

บันทึก

เรื่อง การว่าจ้างบริษัทเอกชนเพื่อดำเนินการกำจัดขยะมูลฝอย
ของเทศบาลเมืองคูคต จังหวัดปทุมธานี

จังหวัดปทุมธานีได้มีหนังสือด่วนมาก ที่ ปท ๐๐๑๗.๒/๑๓๕๑๘ ลงวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๓ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า จังหวัดปทุมธานีได้รับแจ้งจากเทศบาลเมืองคูคตว่า ขณะนี้ได้มีการขยายตัวของชุมชนอย่างรวดเร็ว ก่อให้เกิดปัญหาน้ำเสีย การขาดน้ำดื่ม ปัญหาการจราจร ปัญหาน้ำเสีย และปัญหาขยะมูลฝอย เป็นต้น ทั้งนี้ในเรื่องของขยะมูลฝอยเป็นปัญหาที่มีความสำคัญเป็นลำดับต้น เนื่องจากเทศบาลเมืองคูคตและเทศบาลอื่นๆ บางแห่งยังไม่มีที่ทิ้งขยะและกำจัดมูลฝอยอย่างถูกต้อง ทำให้เกิดปัญหาด้านสิ่งแวดล้อมแก่ชุมชนและได้รับการร้องเรียนต่อหน่วยราชการและสื่อมวลชนอยู่เป็นประจำ เทศบาลต้องการจะแก้ไขปัญหาดังกล่าวให้ถูกวิธีเป็นการถาวร จึงมีความประสงค์จะว่าจ้างบริษัท คลีนเอเชีย เซนเตอร์ จำกัด ร่วมกับบริษัท อินเทอร์เน็ตเนชั่นแนล ออฟฟิศ ออฟ เทคโนโลยี แอสซิสแทนซ์ (ประเทศไทย) จำกัด ซึ่งเป็นผู้มีประสบการณ์ด้านนี้มาก่อน ให้เป็นผู้ดำเนินการกำจัดขยะมูลฝอยในเขตจังหวัดปทุมธานีโดยวิธีการแยกขยะเปียกและขยะแห้งวันละประมาณ ๖๐๐ ตัน ราคาตันละ ๓๐๐ บาท เป็นเวลา ๑๕ ปี งบประมาณทั้งสิ้น ๙๘๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยบริษัท คลีนเอเชีย เซนเตอร์ จำกัด ร่วมกับบริษัท อินเทอร์เน็ตเนชั่นแนล ออฟฟิศ ออฟ เทคโนโลยี แอสซิสแทนซ์ (ประเทศไทย) จำกัด เป็นผู้ลงทุนทั้งสิ้นโดยเทศบาลเมืองคูคตมีต้องร่วมลงทุนแต่อย่างใด

ดังนั้น จึงขอหารือว่า การที่เทศบาลเมืองคูคตจะว่าจ้างบริษัท คลีนเอเชีย เซนเตอร์ จำกัด ร่วมกับบริษัท อินเทอร์เน็ตเนชั่นแนล ออฟฟิศ ออฟ เทคโนโลยี แอสซิสแทนซ์ (ประเทศไทย) จำกัด จะอยู่ในข่ายต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือไม่ เพื่อจังหวัดปทุมธานีจะได้แจ้งเทศบาลเมืองคูคตเพื่อทราบและดำเนินการต่อไป

ต่อมาเทศบาลเมืองคูคตได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ ปท ๕๒๒๐๑/๘๘๒ ลงวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๓ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อชี้แจงข้อเท็จจริงเพิ่มเติมดังนี้

๑. บริษัท อินเทอร์เน็ตเนชั่นแนล ออฟฟิศ ออฟ เทคโนโลยี แอสซิสแทนซ์ (ประเทศไทย) จำกัด เป็นบริษัทที่มีสำนักงานใหญ่อยู่ในประเทศฝรั่งเศส ในปี พ.ศ. ๒๕๓๗ ได้ส่งกลุ่มนักวิจัยเข้ามาประเทศไทย เพื่อจัดทำรายงานวิจัยถึงภาวะปัญหาของขยะมูลฝอยในทุกพื้นที่ของประเทศไทย โดยได้รับความร่วมมือจากกระทรวงมหาดไทย กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และสิ่งแวดล้อม กรมควบคุมมลพิษ สำนักงานประเมินผลกระทบทางสิ่งแวดล้อม สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย มหาวิทยาลัย เทคโนโลยี ฯลฯ ในการวิจัยครั้งนี้ ทำให้บริษัทฯ ได้รับทราบถึงปัญหาเกี่ยวกับขยะมูลฝอยของประเทศไทย จึงได้มีการนำเสนอเทคโนโลยีที่เหมาะสมของบริษัทในการกำจัดขยะมูลฝอย ซึ่งในขณะนี้ได้ติดตั้งโรงงานกำจัดขยะมูลฝอยนำ

