปฏิรูประบบสถาบันการเงินเห็นว่าไม่อาจแก้ไขหรือฟื้นฟูฐานะหรือการดำเนินการได้ หรือที่องค์การบริหารสินเชื่อบริษัทเป็นผู้นำมาบริหาร รวมตลอดจนหลักประกันของสินทรัพย์นั้นเพื่อนำมาบริหารและจำหน่ายจ่ายโอนต่อไป และ (๒) ประกอบธุรกิจรับซื้อหรือรับโอนสินทรัพย์ด้วยคุณภาพที่มีการค้างชำระดอกเบี้ยตั้งแต่สามเดือนขึ้นไปของสถาบันการเงินอื่นที่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินเข้าถือหุ้น และมีอำนาจในการจัดการ จากวัตถุประสงค์ทั้งสองประการดังกล่าว จะเห็นได้ว่า บบส. มีอำนาจหน้าที่หรือขอบเขตการดำเนินงานอยู่ ๓ ประการ คือ รับซื้อหรือรับโอนสินทรัพย์ บริหารและจัดการสินทรัพย์ และจำหน่ายสินทรัพย์ ทั้งนี้ โดยมีแหล่งที่มาของสินทรัพย์ ได้แก่ สินทรัพย์จากการประมูลขายขององค์การเพื่อการปฏิรูประบบสถาบันการเงิน (ปรส.) และสินทรัพย์ด้วยคุณภาพที่มีการค้างชำระดอกเบี้ยตั้งแต่สามเดือนขึ้นไปของสถาบันการเงินที่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ ได้เข้าถือหุ้นและมีอำนาจในการจัดการ ส่วนสินทรัพย์ขององค์การบริหารสินเชื่อบริษัทเป็นผู้นำมาบริหารและจำหน่ายจ่ายโอนต่อไป

^๑ มาตรา ๗ วัตถุประสงค์ของบริษัทมีดังต่อไปนี้

(๑) ประกอบธุรกิจรับซื้อหรือรับโอนสินทรัพย์ทุกประเภทของบริษัทเงินทุนและบริษัทเงินทุนหลักทรัพย์ที่ถูกระงับการดำเนินกิจการตามคำสั่งของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๔๐ และวันที่ ๕ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งสั่งโดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์ และธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์ ที่องค์การเห็นว่าไม่อาจแก้ไขหรือฟื้นฟูฐานะหรือการดำเนินการได้ หรือที่ บบส. เป็นผู้นำมาบริหาร รวมตลอดจนหลักประกันของสินทรัพย์นั้นเพื่อนำมาบริหารและจำหน่ายจ่ายโอนต่อไป

(๒) ประกอบธุรกิจรับซื้อหรือรับโอนสินทรัพย์ด้วยคุณภาพที่มีการค้างชำระดอกเบี้ยตั้งแต่สามเดือนขึ้นไปของสถาบันการเงินอื่นที่กองทุนเข้าถือหุ้นและมีอำนาจในการจัดการ

(อบส.) นั้น ในปัจจุบันไม่มีสินทรัพย์ในส่วนดังกล่าว เนื่องจากได้มีการยุบเลิก อบส. โดยพระราชกฤษฎีกายุบเลิกองค์การบริหารสินเชื่อบริหารสินทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๔๓ แล้ว

ตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย บบส. ได้จัดตั้งขึ้นเพื่อดำเนินการรับซื้อหนี้ด้วยคุณภาพของสถาบันการเงินต่าง ๆ ที่มีปัญหาในการดำเนินการมาจัดการบริหารเพื่อทำให้เป็นหนี้มีคุณภาพต่อไป ภายในขอบวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๗ แห่งพระราชกำหนดการบริหารสินทรัพย์สถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งจากการพิจารณาวัตถุประสงค์ของกฎหมายดังกล่าว จะเห็นได้ว่า ขอบเขตการดำเนินงานของ บบส. ไม่ว่าจะเป็นการบริหารหรือการจัดการสินทรัพย์ หรือการจำหน่ายสินทรัพย์นั้นจะต้องมีการรับซื้อหรือรับโอนสินทรัพย์ด้วยคุณภาพจากสถาบันการเงินต่าง ๆ มายัง บบส. เพื่อที่ บบส. จะได้นำมาบริหาร จัดการ หรือจำหน่ายจ่ายโอนต่อไป

