

บันทึก

เรื่อง การกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมพิเศษในการนำเข้าสินค้ากระจกโฟลตใส
และสีที่มีแหล่งกำเนิดจากประเทศสาธารณรัฐอินโดนีเซีย

กรมการค้าต่างประเทศได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๓๑๗/๒๖๔๗ ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๔๓ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า ตามประกาศกระทรวงพาณิชย์ ว่าด้วยการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมพิเศษในการนำเข้าสินค้ากระจกโฟลตใสและสีที่มีแหล่งกำเนิดจากประเทศสาธารณรัฐอินโดนีเซีย (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๓ กำหนดให้การนำเข้ากระจกโฟลตใสและสี พิกัด ศุลกากรขาเข้าที่ ๗๐๐๕.๒๑๙ และ ๗๐๐๕.๒๙๙ ขนาดความหนา ๓-๖ มม. ที่มีแหล่งกำเนิดจากประเทศสาธารณรัฐอินโดนีเซีย ต้องชำระค่าธรรมเนียมพิเศษตอบโต้การทุ่มตลาดในอัตราร้อยละ ๓๙.๙๖ ของราคา C.I.F. ที่กรมการค้าต่างประเทศก่อนการนำเข้า สำหรับสินค้ากระจกโฟลตใสที่นำเข้าจะต้องเป็นไปตามมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม มอก. ๘๘๐-๒๕๓๒ (กระจกโฟลตใส) ส่วนกระจกโฟลตสี ขณะนี้มาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม มอก. ๑๓๔๔-๒๕๓๙ (กระจกโฟลตสีตัดแสง) ยังไม่มีผลบังคับใช้สำหรับสินค้านำเข้า

กรมการค้าต่างประเทศได้รับแจ้งจากกรมศุลกากรว่า ได้มีผู้นำเข้าบางรายนำเข้าสินค้ากระจกโฟลตสีชา ขนาดความหนา ๒.๗ มม. จากสาธารณรัฐอินโดนีเซีย และกรมศุลกากรได้อำริขาสินค้าดังกล่าวไว้ก่อน เพราะพิจารณาเห็นว่าสินค้านี้น่าจะมีความหนา ๓.๐ มม. และจะต้องชำระค่าธรรมเนียมพิเศษตอบโต้การทุ่มตลาดที่กรมการค้าต่างประเทศ เนื่องจากตามหลักเกณฑ์การกำหนดมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม มอก. ๑๓๔๔-๒๕๓๙ (กระจกโฟลตสีตัดแสง) ซึ่งกำหนดความหนาและเกณฑ์ความคลาดเคลื่อน สำหรับขนาดความหนา ๒-๖ มม. ให้มีค่าความคลาดเคลื่อนเท่ากับ + ๐.๓ มม. กรมศุลกากรจึงขอหารือกรมการค้าต่างประเทศว่า กรณีดังกล่าวจะเรียกเก็บค่าธรรมเนียมพิเศษตามประกาศกระทรวงพาณิชย์ ว่าด้วยการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมพิเศษในการนำเข้าสินค้ากระจกโฟลตใสและสีที่มีแหล่งกำเนิดจากประเทศสาธารณรัฐอินโดนีเซีย (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๓ ได้หรือไม่ รวมทั้งมาตรฐานความหนาและเกณฑ์ความคลาดเคลื่อนตามมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมของสำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม (สมอ.) จะนำมาประกอบการพิจารณาความหนาของกระจกโฟลตใสและสีเพื่อจัดเก็บค่าธรรมเนียมพิเศษได้หรือไม่

กรมการค้าต่างประเทศพิจารณาแล้วเห็นว่า การนำเข้าสินค้ากระจกโฟลตสีชา ขนาดความหนา ๒.๗ มม. ที่กล่าวข้างต้น ผู้นำเข้าน่าจะมีความเจตนาหลบเลี่ยงการชำระค่าธรรมเนียมพิเศษฯ โดยอาศัยช่องโหว่จากการที่ประกาศกระทรวงพาณิชย์ฉบับดังกล่าว มิได้ระบุค่าความคลาดเคลื่อนตามมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมของ สมอ. ดังนั้น เพื่อป้องกันมิให้เกิดปัญหาการหลบเลี่ยงการชำระค่าธรรมเนียมพิเศษจากกรณีการนำเข้ากระจกโฟลตสีชาครั้งนี้ และการหลบเลี่ยงขนาดความหนาของสินค้ากระจกโฟลตใสและสีที่ต้องชำระค่าธรรมเนียมพิเศษตาม

ประกาศกระทรวงพาณิชย์ดังกล่าว ประกอบกับสินค้ากระจกโฟลตและสินค้าอุตสาหกรรมบางประเภทจะมีการกำหนดมาตรฐานสินค้าและความคลาดเคลื่อนของความหนาไว้ เนื่องจากการผลิตสินค้าอาจจะผลิตสินค้าไม่ได้ตามขนาดที่กำหนดจึงได้กำหนดความคลาดเคลื่อนไว้ เพื่อให้การผลิตเป็นไปตามมาตรฐานและนำไปใช้ในอุตสาหกรรมได้ ซึ่งเป็นเรื่องสากลที่ปฏิบัติกันโดยทั่วไป ตลอดจนเพื่อให้มีให้กระทบต่อผู้บริโภคภายในประเทศซึ่งจะได้รับสินค้าที่ไม่ได้มาตรฐานสากลที่ยอมรับกัน กรมการค้าต่างประเทศจึงขอหารือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อพิจารณาตีความตามหลักกฎหมาย ในประเด็นดังนี้