ร่องที่เทศบาลนครขอนแก่นขึ้น และยังได้รับมอบหมายจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดนันทบุรี และองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการให้ดำเนินการกำจัดขยะมูลฝอยในจังหวัดทั้งสองด้วย จะเห็นได้ว่าบริษัทฯ ไม่ได้มีส่วนเกี่ยวข้องกับเทศบาลเมืองคูคตแต่อย่างใด แต่เนื่องจากบริษัทฯ ได้รับทราบถึงปัญหาที่เทศบาลเมืองคูคต รวมทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นฝั่งตะวันออกของจังหวัดปทุมธานีกำลังประสบอยู่ คือไม่มีที่กำจัดขยะ ถึงแม้จะได้รับการสนับสนุนที่ดินมาจากกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อมก็ตาม จึงได้เสนอเทคโนโลยีของ บริษัทฯ เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวให้แก่เทศบาลเมืองคูคตพิจารณา

๒. โครงการศูนย์กำจัดขยะมูลฝอยรวมฝั่งตะวันออกจังหวัดปทุมธานี ซึ่งเป็นโครงการที่ได้ดำเนินการก่อสร้างไปแล้วบนพื้นที่ ๒๓๐ ไร่ ตั้งอยู่ที่หมู่ที่ ๑๓ ตำบลบึงทองหลาง อำเภอลำลูกกา จังหวัดปทุมธานี โดยการก่อสร้างแบ่งเป็น ๓ ระยะ ได้แก่

ระยะที่ ๑ ก่อสร้างส่วนอาคารหลักสำคัญ ได้แก่ อาคารสำนักงาน อาคาร เครื่องชั่ง โรงจอดรถ ลานล้างรถ ถนนภายในโครงการ ระบบสุขาภิบาลทั้งหมด ระบบไฟฟ้าทั้งหมด (ยกเว้นไฟฟ้าควบคุมเครื่องสูบน้ำ) และงานพื้นที่ฝังกลบ ๑

ระยะที่ ๒ จัดทำระบบบำบัดน้ำเสีย ระบบไฟฟ้าบ่อสูบ ระบบหมุนเวียนน้ำชะขยะ งานพื้นที่ฝังกลบ ๒ งานภูมิสถาปัตย์ เครื่องสูบน้ำหมุนเวียน อุปกรณ์การเก็บน้ำตัวอย่าง และเครื่องชั่งพร้อมอุปกรณ์

ระยะที่ ๓ โรงซ่อมบำรุง บ้านพักพนักงาน เรือนเพาะชำ ศาสนาริมน้ำ งานไฟฟ้า งานพื้นที่ฝังกลบ ๓ และ ๔ ระบบระบายน้ำรอบโครงการ ปรับปรุงสระน้ำ ต้นไม้รอบโครงการ และเครื่องจักรและอุปกรณ์

ขณะนี้ได้ก่อสร้างระยะที่ ๑ และระยะที่ ๒ บางส่วนเสร็จเรียบร้อยแล้ว ส่วนระยะที่ ๒ (ส่วนที่เหลือ) และระยะที่ ๓ กำลังขอรับการสนับสนุนงบประมาณในการดำเนินการ ซึ่งคาดว่าจะหากแล้วเสร็จทั้งสามระยะ จะสามารถกำจัดขยะมูลฝอยจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นฝั่งตะวันออก จังหวัดปทุมธานีได้ ๗ ปี หลังจากนั้นจะต้องหาพื้นที่เพิ่มอีกจำนวน ๔๖๕ ไร่ เพื่อดำเนินการฝังกลบขยะมูลฝอยให้ได้ ๒๐ ปี