เมื่อพิจารณาข้อเท็จจริงตามข้อหาหรือ ซึ่งเป็นกรณีที่บริษัทบริหารสินทรัพย์ไทย (บสท.) หรือบริษัทบริหารสินทรัพย์สุขุมวิท จำกัด มีความประสงค์ที่จะให้ บบส. ให้บริการในด้านการบริหารหรือจัดการสินทรัพย์ด้วยคุณภาพ เช่น การให้บริการด้านบริหารระบบงานนิติกรรมสัญญา หรือการให้บริการโดยการเป็นที่ปรึกษาด้านการบริหารหนี้ด้วยคุณภาพโดยมีค่าตอบแทน นั้น เห็นว่า ในการพิจารณาว่า บบส. มีอำนาจหน้าที่ในการดำเนินการดังกล่าวหรือไม่ นั้น จำเป็นต้องพิจารณาขอบเขตการดำเนินงานหรือขอบวัตถุประสงค์ของ บบส. ก่อน เนื่องจากบทบัญญัติตามมาตรา ๘^๒ แห่งพระราชกำหนดการบริหารสินทรัพย์สถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการบริหารสินทรัพย์สถาบันการเงิน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๑ กำหนดให้ บบส. มีอำนาจกระทำการกิจการต่าง ๆ เช่น สร้าง ซื้อ จัดหา ขาย จำหน่าย เช่า ให้เช่า โอน รับโอน ฯลฯ หรือกระทำการอื่นใดในการจัดการให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ของ บบส. ตามมาตรา ๗ แห่งพระราชกำหนดการบริหารสินทรัพย์สถาบันการเงินฯ ซึ่งจะเห็นได้ว่า แม้กฎหมายจะให้ บบส. มีอำนาจในการดำเนินการต่างๆ ไม่ว่าจะเป็นการบริหารหรือการ

^๒ มาตรา ๘ ให้บริษัทมีอำนาจกระทำการกิจการต่าง ๆ ภายในขอบวัตถุประสงค์ของบริษัท ตามมาตรา ๗ อำนาจเช่นว่านี้ให้รวมถึง

(๑) ถือกรรมสิทธิ์หรือมีสิทธิครอบครองหรือมีทรัพย์สินสิทธิต่าง ๆ สร้าง ซื้อ จัดหา ขาย จำหน่าย เช่า ให้เช่า เช่าซื้อ ให้เช่าซื้อ ยืม ให้ยืม รับจำนำ รับจำนอง แลกเปลี่ยน โอน รับโอน หรือดำเนินการใด ๆ เกี่ยวกับทรัพย์สินทั้งในและนอกราชอาณาจักร ตลอดจนรับเงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้

(๒) ค้ำประกันหรือรับรอง รับอาวัล หรือสอตเข้าแก้หน้าในตั๋วเงิน

(๓) เรียกเก็บดอกเบี้ย ส่วนลด ค่าธรรมเนียม และค่าบริการทางการเงินอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

(๔) กู้หรือยืมเงินในหรือนอกราชอาณาจักร

(๔ ทวิ) ให้กู้แก่ลูกหนี้ของ อบส. บริษัทเงินทุน บริษัทเงินทุนหลักทรัพย์ และสถาบันการเงินอื่นตามมาตรา ๗

(๕) ออกหุ้นกู้ ตั๋วเงิน หรือตราสารแห่งหนี้

(๖) ลงทุนในหลักทรัพย์ของรัฐบาล หรือองค์การของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ

(๗) มีเงินฝากไว้ในสถาบันการเงินตามที่คณะกรรมการเห็นว่าจำเป็นและสมควร

(๘) กระทำการอื่นบรรดาที่เกี่ยวกับหรือเนื่องในการจัดการให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ของบริษัท

จัดการสินทรัพย์ตามมาตรา ๘ ก็ตาม แต่การดำเนินการต่าง ๆ ดังกล่าวต้องอยู่ภายในขอบ
วัตถุประสงค์ของ บบส. ซึ่งกรณีของสินทรัพย์ที่ บสท. และบริษัทบริหารสินทรัพย์สุขุมวิท จำกัด
จะให้ บบส. ให้บริการนั้น บบส. ไม่ได้รับซื้อหรือรับโอนจากสถาบันการเงินที่ถูกระงับการดำเนิน
กิจการตามคำสั่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเมื่อ พ.ศ. ๒๕๕๐ (ตามมาตรา ๗ (๑)) และ
จากสถาบันการเงินที่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ เข้าถือหุ้นและมีอำนาจในการจัดการ (ตามมาตรา ๗
(๒)) จึงอยู่นอกขอบวัตถุประสงค์ของ บบส. ดังนั้น บบส. จึงไม่สามารถดำเนินการให้บริการ
หรือบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพดังกล่าวได้

(ลงชื่อ) ชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนศานต์
(นายชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนศานต์)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ตุลาคม ๒๕๕๔