๑. ประกาศกระทรวงพาณิชย์ ว่าด้วยการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมพิเศษในการนำเข้าสินค้ากระจกโฟลตใสและสีที่มีแหล่งกำเนิดจากประเทศสาธารณรัฐอินโดนีเซีย (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๓ ซึ่งกำหนดให้เรียกเก็บค่าธรรมเนียมพิเศษสำหรับกระจกโฟลตใสและสี ขนาดความหนา ๓-๖ มม. สามารถนำหลักเกณฑ์มาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม เรื่องความหนาและความคลาดเคลื่อนตาม มอก. ๘๘๐-๒๕๓๒ และ มอก. ๑๓๔๔-๒๕๓๙ ของ สมอ. หรือหลักเกณฑ์มาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมสากล เรื่องความหนาและความคลาดเคลื่อนที่ยอมรับกันโดยทั่วไปมาใช้ประกอบการพิจารณาได้หรือไม่ เนื่องจากเกณฑ์ความคลาดเคลื่อนตามมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมของ สมอ. ก็เป็นไปตามมาตรฐานสากลซึ่งทุกประเทศรวมทั้งสาธารณรัฐอินโดนีเซียเองก็ถือปฏิบัติเช่นกัน

๒. ถ้าหากไม่สามารถกระทำได้ตามข้อ ๑ กรมการค้าต่างประเทศจะต้องแก้ไขประกาศกระทรวงพาณิชย์ฉบับดังกล่าว โดยระบุให้ใช้หลักเกณฑ์ตามมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมเรื่องความหนาและความคลาดเคลื่อนของ สมอ. ด้วยหรือไม่ อย่างไร

๓. ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะในการดำเนินการอื่น ๆ

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๓) ได้พิจารณาข้อหารือดังกล่าวโดยได้ฟังคำชี้แจงข้อเท็จจริงจากผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ (กรมการค้าต่างประเทศ) ผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมศุลกากร) และผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม (สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม) แล้ว มีความเห็นว่าเมื่อได้พิจารณาเนื้อหาสาระของประกาศกระทรวงพาณิชย์ ว่าด้วยการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมพิเศษในการนำเข้าสินค้ากระจกโฟลตใสและสีที่มีแหล่งกำเนิดจากประเทศสาธารณรัฐอินโดนีเซีย (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๓ แล้ว จะเห็นได้ว่า ข้อ ๓ ของประกาศดังกล่าวได้กำหนดแต่เพียงว่า ให้กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมพิเศษสำหรับการนำเข้าสินค้ากระจกโฟลตใสและสีที่มีความหนา ๓-๖ มม. ที่มีแหล่งกำเนิดจากประเทศสาธารณรัฐอินโดนีเซียเท่านั้น โดยมีได้ระบุเกี่ยวกับค่าความคลาดเคลื่อนของสินค้าหรือได้กำหนดให้นำหลักเกณฑ์ตามมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมในเรื่องความหนาและความคลาดเคลื่อนมาใช้กับสินค้านี้ดังกล่าว จึงย่อมแสดงให้เห็นว่า ประกาศฉบับนี้มีความประสงค์ที่จะเรียกเก็บค่าธรรมเนียมพิเศษแต่เฉพาะสินค้ากระจกโฟลตใสและสีที่มีความหนา ๓-๖ มม. เท่านั้นไม่ประสงค์จะเรียกเก็บกับสินค้าที่มีความหนาขนาดอื่น เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า สินค้าที่นำเข้ามาในราชอาณาจักรตามกรณีที่ทำหใรมานี้เป็นกระจกโฟลตสีที่มีความหนาแตกต่างจากประกาศกระทรวงพาณิชย์ ฉะนั้น จึงไม่อยู่ในข่ายที่

จะต้องถูกเรียกเก็บค่าธรรมเนียมพิเศษตามประกาศดังกล่าว

อย่างไรก็ตาม หากกรมการค้าต่างประเทศมีความประสงค์ที่จะเรียกเก็บค่าธรรมเนียมพิเศษสำหรับการนำเข้าสินค้าตามกรณีนี้ ก็สมควรที่จะต้องแก้ไขประกาศกระทรวงพาณิชย์เพื่อระบุขนาดของสินค้าที่จะเรียกเก็บค่าธรรมเนียมพิเศษให้ครอบคลุมถึงสินค้าตามกรณีนี้ หรืออาจจะแก้ไขเพื่อกำหนดให้ชัดเจนว่าให้นำหลักเกณฑ์ตามมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมกระจกโฟลตสีตัดแสง (มอก. ๑๓๔๔-๒๕๓๙) ในเรื่องความหนาและเกณฑ์ความคลาดเคลื่อนมาใช้บังคับกับสินค้าตามประกาศกระทรวงพาณิชย์ดังกล่าวก็ได้

(ลงชื่อ) ชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนศานต์

(นายชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนศานต์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พฤษภาคม ๒๕๔๓