จะเห็นได้ว่า โครงการศูนย์กำจัดขยะมูลฝอยรวมฯ ในระยะแรกไม่ได้มีส่วนเกี่ยวข้องกับโครงการที่นำเสนอโดยบริษัทฯ แต่เมื่อบริษัทฯ ได้นำเสนอเทคโนโลยีแล้ว ในสัญญากำหนดว่าผู้ว่าจ้างซึ่งได้แก่ เทศบาลเมืองคูคต จะต้องจัดหาพื้นที่งานเพื่อก่อสร้างโรงงานกำจัดขยะมูลฝอยและฝังกลบกากมูลฝอยจากโรงงานกำจัดขยะ โดยเทศบาลเมืองคูคตได้ให้บริษัทฯ เช่าที่ดินในศูนย์กำจัดขยะมูลฝอยรวมฯ จำนวน ๑๒ ไร่ และดำเนินการเก็บขนกากมูลฝอยที่เหลือจากการคัดแยกแล้วไปฝังกลบในศูนย์กำจัดขยะมูลฝอยรวมฯ โดยคิดค่าใช้ที่ดินส่วนอื่นเท่าที่ใช้จริง โดยคิดค่าบริการอัตราเดียวกับ อันจะทำให้ทั้งสองโครงการต้องมีส่วนเกี่ยวข้องกันโดยปริยาย

๓. โครงการศูนย์กำจัดขยะมูลฝอยรวมฯ ได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม ดังนี้

- ศึกษาความเหมาะสมและสำรวจออกแบบรายละเอียด เป็นเงิน ๙.๙๘ ล้านบาท
- ซื้อที่ดิน จำนวน ๒๓๐ ไร่ เป็นเงิน ๒๓๐.๐๐ ล้านบาท

- ก่อสร้างระยะที่ ๑ เป็นเงิน ๕๗.๐๐ ล้านบาท
- จัดทำถนนเข้าโครงการ เป็นเงิน ๓๘.๕๔ ล้านบาท
- จัดทำระบบบำบัดน้ำเสียและระบบไฟฟ้าบ่อสูบ เป็นเงิน ๖.๗๐ ล้านบาท

จะเห็นได้ว่างบประมาณที่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อมได้นำมาจัดทำศูนย์กำจัดขยะมูลฝอยรวมๆ เพื่อการกำจัดขยะมูลฝอยอย่างถูกหลักสุขาภิบาลเท่านั้น โดยไม่ได้นำมาสนับสนุนการจัดตั้งโรงงานกำจัดขยะแต่อย่างใด และขณะนี้ก็ได้ดำเนินการขอรับการสนับสนุนงบประมาณเพื่อก่อสร้างระยะที่ ๒ และระยะที่ ๓ ให้แล้วเสร็จต่อไป

๔. เทศบาลเมืองคูคตได้ให้บริษัทฯ ก่อสร้างโรงงานกำจัดขยะในพื้นที่ศูนย์กำจัดขยะมูลฝอยรวมๆ โดยเทศบาลเมืองคูคตดำเนินการเก็บขนกากมูลฝอยที่ออกจากโรงงานกำจัดขยะไปกำจัดในศูนย์กำจัดขยะมูลฝอยรวมๆ ทำให้บริษัทฯ ไม่มีส่วนเกี่ยวข้องกับพื้นที่อื่น ๆ และสิ่งปลูกสร้างต่าง ๆ ภายในศูนย์กำจัดขยะมูลฝอยรวมๆ ยกเว้นพื้นที่จำนวน ๑๒ ไร่ ที่เป็นที่ตั้งโรงงานกำจัดขยะเท่านั้น

๕. มูลค่าการลงทุน โรงงานกำจัดขยะมูลฝอยมีมูลค่าการลงทุนเป็นเงินทั้งสิ้น ๕๘๕,๗๘๕,๖๐๐ บาท

กำลังผลิต โรงงานกำจัดขยะมูลฝอยสามารถรับขยะมูลฝอยได้อย่างน้อยวันละ ๖๐๐ ตัน โดยแยกเป็นขยะแห้ง ๔๕๐ ตัน ขยะเปียก ๑๕๐ ตันและสามารถรับขยะได้อีกวันละ ๒๐๐ ตัน โดยการเพิ่มเครื่องอัดอีก ๑ เครื่อง

เทคนิคและรายละเอียดของโครงการ รายละเอียดประกอบเป็นไปตามเอกสารของบริษัท

จะเห็นได้ว่าจากข้อสรุปเกี่ยวกับเทคนิคและรายละเอียดของโครงการ วิธีการกำจัดขยะมูลฝอยของบริษัทฯ สามารถลดปริมาณขยะได้ถึงร้อยละ ๘๐ จะเหลือกากมูลฝอยเพียงร้อยละ ๒๐ เท่านั้นที่จะต้องนำไปฝังกลบในศูนย์กำจัดขยะมูลฝอยรวมๆ ทำให้ศูนย์กำจัดขยะมูลฝอยรวมๆ ซึ่งจากการศึกษาความเหมาะสมสามารถกำจัดขยะมูลฝอยได้เพียง ๗ ปี จะสามารถกำจัดขยะมูลฝอยได้ถึง ๓๕ ปี โดยไม่ต้องเพิ่มพื้นที่ในการกำจัดขยะมูลฝอยอีกกว่า ๔๖๕ ไร่ ตามที่ได้ศึกษาความเหมาะสมไว้

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้พิจารณาข้อหารื้อดั่งกล่าวโดยได้ฟังคำชี้แจงข้อเท็จจริงจากผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ) ผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง) ผู้แทนกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม (สำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม) และผู้แทนเทศบาลเมืองคูคต แล้ว มีความเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้กำหนดให้โครงการที่อยู่ในข่ายต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้จะต้องเป็นโครงการที่หน่วยงานเจ้าของโครงการประสงค์จะให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการโดยโครงการนั้นจะต้องเป็นกิจการของรัฐ และการ

ลงทุนตามโครงการต้องมีวงเงินหรือทรัพย์สินตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไป ซึ่งบทนิยามคำว่า “กิจการของรัฐ” ในมาตรา ๕^๑ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวได้กำหนดให้หมายความรวมถึงกิจการที่ราชการส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ต้องทำตามกฎหมายหรือกิจการที่จะต้องใช้ทรัพยากรธรรมชาติหรือทรัพย์สินของราชการส่วนท้องถิ่น ด้วยเหตุนี้ จึงทำให้ราชการส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานเจ้าของโครงการได้และโครงการดังกล่าวอาจจะอยู่ในข่ายที่ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ หากเป็นการลงทุนในกิจการของรัฐซึ่งมีวงเงินหรือทรัพย์สินตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไป ทั้งนี้ โดยการร่วมงานหรือดำเนินการนั้นอาจเป็นการร่วมลงทุนกับเอกชนไม่ว่าโดยวิธีใดหรือมอบให้เอกชนลงทุนแต่ฝ่ายเดียว โดยวิธีอนุญาต หรือให้สัมปทาน หรือให้สิทธิไม่ว่าในลักษณะใดก็ตาม

จากบทบัญญัติข้างต้นจึงมีปัญหาคือจะต้องพิจารณาในเบื้องต้นว่า การว่าจ้างให้เอกชนดำเนินการกำจัดขยะมูลฝอยในกรณีนี้เป็นกิจการของรัฐตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือไม่ และการลงทุนในโครงการดังกล่าวมีวงเงินหรือทรัพย์สินตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไปหรือไม่ ซึ่งเมื่อได้พิจารณามาตรา ๕๓^๒ ประกอบกับมาตรา ๕๐^๓ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ ที่กำหนดให้เทศบาลเมืองมีหน้าที่ต้องกำจัดมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล รวมทั้งมาตรา ๑๘^๔ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ที่ได้บัญญัติให้ราชการส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งมี

^๑ มาตรา ๕ ในพระราชบัญญัตินี้

ฯลฯ

ฯลฯ

“กิจการของรัฐ” หมายความว่า กิจการที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ หรือราชการส่วนท้องถิ่นหน่วยใดหน่วยหนึ่งหรือหลายหน่วยรวมกัน ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ต้องทำตามกฎหมายหรือกิจการที่จะต้องใช้ทรัพยากรธรรมชาติ หรือทรัพย์สินของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ หรือราชการส่วนท้องถิ่นหน่วยใดหน่วยหนึ่งหรือหลายหน่วยรวมกัน

^๒ มาตรา ๕๓ ภายใต้อำนาจแห่งกฎหมาย เทศบาลเมืองมีหน้าที่ต้องทำในเขตเทศบาลดังต่อไปนี้

(๑) กิจการตามที่ระบุไว้ในมาตรา ๕๐

ฯลฯ

ฯลฯ

^๓ มาตรา ๕๐ ภายใต้อำนาจแห่งกฎหมาย เทศบาลตำบลมีหน้าที่ต้องทำในเขตเทศบาลดังต่อไปนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๓) รักษาความสะอาดของถนน หรือทางเดินและที่สาธารณะรวมทั้งการกำจัดมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล

ฯลฯ

ฯลฯ

^๔ มาตรา ๑๘ การกำจัดสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยในเขตราชการส่วนท้องถิ่นใดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของราชการส่วนท้องถิ่นนั้น

ในกรณีที่มีเหตุอันสมควร ราชการส่วนท้องถิ่นอาจมอบให้บุคคลใดดำเนินการตามวรรคหนึ่งแทนภายใต้การควบคุมของราชการส่วนท้องถิ่นหรืออาจอนุญาตให้บุคคลใดเป็นผู้ดำเนินการกำจัดสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอยตามมาตรา ๑๙ ก็ได้

อำนาจหน้าที่ในการกำจัดมูลฝอยและสิ่งปฏิกูลในเขตของตน และความในวรรคสองที่ได้กำหนดว่า ในกรณีที่มีเหตุอันสมควรราชการส่วนท้องถิ่นอาจมอบให้บุคคลอื่นดำเนินการแทนภายใต้การควบคุมของราชการส่วนท้องถิ่นนั้นก็ได้แล้ว จะเห็นได้ว่าการกำจัดขยะมูลฝอยเป็นกิจการของรัฐ ตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕

ส่วนในประเด็นเรื่องวงเงินของการลงทุนในโครงการนี้ที่ว่าจะมีวงเงินหรือ ทรัพย์สินตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไปหรือไม่ นั้น เห็นว่า โดยที่คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมายคณะพิเศษ) ได้เคยวางแนวทางในการพิจารณาเกี่ยวกับการลงทุน สรุปความได้ว่า จะต้องพิจารณาถึงวงเงินหรือมูลค่าการลงทุนทั้งหมดของกิจการตามโครงการทั้งใน ส่วนของรัฐและเอกชนที่นำมาร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ ไม่ว่าจะเป็นมูลค่าของที่ดิน อาคาร และ ทรัพย์สินที่ลงทุนในโครงการตลอดทั้งโครงการ โดยไม่จำกัดเฉพาะระยะเวลาใดระยะเวลาหนึ่งของ โครงการเท่านั้น^๔ ซึ่งเมื่อได้พิจารณาข้อเท็จจริงตามกรณีนี้ปรากฏว่าเดิมจังหวัดปทุมธานีโดยการ ดำเนินการของเทศบาลเมืองคูคตได้จัดทำโครงการศูนย์กำจัดขยะมูลฝอยรวมฝั่งตะวันออกจังหวัด ปทุมธานี ตามแผนงานบำบัดและฟื้นฟูของจังหวัดปทุมธานี และได้รับการสนับสนุนงบประมาณ จากกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม ดังนี้

- ในปี พ.ศ. ๒๕๓๙ ได้รับงบประมาณสำหรับการว่าจ้างให้ทำการศึกษาความ เหมาะสมศึกษา สำรวจ ออกแบบรายละเอียดการก่อสร้างศูนย์ และเพื่อจัดซื้อที่ดินเป็นจำนวน ๒๓๐ ไร่ รวมเป็นเงิน ๒๓๙,๙๘๐,๐๐๐ บาท

- ในปี พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้รับอนุมัติงบประมาณสำหรับการก่อสร้างอาคารสำนักงาน อาคารเครื่องจักร โรงจอดรถ ลานล้างรถ ถนนภายในโครงการ ระบบสุขาภิบาล ระบบไฟฟ้า และ จัดทำถนนเข้าโครงการ รวมเป็นเงิน ๙๕,๕๔๐,๘๐๐ บาท

- ในปี พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้รับอนุมัติงบประมาณสำหรับจัดทำระบบบำบัดน้ำเสีย และระบบไฟฟ้าบ่อสูบ เป็นจำนวนเงิน ๖,๗๕๐,๐๐๐ บาท

รวมเป็นเงินงบประมาณที่ได้รับอนุมัติทั้งสิ้น ๓๔๒,๒๗๐,๘๐๐ บาท ซึ่งโครงการ ดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อให้เทศบาลเมืองคูคตดำเนินการกำจัดขยะมูลฝอยอย่างถูกหลัก สุขาภิบาล คือ นำขยะมูลฝอยไปฝังกลบในบริเวณที่ดินที่ได้จัดซื้อไว้เท่านั้น

ต่อมาเทศบาลเมืองคูคตประสงค์ที่จะว่าจ้างบริษัทกำจัดขยะมูลฝอยตามข้อเสนอ ของบริษัทฯ เกี่ยวกับการใช้เทคโนโลยีที่เหมาะสมในการกำจัดขยะมูลฝอยโดยใช้วิธีการคัดเลือก ขยะก่อนเพื่อให้เหลือแต่เฉพาะขยะมูลฝอยที่ไม่อาจย่อยสลายได้หรือไม่อาจนำมาใช้ใหม่ได้ แล้ว จึงนำมาอัดให้มีปริมาตรที่เล็กลง หลังจากนั้นจึงนำไปฝังกลบต่อไป ซึ่งตามร่างสัญญาว่าจ้าง ดังกล่าวกำหนดว่าเทศบาลเมืองคูคตจะต้องให้บริษัทฯ เข้าที่ดินในศูนย์กำจัดขยะมูลฝอยรวมมา

^๔ บันทึก เรื่อง การจัดหาประโยชน์ในที่ราชพัสดุ (กรณีโครงการพัฒนาที่ราชพัสดุบริเวณกรม ปศุสัตว์) ส่งพร้อมหนังสือถึงเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๖๐๑/๓๓๐ ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๔๒.

จำนวน ๑๒ ไร่ เพื่อใช้เป็นที่ตั้งโรงงานกำจัดขยะโดยคิดค่าเช่าตามอัตราที่ได้กำหนดไว้ และต้องดำเนินการเก็บกากมูลฝอยที่เหลือจากการคัดแยกแล้วไปฝังกลบในศูนย์กำจัดขยะมูลฝอยรวมฯ โดยคิดค่าเช่าที่ดินเท่าที่ใช้จริงและคิดค่าบริการในอัตราเดียวกัน นอกจากนั้นแล้วผู้แทนเทศบาลเมืองคูคตได้ชี้แจงข้อเท็จจริงเพิ่มเติมว่า การว่าจ้างเอกชนกำจัดขยะมูลฝอยดังกล่าวจะมีผลเป็นการเปลี่ยนแปลงระบบวิธีการกำจัดขยะมูลฝอยจากเดิมที่จะนำขยะเปียกไปฝังกลบในบริเวณที่จัดเตรียมไว้ เปลี่ยนเป็นการนำขยะทั้งหมดเข้าสู่ระบบกำจัดขยะของโรงงานกำจัดขยะของบริษัทฯ แล้วจึงนำกากมูลฝอยที่อัดแล้วไปฝังกลบ จากข้อเท็จจริงดังกล่าวจึงทำให้การดำเนินการมีความเกี่ยวข้องและต่อเนื่องเป็นโครงการเดียวกัน ดังนั้น จึงต้องนำจำนวนวงเงินลงทุนตามโครงการศูนย์กำจัดขยะมูลฝอยรวมฯ ที่เทศบาลเมืองคูคตได้รับอนุมัติและได้ดำเนินการเสร็จแล้วมารวมกับวงเงินลงทุนของเอกชนที่ใช้ในการจัดตั้งโรงงานกำจัดขยะด้วย

โดยที่ปรากฏตามหนังสือของเทศบาลเมืองคูคตที่ได้มีถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาว่า มูลค่าการลงทุนในโรงงานกำจัดขยะของบริษัทฯ ในกรณีนี้มีวงเงิน ๕๘๕,๗๘๕,๖๐๐ บาท และเมื่อคิดรวมกับงบประมาณที่จังหวัดปทุมธานีได้รับอนุมัติตามโครงการศูนย์กำจัดขยะมูลฝอยรวมฯ ที่ดำเนินการไปแล้ว เป็นจำนวนเงิน ๓๔๒,๒๗๐,๘๐๐ บาท รวมเป็นเงินลงทุนตามโครงการทั้งสิ้น ๙๒๘,๐๕๖,๔๐๐ บาท ซึ่งไม่เกินหนึ่งพันล้านบาท จึงทำให้การว่าจ้างเอกชนเข้าดำเนินการตามกรณีนี้ไม่อยู่ในข่ายที่จะต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕

(ลงชื่อ) ชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนศานต์
(นายชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนศานต์)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
พฤษภาคม ๒๕๔๓